

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Школа инженерного предпринимательства

Направление подготовки 38.04.01 Экономика/ Учет, анализ и аудит

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

Тема работы
<b>Контрактная система закупок: особенности учета в государственных (муниципальных) учреждениях, региональные аспекты</b>

657.422.8:346.3:334.724.2(571.54)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБМ6В	Смолина Ирина Валерьевна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Барышева Галина Анзельмовна	к.э. н., доцент		

**КОНСУЛЬТАНТЫ:**

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОСГН ШБИП	Маланина Вероника Анатовна	д.э.н., профессор		

Нормоконтроль

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ШИП	Борисова Людмила Михайловна	к.э. н., доцент		

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
38.04.01 Экономика	Барышева Галина Анзельмовна	д. э. н., профессор		

Томск – 2018

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа инженерного предпринимательства  
Направление подготовки 38.04.01 Экономика/ Учет, анализ и аудит

УТВЕРЖДАЮ:  
Руководитель ООП Экономика  
Г.А. Барышева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

## ЗАДАНИЕ

### на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Магистерской диссертации
(бакалаврской работы/магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
ЗБМ6В	Смолина Ирина Валерьевна

Тема работы:

Контрактная система закупок: особенности учета в государственных (муниципальных) учреждениях, региональные аспекты	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	№ 1981/с от 21.03.2018 г.

Срок сдачи студентом выполненной работы:	15.11.2018 г.
--	---------------

### ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

<b>Исходные данные к работе</b> (наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).	<ul style="list-style-type: none"><li>- Объект исследования - система государственных закупок в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения.</li><li>- Предмет исследования - процессы организации учета государственных товаров и (работ, услуг) в бюджетных учреждениях в сфере здравоохранения.</li><li>- Исходные данные: внутренняя документация и отчеты о деятельности отдела государственных закупок ГБУЗ «Окинская ЦРБ»; первичные документы, учетные регистры и отчеты ГБУЗ «Окинская ЦРБ»; аналитические статьи; нормативные документы; учебные материалы.</li></ul>
<b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b> (аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения	<ul style="list-style-type: none"><li>- Понятие государственных закупок и контрактной системы;</li><li>- Элементы, виды и классификация государственных закупок согласно закону о контрактной системе;</li><li>- Особенности учета государственных закупок в</li></ul>

достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).	субсидиям. бюджетных учреждениях здравоохранения на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ»; Порядок учета закупок в учреждениях здравоохранения на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ». Отчетность по закупкам; - Эффективность деятельности государственных закупок, методы и основные принципы оценки
<b>Перечень графического материала</b> (с точным указанием обязательных чертежей)	Таблицы, схемы и рисунки
<b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b> (с указанием разделов)	
<b>Раздел</b>	<b>Консультант</b>
Раздел 4. Социальная ответственность	Маланина Вероника Анатольевна
Раздел на иностранном языке	Лысунец Татьяна Борисовна
<b>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</b>	
Введение	на русском языке
Глава 1	на русском и английском языках
Глава 2	на русском языке
Глава 3	на русском языке
Заключение	на русском языке

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	25.01.2018 г.
---	---------------

**Задание выдал руководитель:**

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Барышева Галина Анзельмовна	д.э.н., доцент		25.01.2018 г.

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБМ6В	Смолина Ирина Валерьевна		25.01.2018 г.

## Планируемые результаты обучения по ООП38.04.01 Экономика (магистр)

Код	Результат обучения
Общие по направлению подготовки	
P1	Самостоятельно применять методы и средства познания, обучения и самоконтроля, осуществлять интеллектуальное, культурное, нравственное, профессиональное саморазвитие и самосовершенствование в экономических областях
P2	Эффективно работать индивидуально и в качестве члена команды, демонстрируя навыки руководства отдельными группами исполнителей, уметь проявлять личную ответственность, приверженность профессиональной этике и нормам ведения профессиональной деятельности по экономическим направлениям
P3	Осуществлять коммуникации в профессиональной среде и в обществе в целом, в том числе на иностранном языке, разрабатывать и представлять документацию по бухучету, анализу и аудиту, защищать результаты
P4	Уметь организовать сбор, обработку, анализ и систематизацию статистической, научной, правовой и иной информации по бухучету, анализу и аудиту, выбирать адекватные методы и средства решения задач исследования, составлять на их основе научные и аналитические отчеты, аудиторские и бухгалтерские отчеты, обзоры, публикации по экономике фирмы
P5	На основе бухгалтерской, налоговой и иной отчетности фирм проводить анализ финансово-экономического состояния фирм, финансовой устойчивости и рентабельности, стратегии, перспектив и условий их дальнейшего развития в условиях неопределенности, неустойчивости внешней среды
P6	Уметь анализировать и использовать данные бухгалтерского, налогового, оперативно-хозяйственного учета для организации и управления фирмой на новом уровне, выявления резервов и факторов роста, совершенствования ее политики, составления текущих и перспективных планов развития
P7	Обладать способностью к самостоятельной разработке заданий по программам развития фирмы, получению проектных решений, их экономическому обоснованию, разработке методических и нормативных документов, предложений и мероприятий по реализации разработанных проектов и программ, оценке их эффективности
P8	Осуществлять преподавание экономических дисциплин (прежде всего, по экономике предприятия) в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования, а также в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования
P9	Приобретать и использовать навыки педагогического мастерства, методики преподавания: готовить методические материалы; разрабатывать рабочие планы и программы; подбирать соответствующий им дидактический инструментарий и методики; готовить задания для учебных групп; анализировать результаты реализации образовательной программы
Профиль «Учет, анализ и аудит»	
P10	Уметь своевременно реагировать на требования вышестоящих и законодательных органов по изменению учета и отчетности, совершенствовать систему организации бухгалтерского учета и аудита на

	предприятия
P11	Развивать навыки руководителя экономическими службами и подразделениями предприятий и организаций разных форм собственности, органов государственной и муниципальной власти для выполнения задач в области учетной, налоговой и аудиторской политики
P12	Разрабатывать и обосновывать варианты управленческих решений, организовывать коллектив на внедрение и распространение современных методов бухгалтерского учета и анализа на основе знания информационных технологий, международных стандартов учета и финансовой отчетности

## ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

Группа	ФИО
ЗБМ6В	Смолина Ирина Валерьевна

<b>Школа</b>	инженерного предпринимательства	<b>Направление</b>	38.04.01 Экономика
<b>Уровень образования</b>	Магистратура		

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:	
<p>1. <i>Описание рабочего места (рабочей зоны, технологического процесса, используемого оборудования) на предмет возникновения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– вредных проявлений факторов производственной среды (метеоусловия, вредные вещества, освещение, шумы, вибрации, электромагнитные поля, ионизирующие излучения и т.д.)</li> <li>– опасных проявлений факторов производственной среды (механической природы, термического характера, электрической, пожарной природы)</li> <li>– чрезвычайных ситуаций социального характера</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Работа выполнялась в ГБУЗ «Окинская ЦРБ». Рабочей зоной являлось помещение бухгалтерии организации площадью 12 кв.м., включающее 4 рабочих места и 5 персональных компьютеров.</li> <li>- На производительность труда могут влиять следующие вредные производственные факторы: отклонение температуры воздуха от нормы, недостаточная освещенность рабочего места.</li> <li>Работник не подвергается действию опасных факторов. Негативное воздействие на окружающую среду в процессе работы отсутствует..</li> </ul>
<p>2. <i>Список законодательных и нормативных документов по теме</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Трудовой кодекс РФ.</li> <li>2. Федеральное законодательство в сфере охраны труда.</li> <li>3. Бюджетный кодекс РФ.</li> <li>4. ГОСТ 12.1.005-88 ССБТ. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны;</li> <li>5. СНиП II-4-79. Естественное и искусственное освещение;</li> <li>6. СНиП II-2-80. Противопожарные нормы проектирования зданий и сооружений;</li> <li>7. СНиП 2.01.02-85 Противопожарные нормы.</li> </ol>
Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:	
<p>1. <i>Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– принципы корпоративной культуры исследуемой организации;</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставление оздоровительных, культурных мероприятий сотрудникам;</li> <li>2. Деятельность учреждения в организации охраны труда и</li> </ol>

<ul style="list-style-type: none"> <li>– системы организации труда и его безопасности;</li> <li>– развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации;</li> <li>– системы социальных гарантий организации;</li> <li>– оказание помощи работникам в критических ситуациях.</li> </ul>	безопасности; 3. Возможность повышения квалификации сотрудников. 4. Оказание помощи сотрудникам с помощью профсоюзных организаций.
2. Анализ факторов внешней социальной ответственности: <ul style="list-style-type: none"> <li>– содействие охране окружающей среды;</li> <li>– взаимодействие с местным сообществом и местной властью;</li> <li>– спонсорство и корпоративная благотворительность;</li> <li>– ответственность перед потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров),</li> <li>– готовность участвовать в кризисных ситуациях и т.д.</li> </ul>	1. Деятельность учреждения в сфере охраны окружающей среды (утилизация отходов); 2. Взаимодействие учреждения с местным населением и гостями района, с местной властью (СМИ, районная и администрация и т.д.); 3. Учреждение несет ответственность перед своими пациентами в плане оказания медицинской помощи и предоставлении условий для нахождения на стационарном лечении.
3. Правовые и организационные вопросы обеспечения социальной ответственности: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Анализ правовых норм трудового законодательства;</li> <li>– Анализ специальных (характерные для исследуемой области деятельности) правовых и нормативных законодательных актов.</li> <li>– Анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности.</li> </ul>	1. Коллективный договор, действующий в учреждении на основании Трудового кодекса РФ, норм и правил Федеральных законов в сфере охраны здоровья; 2. Положение о системе управления охраной труда, пожарной и экологической безопасностью в деятельности ГБУЗ «Окинская ЦРБ».
<b>Перечень графического материала:</b>	
<i>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</i>	Таблица - Стейкхолдеры Таблица - План мероприятий

<b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал консультант:**

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОСГН ШБИП	Маланина Вероника Анатольевна	К. Э. Н, доцент		

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБМ6В	Смолина Ирина Валерьевна		

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 179 страниц, 13 рисунков, 17 таблиц, 49 использованный источник, 18 приложений.

**Ключевые слова:** Бюджетное финансирование, государственные закупки, казенные и бюджетные учреждения, автономные учреждения, контрактная система, счета бухгалтерского учета, план финансово-хозяйственной деятельности, субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, регистры бухгалтерского учета.

**Объектом исследования** является система государственных закупок в государственных (муниципальных) учреждениях.

**Предметом исследования** является процессы организации учета государственных товаров и (работ, услуг) в бюджетных учреждениях в сфере здравоохранения.

**Цель магистерской диссертации** – проанализировать механизм организации закупок товаров, работ и услуг в бюджетных учреждениях здравоохранения, показать особенности бухгалтерского учета исполнения бюджетной субсидии и степень эффективности применяемой системы закупок.

**В процессе исследования проводился:** анализ порядка предоставления субсидий, алгоритма действий учредителями учреждения, а также отчетности операций, связанных с освоением бюджетных средств.

**В результате исследования** были даны практические рекомендации по совершенствованию учетной политики в ГБУЗ «Окинская ЦРБ».

**Основные конструктивные, технологические и технико-эксплуатационные характеристики:** магистерская диссертация состоит из четырех частей: в первой части рассмотрено законодательные основы осуществления закупок и организация закупок в государственных (муниципальных) учреждениях. Во второй главе проанализирован механизм организации и учета государственных закупок в учреждениях здравоохранения, план ФХД и его роль в организации закупок. В третьей главе произведен анализ результатов закупок в учреждениях здравоохранения республики Бурятия. Четвертая глава посвящена корпоративной социальной ответственности ГБУЗ «Окинская ЦРБ».

**Степень внедрения:** положения и основные выводы настоящей работы апробированы при прохождении преддипломной практики в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Окинская центральная районная больница».

**Область применения:** результаты исследования могут быть использованы руководителями и специалистами бюджетного учреждения.



## Оглавление

Введение .....	11
1 Контрактная система закупок в государственных (муниципальных) учреждениях	
1.1 Законодательные основы закупок в государственных (муниципальных) учреждениях.....	15
1.2 Организация закупок в государственных (муниципальных) учреждениях .....	29
2 Механизм осуществления и учета государственных закупок в учреждениях здравоохранения	
2.1 Особенности организации государственных закупок в учреждениях здравоохранения.....	45
2.2 Бухгалтерский учет закупок в бюджетных учреждениях здравоохранения на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ» .....	60
2.2.1 Бухгалтерский учет закупок материальных запасов.....	65
2.2.2 Бухгалтерский учет закупок услуг.....	71
2.3 План финансово-хозяйственной деятельности и закупочная деятельность учреждения... ..	73
3 Организация закупочной деятельности и ее результативность в учреждениях здравоохранения Республики Бурятия	
3.1 Анализ результатов закупок в учреждениях здравоохранения республики Бурятия .....	80
3.2 Совершенствование закупочной деятельности в медицинских учреждениях на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ» .....	87
4 Социальная ответственность .....	95
Заключение .....	103
Список публикаций студента .....	106
Список используемых источников .....	107
Приложение А .....	115

Приложение Б.....	116
Приложение В .....	117
Приложение Г .....	119
Приложение Д .....	121
Приложение Е .....	124
Приложение Ж.....	128
Приложение И.....	130
Приложение К.....	132
Приложение Л.....	133
Приложение М.....	135
Приложение Н.....	136
Приложение П.....	145
Приложение Р.....	148
Приложение С.....	149
Приложение Т.....	150
Приложение У.....	151
Приложение Ф Раздел ВКР, выполненный на иностранном языке .....	152

## **Введение**

Государственные (муниципальные) учреждения в Российской Федерации выполняют важные функции. Выполняя государственные (муниципальные) задания, они играют ведущую роль в образовании, управлении, здравоохранении, военной сфере, спорте и пр. Подавляющая часть консолидированного бюджета РФ расходуется на финансирование данных учреждений. После принятия Федерального Закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» развернулись изменения законодательных основ деятельности учреждений, финансируемых из бюджетов разных уровней. Произошло разделение данных учреждений на казенные, бюджетные и автономные.

Следом за изменением правового статуса реформированию подверглась система бухгалтерского учета. Этапом реформирования бюджетной сферы следует назвать принятие Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Это продолжение реализации идеи о повышении эффективности применения бюджетных средств исполнителями работ и услуг.

Названные реформы проводились в силу того, что роль государственных (муниципальных) учреждений достаточно высока. Значительную долю среди данных учреждений занимают учреждения здравоохранения. На их содержание расходуются значительные ресурсы: материальные, финансовые, трудовые и т.п.

Оказание медицинских услуг и поддержание здорового населения выступает одной из приоритетных задач страны. На данный момент одним из основных показателей, позволяющий эффективно воплощать медицинскую деятельность, использовать современное оборудование, транспорт,

содержать хозяйственные объекты учреждения в исправном состоянии, является деятельность по размещению государственных и муниципальных заказов. Процесс размещения государственного заказа является очень трудоемким, ответственным и требующим вдумчивого внимания со стороны специалистов бюджетного учреждения здравоохранения. Не приобретенные и неоплаченные в указанный срок лекарственные средства, расходные медицинские материалы, медицинское оборудование, ГСМ, услуги связи, коммунальные услуги и т.д., могут отрицательно сказаться на исполнении учреждением своих основных функций, что в свой черед недопустимо.

В настоящий момент государственные (муниципальные) закупки обеспечивают удовлетворение потребностей государства и его субъектов, а также выступают одним из основных рычагов регулирования экономики и социальной сферы. Для того чтобы добиться приемлемого функционирования экономики и разрешения первостепенных задач стоящих перед государством, необходимо осуществлять рациональное и эффективное расходование бюджетных средств. Контрактная система направлена на реализацию поставленной цели. Необходимо отметить, что задается высокий приоритет исполнения и совершенствование поставленной цели, и возможно отнести к классу задач повышенной важности.

В существующих условиях совершенствование системы государственного заказа и оценка ее деятельности приобретает все больший интерес.

Актуальность выбранной темы магистерской диссертации определяется тем, что напряженное состояние бюджетной системы способствуют применению новых вариантов расходования бюджетов на разных уровнях. Контрактную систему, возможно, рассматривать как экономию бюджетных средств, обеспечение заказчиков высоким качеством закупаемых товаров, работ и услуг.

Объектом исследования является система государственных закупок в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения.

Предмет исследования - процессы организации учета государственных товаров и (работ, услуг) в бюджетных учреждениях в сфере здравоохранения.

Цель магистерской диссертации – проанализировать механизм организации закупок товаров, работ и услуг в бюджетных учреждениях здравоохранения, показать особенности бухгалтерского учета исполнения бюджетной субсидии и степень эффективности применяемой системы закупок.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- 1) Исследовать теоретические основы закупочной деятельности применительно к бюджетным учреждениям здравоохранения;
- 2) Изучить законодательные основы осуществления государственных (муниципальных) закупок;
- 3) Ознакомиться с организацией закупок в учреждения здравоохранения на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ»;
- 4) Рассмотреть порядок учета операций по закупочной деятельности;
- 5) Проанализировать результаты государственных закупок в учреждениях здравоохранения республики Бурятия;
- 6) Выявить основные направления совершенствования механизма государственных закупок на примере Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Окинская ЦРБ».

В магистерской диссертации используются такие методы исследования, как метод структурного анализа, метод синтеза, метод сравнения, а также метод обобщения.

Учетная политика в государственных (муниципальных) учреждениях имеет определенную специфику нашедшую отражение в научной среде. Деятельность этих учреждений была рассмотрена в учебном пособии,

изданном в Томском политехническом университете в 2013 году (Воробьева И. П., Спесивцева А. Л., Барышева Г.А. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях). В этой работе показаны объекты и правила учета, основные хозяйственные операции и документация по бюджетной и внебюджетной деятельности. Проанализировано влияние разных видов деятельности на финансовые результаты, баланс и отчетность. Новые правила государственных закупок, которые начали действовать с 2014 года, отражены в монографии Воробьевой И.П. по учетной политике (2017 год). Над проблемами бухгалтерского учета в государственных (муниципальных) учреждениях работают также Жуклинец И.И., Мизиковский Е.А, Маслова Т.С. и многие другие.

Научная и практическая новизна магистерской диссертации состоит в том, что анализ организации закупок товаров, работ и услуг в бюджетных учреждениях здравоохранения проведен на основе работы реального учреждения – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Окинская ЦРБ». Это позволило выявить насущные проблемы, сложности и нюансы, связанные с организацией закупок и их учета.

Практическая значимость результатов работы заключается в том, что ее результаты и выводы можно использовать при совершенствовании учетной политики в ГБУЗ «Окинская ЦРБ». Данные рекомендации позволяют вести более упорядоченный и эффективный учет бюджетных средств.

Апробация работы осуществлялась на базе ГБУЗ «Окинская ЦРБ».

Имеются следующие публикации автора по теме магистерской диссертации:

- 1) Контрактная система закупок: региональные аспекты, особенности учета в государственных (муниципальных) учреждениях;
- 2) Планирование и финансирование в Бюджетном учреждении здравоохранения (Республика Бурятия ГБУЗ Окинская ЦРБ»).

# **1 Контрактная система закупок в государственных (муниципальных) учреждениях**

## **1.1 Законодательные основы закупок в государственных (муниципальных) учреждениях**

Одной из составляющей государственного регулирования экономики России является бюджетная система, с помощью которой функционирует механизм перераспределения национального дохода. Существенным компонентом бюджетной системы является система государственного заказа. В условиях сложной экономической ситуации в Российской Федерации государственные закупки дают возможность реализовывать государственные задачи, направленные на оптимизацию управленческих решений, минимизацию расходов и продуктивное управление финансовыми потоками [1].

Для более эффективного выполнения вышеназванных задач 05 апреля 2013 года в Российской Федерации создана и постепенно развивается новая институциональная структура, под названием контрактная система. Это ознаменовало собой важнейший этап реформирования современной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации. Следовательно, 01.01.2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее закон 44-ФЗ) [2].

Одновременно утратил силу Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее закон 94-ФЗ) [3]. Новый закон предназначен для регламентаций отношений в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, и кроме этого устранить существенные недостатки которые имели место в предшествующем законодательстве.

Необходимо отметить значимые аспекты внесенные законом 94-ФЗ. Прежде всего, при помощи норм закона приведена в исполнение система электронных торгов, соблюдение законности закупок стало контролироваться Федеральной Антимонопольной службой, а также государственные закупки стали доступными для малого и среднего бизнеса. И все же в прежней системе закупочной деятельности были зафиксированы недочеты, которые вызывали множество упреков со стороны участников закупок и контролирующих органов. [4]. Важнейшим недочетом закона 94-ФЗ является то, что с помощью данного закона не были решены такие вопросы как – повышение эффективности расходования бюджетных средств и не разрешена проблема коррупции [1].

Одно из ключевых сторон закона 44-ФЗ состоит в определении сферы его регулирования. В отличие от закона 94-ФЗ, новый закон включает совокупность норм и правил, регулирующие государственные закупки как единый и полный цикл, состоящий из следующих этапов:

- 1) Прогнозирование поставок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;
- 2) Формирование планов обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- 3) Размещение заказов на поставку товаров, работ, услуг и заключение контрактов;
- 4) Исполнение, мониторинг и аудит государственных контрактов [5].

Подобным образом создана единая система, при которой четко прослеживается целевое назначение закупок и их значимость в решении стоящих перед государственными и муниципальными органами задач.

Термин контрактная система является новшеством закона 44-ФЗ и подразумевает под собой совокупность процедур, содержащих экономическую, организационную и правовую направленность,



используемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд при помощи планирования, прогнозирования закупочной деятельности, включая контроль, надзор, мониторинг и аудит. [4]

Основополагающей задачей контрактной системы в сфере закупок выступает максимальное обеспечение государственных и муниципальных нужд при ограниченном финансировании [6].

Однако успех реализации новой системы управления закупками во многом зависит от того, в какой форме принимаются нормативные акты, связанные с законом о контрактной системе. Так после принятия закона 44-ФЗ принимались и подготавливаются все новые законодательные пакеты для дальнейшего формирования контрактной системы.

Закон о контрактной системе регламентирует деятельность всех государственных заказчиков и в полном объеме контролирует проведение торговых процедур. Анализируемый закон подробный и развернутый имеет в своем составе 8 глав и 114 статей [2]. Несоблюдение статей закона 44-ФЗ влечет за собой отмену закупки и штрафы для заказчика, а для участника закупки чревато попаданием организации в Реестр недобросовестных поставщиков.

Основными целями закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» становятся:

- 1) Введение единого подхода в сферу планирования и осуществления закупок;
- 2) Обеспечение гласности и прозрачности закупок;
- 3) Предупреждение коррупции и других незаконных прав в сфере закупочной деятельности [4].

Вышеназванные цели законодательно закреплены как основные принципы контрактной системы, на которые опираются все иные частные правила и положения закона о государственных закупках [5].

На рисунке 1 представлены основные принципы контрактной системы.

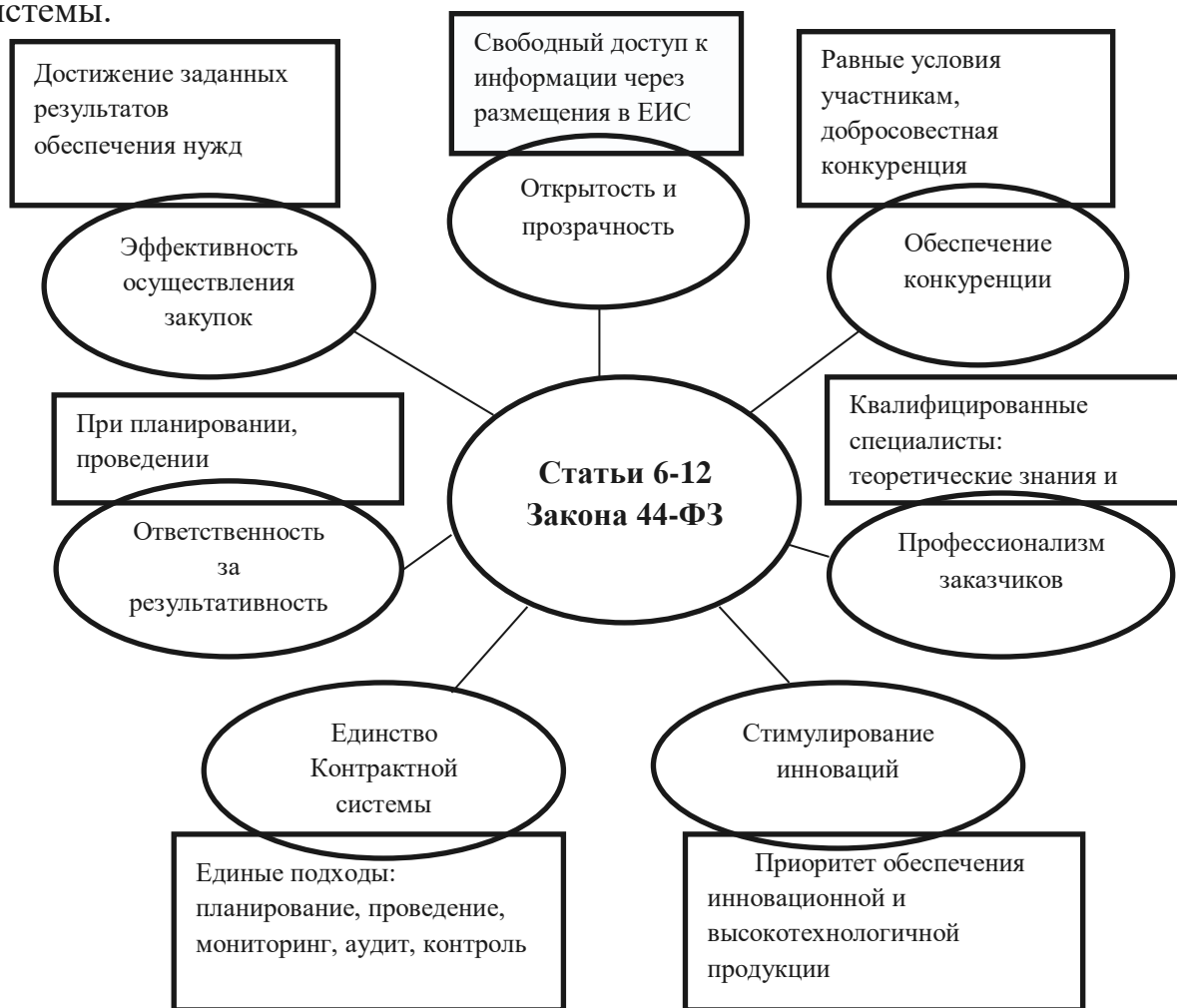


Рисунок 1 – Принципы контрактной системы

В роли законодательных новаций контрактной системы необходимо принять принципы единства контрактной системы, ответственности за результативность закупок, а также принцип стимулирования инноваций [6].

Контрактная система в области закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд представляет собой единство участников закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд [5].

В число участников контрактной системы в сфере закупок входят:

1) Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

2) Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

3) Иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;

4) Заказчики;

5) Участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

6) Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;

7) Операторы электронных площадок [5].

В последнем законе 44-ФЗ, заказчики не делятся на государственных и муниципальных, наименование государственного и муниципального заказчика объединяется общим понятием «заказчик».

Заказчиком в государственных закупках является лицо, напрямую закупающее товары, а также работы или услуги, требуемые для обеспечения нужд государства или конкретного предприятия, организации или учреждения и заключающее с исполнителем контракт [7].

Однако понятие «заказчик» не имеет точного определения в законодательных документах, регламентирующих проведение закупочной деятельности. Закон 44-ФЗ распространяется на следующих заказчиков:

1) Государственный заказчик – юридическое лицо, которое действует в интересах Российской Федерации и ее субъектов, принимает к исполнению бюджетные обязательства от лица России и проводит закупки. К государственным заказчикам относятся государственные казенные учреждения, органы государственной власти, а также органы, осуществляющие управленческую деятельность внебюджетными фондами;

2) Муниципальный заказчик - юридическое лицо, которое принимает к исполнению бюджетные обязательства и проводит закупочную деятельность с соблюдением интересов конкретного муниципалитета;

3) Бюджетные учреждения;

4) Юридические лица, инвестируемые из бюджета - другие юридические лица, не принадлежащие к муниципальным или государственным учреждениям, при их инвестировании из бюджета;

5) Унитарные предприятия муниципального или государственного уровней и автономные учреждения, если они инвестируют принадлежащие государству или муниципалитетам объекты [7].

В свою очередь необходимо провести краткий анализ важнейших изменений в сфере государственных закупок. К основным нововведениям комментируемого закона относятся:

1) Необходимость планирования и обоснования закупок на долгосрочную перспективу. Предшествующий закон 94-ФЗ предусматривал планирование закупок на один календарный год. В законе говорилось о потребности размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов, не предполагая с таким размещением наступления каких-либо правовых последствий [3].

В новом законе 44-ФЗ о контрактной системе напротив планированию закупок отдается отдельная глава, которая устанавливает необходимость формирования, утверждения и ведения планов закупок на три года и планов-графиков на финансовый год, обоснования закупок, с учетом установленных норм и моделей централизации. Закупки, не предусмотренные планами-графиками или не соответствующие информации, включенной в план-график, не могут быть осуществлены [8].

2) Создание комплексной единой информационной системы государственных закупок (ЕИС). Данной системе отводится значительная роль в повышении качества управления закупками. Для становления государственной закупочной политики в плане контрактной системы

обязательным требованием становится формирование единого информационного электронного пространства государственных закупок, которое предусматривает единство стандартов и параметров при единой поисковой аналитической системе и единой информационной структуре [9].

Главной целью основания ЕИС является повышение прозрачности государственных закупок, следовательно, все данные, которые размещаются на портале, находятся в открытом доступе и предоставляются на безвозмездной основе [10].

Единая информационная система обеспечивает:

- Формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы;
- Контроль информации о закупках;
- Использование усиленной электронной подписи для подписания электронных документов;
- Получение информации о закупки в режиме реального времени.

3) Одним из ключевых новшеств контрактной системы является введение института общественного контроля над государственными закупками. Такой контроль создан, для того чтобы предупреждать и выявлять нарушения, а также чтобы улучшать контрактную систему в целом. Регламентируется он статьей 102 закона о контрактной системе [2].

В общественном обсуждении на равных условиях принимают участие любые юридические лица, вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала. Любые физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели[2]. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

На рисунке 2 представлены цели общественного контроля.

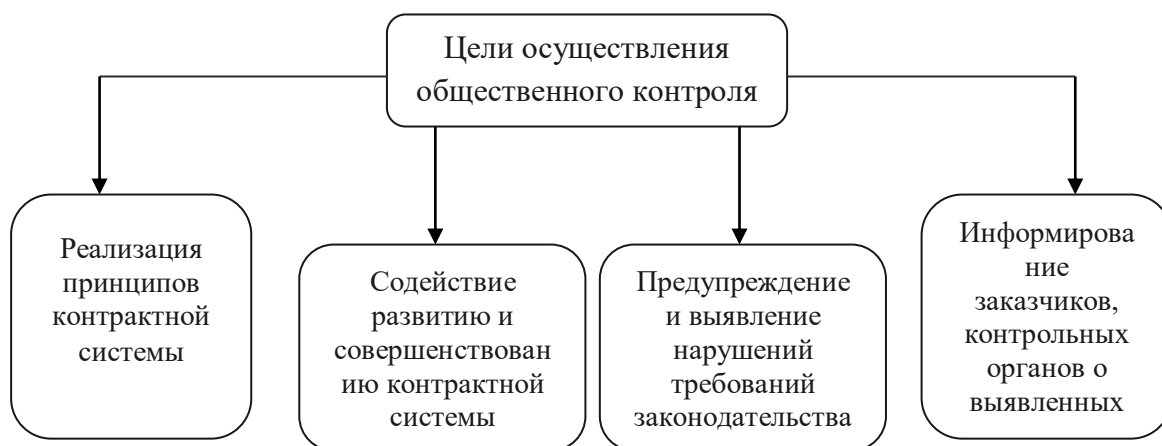


Рисунок 2 – Цели общественного контроля

Согласно Закону от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» существуют следующие формы общественного контроля:

- 1) Общественный мониторинг;
- 2) Общественная проверка;
- 3) Общественная экспертиза;
- 4) Общественные обсуждения;
- 5) Общественные (публичные) слушания [11].

После общественного обсуждения закупок все поступившие замечания и предложения его участников, а также ответы заказчиков на поступившие замечания, заключения контрольных органов, протокол подведения итогов обсуждения подлежат публикации на официальном сайте о размещение заказов Российской Федерации [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) [8] .

Качественный общественный контроль способствует увеличению доле конкурентных закупок и их эффективности.

4) Организационные и управленческие новации, установленные, законом о контрактной системе для успешной реализации требуют квалифицированных кадров, следовательно, впервые установился принцип профессионализации сферы закупок и устанавливается обязательное требование для членов контрактной службы заказчика и контрактных управляющих - высшее образование или дополнительное профессиональное

образование (повышение квалификации, профессиональная переподготовка) в сфере закупок [12].

Так как с 01.01.2014 государственные и муниципальные закупки осуществляются только по закону 44-ФЗ, то для проведения закупок заказчик должен создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего [2].

Цель данного новшества заключается в том, чтобы профессионально и ответственно обеспечить реализацию всего цикла закупок: от планирования до получения конкретного результата и оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Сотрудники контрактной службы несут персональную ответственность за соблюдение требований, предусмотренных законом, и достижение поставленных задач в результате исполнения контракта.

5) Новый законодательно-нормативный акт – закон 44-ФЗ преподнес не только массу важных изменений в системе государственных закупок, но и значительные изменения в терминологии. Так «размещение государственного заказа» сменилось формулировкой «определение поставщика» [6]. Однако процедура реализации государственного контракта изменений не претерпела, изменилось только лишь название, и расширились возможности, способы определения поставщика подробно рассмотрены в статье 24 Закона 44-ФЗ.

На рисунке 3 изображены способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).



Рисунок 3 – Способы определения поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей)

Как видно из рисунка перечень определения поставщиков существенно увеличивается. Появилась процедура запроса предложений, что является сочетанием запроса котировок и открытого конкурса. Появляется процедура двухэтапного конкурса (открытого и закрытого). А также конкурс с ограниченным участием (открытый и закрытый). Таким образом, заказчику предоставляется более широкий выбор способов определения поставщика. Кроме этого, уточняются, существующие способы и более точно проводится разграничение оснований для использования каждого из возможных способов.

Как было сказано выше, законом 44-ФЗ были введены две новые разновидности конкурсных процедур: двухэтапный конкурс и конкурс с ограниченным участием. Отличительной чертой двухэтапного конкурса является то, что он предоставляет заказчику право изменить объект закупки и критерии оценки заявок непосредственно при проведении конкурса. На



первом этапе конкурса участники подают первоначальные заявки без указания предполагаемой цены контракта. После рассмотрения данных заявок заказчик вправе скорректировать документацию. В последующем, в соответствии со скорректированной конкурсной документацией, участники подают свои окончательные заявки. Появление данного способа определения поставщика позволяет решить достаточно острую проблему заказчика, который обязан самостоятельно составлять подробное техническое задание, зачастую не обладая достаточной компетенцией в сфере закупаемой продукции. Рассмотрение предварительных конкурсных заявок, позволяет заказчику оптимально составить требования к закупаемым товарам, работам и услугам [7].

Еще одной отличительной чертой является запрет на заключение контракта с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся процедур. Согласно статистическим данным Федеральной Антимонопольной службы, за время действия закона 94-ФЗ огромное количество контрактов заключалось с единственным поставщиком по результатам признания торгов несостоявшимися. Этот факт, безусловно, отрицательно сказывался на конкуренции. Контрактная система на подобный пример предусматривает способ запроса предложений. Запрос предложений подобен запросу котировок, основное его отличие заключается в порядке определения победителя. В случае запроса котировок победителем признается участник, который предложил наименьшую цену, а в случае запроса предложений – участник, предоставляющий окончательную сделку, которая наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика [13].

б) Важным изменением в законе о контрактной системе является более жесткое установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК). Законом 44-ФЗ определяется список способов, которые применяются заказчиком, кроме того основания применения каждого из них. Также вносится перечень источников, из которых возможно получить сведения, требуемые для определения НМЦК. К данным

источникам следует отнести: данные государственной статистики, реестр контрактов и другие сведения [2].

7) Закон 44-ФЗ вводит антидемпинговые меры при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Под демпингом понимается продажа товаров по искусственно заниженным ценам. По предшествующему закону 94-ФЗ, при проведении закупки победителем становился тот поставщик, который предлагал лучшую цену, то есть более низкую. Таким образом, чтобы добиться успеха недобросовестные поставщики искусственно занижали цену, подобные действия были поводом к срыву сроков выполнения государственного заказа, к расторжению контрактов, к ухудшению качества товаров, работ, услуг, к расходованию бюджетных средств [14]. Следовательно, в новом законодательстве предусмотрен антидемпинговый механизм. Данный механизм направлен на борьбу с искусственным занижением цен при определении поставщиков. В статье 37 закона 44-ФЗ определено два способа, которые подтверждают возможность исполнения контракта [2].

Таблица 1 – Антидемпинговые меры

Снижение участником цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта	Информация о добросовестности	Размер обеспечения
Менее 25%	Не зависимо от начальной цены	Не требуется	Первоначальный размер обеспечения, установленный в аукционной документации
25% и более	Более 15 млн. рублей	Не требуется	Первоначальный размер обеспечения * 1,5 (Не менее чем в размере аванса, если контрактом предусмотрена его выплата)
	15 млн. рублей и менее	Не представлена	
		Представлена	Первоначальный размер обеспечения, установленный в аукционной документации

8) В закон 44-ФЗ добавлен раздел, посвященный исполнению, изменению и расторжению контракта. В данном разделе освещен механизм

расторжения контракта в одностороннем порядке. Следовательно, заказчик может расторгнуть контракт не только по соглашению сторон или по решению суда, но и в одностороннем порядке при наступлении предусмотренных законом и конкурсной документацией условий. Например, таким условием является однократное нарушение сроков поставки товара, выполнения работ или оказания услуг [8].

Настоящее положение направлено, прежде всего, на решение проблемы некачественного исполнения контрактов. Однако оно имеет определенные негативные последствия, в частности право одностороннего расторжения контракта существенно расширяет возможность своеволия со стороны заказчиков, так как многих поставщиков легко обвинить в ненадлежащем исполнении контракта [9].

Возможность изменения или расторжения контракта обосновывается заказчиком в плане закупок, оговаривается в документации о закупке и в контракте. Порядок расторжения контракта, заключенного на основании норм Федерального закона № 44, регламентируется статьей 95 этого закона [2].

9) Законом о контрактной системе впервые вводится понятие аудит закупок – особый вид внешнего государственного контроля исполнения контрактов. Аудит в сфере закупок осуществляется 44-ФЗ как самостоятельно, так и в рамках комплексных проверок финансово-хозяйственной деятельности заказчиков [2].

В ходе аудита проводится проверка, анализ и оценка результатов закупок, уровня обеспеченности государственных нужд и эффективность использования бюджетных средств. Изучаются все этапы закупочного цикла, начиная с планирования закупок и заканчивая исполнением контракта. Оценке подвергается деятельность заказчиков, контрактных управляющих, закупочных комиссий, служб внутреннего контроля. Эта процедура проводится в отношении государственных органов, унитарных предприятий, бюджетных и автономных учреждений [10].



Рисунок 4 – Аудит в сфере товаров (работ, услуг)

10) Закон №44-ФЗ сформировал институциональные условия для формирования нового алгоритма взаимодействия между государственными заказчиками и поставщиками. В ст. 34 закона 44-ФЗ нормативно закреплена зеркальная ответственность за невыполнение условий и расторжение контрактов как со стороны государственных и муниципальных заказчиков, так и исполнителей контрактов. Контракт должен включать обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Например, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Кроме того, государственные контракты теперь могут иметь специальные условия,

например, обязательное привлечение при исполнении контрактов субподрядчиков, которые являются субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями [2].

Резюмируя вышесказанное, следует сделать вывод, что необходимость нового порядка закупок вызвана следующими обстоятельствами. Во-первых, был исчерпан потенциал законодательства Российской Федерации о размещении заказов, внесение в него изменений не разрешали проблемы в сфере закупок. Во-вторых, возникла необходимость системного подхода к закупкам и эффективного расходования бюджетных средств. В-третьих, необходимостью снизить коррупционные риски, повысить прозрачность закупок средствами Единой Информационной Системы, института общественного контроля, мониторинга и аудита закупок.

## **1.2 Организация закупок в государственных (муниципальных) учреждениях**

Изменение законодательных основ деятельности учреждений, финансируемых из бюджетов разных уровней, развернулось после принятия Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» [15]. Произошло разделение этих учреждений на казенные, бюджетные и автономные. Этот процесс начался с 2011 года и носит абсолютно не формальный характер. Несмотря на то, что эти учреждения являются государственными (муниципальными), получают от учредителей имущество на правах оперативного управления, их возможности относительно этих активов отличаются. Сравнительная характеристика данных учреждений по нескольким параметрам приведена в таблице 2 [16].

Таблица 2 – Сравнительная характеристика государственных (муниципальных) учреждений

<b>Критерии сравнения</b>	<b>Бюджетные учреждения</b>	<b>Автономные учреждения</b>	<b>Казенные учреждения</b>
<b>Право распоряжения наделенным имуществом без согласия учредителя</b>	Разрешено по иному имуществу	Разрешено по иному имуществу	Не разрешено
<b>Предпринимательская деятельность</b>	Разрешена по видам деятельности, отраженным в уставе	Разрешена по видам деятельности, отраженным в уставе	Не разрешена, кроме учреждений исполнения наказаний
<b>Финансовое обеспечение</b>	Бюджетные субсидии, бюджетные инвестиции	Бюджетные субсидии, бюджетные инвестиции	Бюджетная смета
<b>Распоряжение недвижимым и особо ценным имуществом, приобретенным на доходы от предпринимательской деятельности без согласия учредителя</b>	Не разрешается	Разрешается	Такое имущество не допускается
<b>Счета в органах Казначейства</b>	По всем видам деятельности	Обязательны по бюджетному финансированию	По всем видам деятельности
<b>Счета в коммерческих банках</b>	Не предусмотрены	Возможны	Не предусмотрены
<b>Банковские кредиты</b>	Не предусмотрены	Возможны	Не предусмотрены

После изменения правового статуса была реформирована система бухгалтерского учета. Были приняты многочисленные инструкции Министерства финансов РФ, в которых дается разъяснения о порядке и особенностях бухгалтерского учета учреждениях разного статуса.

Стоит отметить Инструкцию №157н [17], в которой акцентируется внимание на единстве применяемых принципов учета и плана счетов. Тем не менее, специфика имущественного положения и финансового обеспечения казенных, бюджетных и автономных учреждений потребовали специальных, обстоятельных указаний о порядке ведения бухгалтерского учета. Соответственно, были разработаны следующие инструкции Министерства финансов: Инструкция №162н для казенных учреждений [18]; Инструкция 174н для бюджетных учреждений [19]; Инструкция 183н для автономных учреждений [20]. В вышеназванных инструкциях отображаются варианты

единого плана счетов для государственных (муниципальных) учреждений, предоставляются объяснения по учету активов учреждений, их обязательств, финансирования за счет бюджетных средств и предпринимательской деятельности. Ключевой целью осуществляемых реформ является финансирование реального объема выполняемых работ, услуг со стороны указанных учреждений. Обновленный порядок финансирования и учета направлен на стимулирование деятельности данных учреждений, на увеличение количества и качества выполняемых работ и услуг. Иными словами, бюджетные и автономные учреждения рассматриваются органами власти как исполнители определенных объемов работ, за которые они получают деньги [16].

Упомянутые реформы были проведены, в силу того, что роль государственных (муниципальных) учреждений в РФ достаточно высока. К ним относятся учреждения образования, здравоохранения, культуры, охраны правопорядка, управления и т.д. На содержание этих учреждений используются значительные ресурсы: материальные, финансовые, трудовые.

Велико значение государственных (муниципальных) учреждений и в регионах. Рассмотрим ситуацию в Республике Бурятия, распространение государственных (муниципальных) учреждений по организационно-правовой форме представлено в таблице 3 [21].

Таблица 3 – Распределение государственных (муниципальных) учреждений по организационно-правовой форме по Республике Бурятия

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Всего по Республике</b>	2476	2387	2359
в том числе:			
Автономные	440	445	451
Бюджетные	1115	1025	996
Казенные	921	917	912

Наибольший удельный вес среди данных учреждений составляют социально ориентированные организации, осуществляющие деятельность в

области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения. В этой сфере работают 51,7 % организаций.

В государственных (муниципальных) учреждениях Республики Бурятия трудится около 105,4 тыс. человек. Их доля в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) по полному кругу предприятий и организаций республики составила 46,1 %. В общей численности работников этих учреждений значительную долю составляют работники сферы образования (30,5 %), государственного управления и обеспечения военной безопасности; обязательного социального обеспечения (29,2 %), здравоохранения и предоставления социальных услуг (26,2 %) [22].

Следовательно, становится очевидной заинтересованность органов власти в повышении эффективности использования бюджетных средств.

Еще одной ступенью реформирования бюджетной сферы следует назвать принятие закона о контрактной системе. Это, в свою очередь, является продолжением реализации идеи о повышении эффективности использования бюджетных средств исполнителями работ и услуг. Среди прочего, применение данного закона обусловлено необходимостью обеспечения гласности, прозрачности расходов бюджетных средств, интересующих налогоплательщиков.

С 01.01.2014 года все государственные (муниципальные) учреждения, осуществляют закупки по нововведенным правилам, установленным законом о контрактной системе. В дальнейшем были внесены изменения, вступившие в силу в 2016 году. После вступления в силу данного закона радикальным образом изменилась схема кассового исполнения расходов бюджета по смете и субсидии через поставщиков товаров, работ, услуг. Преимущественно изменилась подготовительная деятельность, относящаяся к заключению договоров с поставщиками, организацией поставок и расчетами за полученные товары, работы и услуги [23].

Основные отличия гражданско-правового статуса автономных, бюджетных и казенных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг



для обеспечения государственных (муниципальных) нужд с учетом обновленного законодательства указаны в таблице 4.

Таблица 4 – Особенности государственных закупок, осуществляемых отдельными видами хозяйствующих субъектов

<b>Автономные учреждения</b>	<p>Не могут выступать в качестве государственных (муниципальных) заказчиков в отношениях, регулируемых Законом 44-ФЗ.</p> <p><b>Общее правило:</b> Действуют в рамках Закона 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. <i>Особенность:</i> 223-ФЗ не определяет порядок закупки, а предоставляет возможность устанавливать их самостоятельно с помощью принятия положения о закупке.</p> <p><b>Исключение:</b> Применение положений Закона 44-ФЗ, в случае предоставления им средств из бюджетов бюджетной системы РФ при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности.</p>
<b>Бюджетные учреждения</b>	<p>Принадлежит к разряду иной «заказчик».</p> <p><b>Общее правило:</b> Действуют в полном объеме в рамках законодательства о контрактной системе.</p> <p><b>Исключение:</b> Представлено право осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. за счет средств от приносящей доход деятельности;</li> <li>2. за счет грантов.</li> </ol>
<b>Казенные учреждения</b>	<p>Принадлежит к разряду «государственный заказчик».</p> <p>Осуществляют закупки в соответствии с Законом 44-ФЗ за счет субсидий представленных из бюджетов бюджетной системы РФ</p>

Как видим, отличие порядка реализации закупочной деятельности в зависимости от источника финансирования определяется возникновением права самостоятельно распоряжаться имуществом бюджетного учреждения от приносящей доход деятельности.

Как говорилось выше, для реализации закона 44-ФЗ было принято решение о создании Единой Информационной системы (ЕИС) с помощью которой выполняется работа с поставщиками на этапах заключения и исполнения контрактов. Система расположена в сети интернет по адресу [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) введена в использование в начале 2016 года, основное ее предназначение облегчение процедуры закупок. Также создаются региональные и муниципальные информационные системы. Информация, размещенная, в данной системе является открытой и общедоступной для всех пользователей.

На рисунке 5 показано, каким образом функционирует ЕИС.

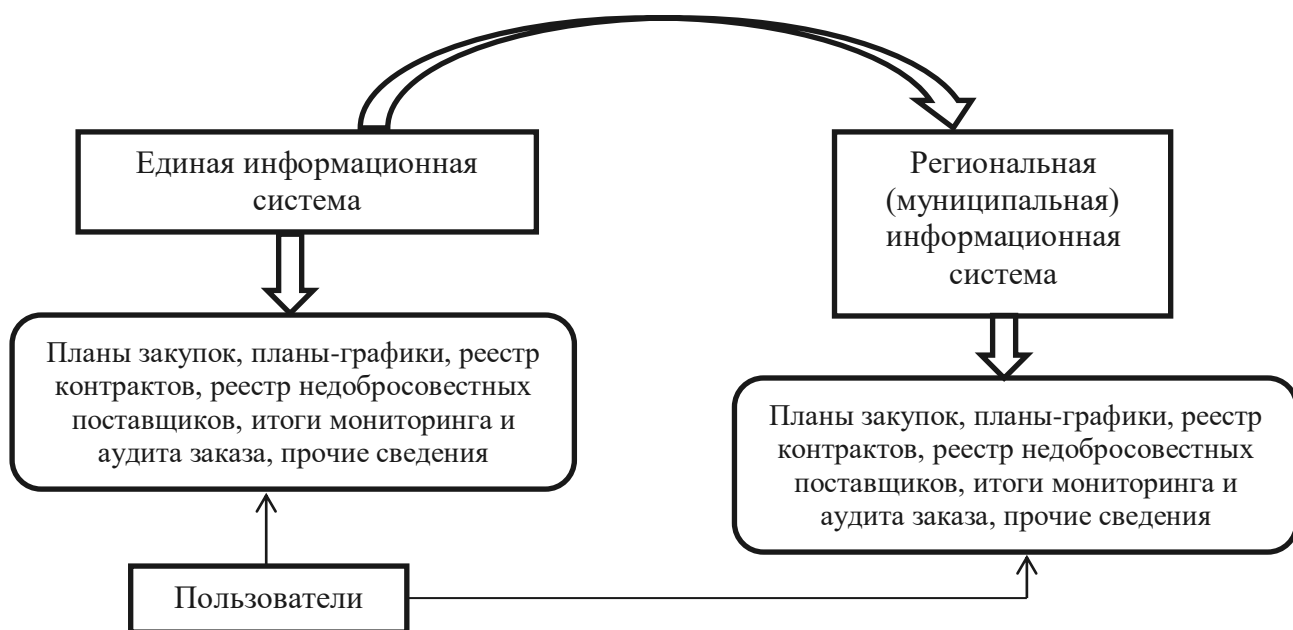


Рисунок 5 – Функционирование Единой Информационной Системы по закупкам

Информационные материалы, содержащиеся, на данном пространстве предоставляют возможность на постоянной основе проводить комплексный анализ состояния государственных и муниципальных закупок, не допускать системные перебои, совершать мониторинг размещения и реализации, государственных заказов, повысить эффективность контроля над результативностью использования бюджетных средств [5].

Государственные (муниципальные) учреждения, осуществляющие закупки в соответствии с законом о контрактной системе должны в первую очередь планировать закупочную деятельность. Для этого учреждения обязаны составлять такие документы как план закупок и план-график. Требования к содержанию, составление планов закупок и планов-графиков представлены в ст. 17,21 закона 44-ФЗ [3].

План закупок и план-график – являются обязательными документами в этапе планирования закупок. Часть информации в названных документах дублируется, однако данные акты имеют разное назначение и адресованы разным сторонам контракта.

План закупок включает в себя общие сведения о запланированных покупках на долгосрочный период. Является исходным документом и

ориентирован на заказчиков, для того чтобы отследить целесообразность, обоснованность и достаточность финансирования своих проектов.

На основе плана закупок разрабатывается план-график. Задачей данного документа является – уточнение условий каждой позиции плана закупок. Предназначен указанный акт поставщикам [24].

Рассмотрим это на примере бюджетного учреждения здравоохранения: по плану закупок на 2018-2020 годы заказчику для обеспечения деятельности необходим перевязочный материал на общую сумму 100 000 рублей. В плане-графике заказчик указывает, что перевязочный материал будет приобретаться путем проведения двух электронных аукционов с начальной (максимальной) ценой контракта 50 000 рублей.

В таблице 5 представлены основные отличия данных документов друг от друга.

Таблица 5 – Отличие плана закупок от плана-графика

Параметры	План закупок	План-график
<b>На какой срок составляется?</b>	На срок действия того уровня бюджета (федерального, муниципального и т.д.), из которого будет финансироваться закупка. Иными словами, на 1 год, или на 3 года. По некоторым закупкам план может формироваться и на более длительный период	Разрабатывается только на следующий финансовый год. При этом существуют позиции, по которым план-график может изготавливаться на срок, превышающий 1 год
<b>Обоснование</b>	Заказчик обосновывает потребность, для которой производится закупка, а также размер требуемого финансирования	Обосновывается цена и конкретный способ осуществления закупки (выбора поставщика)
<b>Содержание</b>	В документах содержатся сведения о наименовании объекта и его идентификационном номере. В остальном состав информации о закупках различен (ст. 17, 21 закона № 44-ФЗ)	
<b>Предоставление в бюджетно-распорядительные органы</b>	Сформированный план передается для согласования распорядителю федеральных средств или собственнику государственного (муниципального) предприятия	Предварительного согласования не требует
<b>Срок утверждения и размещения в ЕИС</b>	На утверждение плана закупок и плана-графика дается 10 рабочих дней после доведения лимитов по бюджетным обязательствам до заказчика, принятия плана финансово-хозяйственной деятельности. Далее в течение 3 рабочих дней подписанные документы необходимо разместить в ЕИС	

## Окончание таблицы 5

Параметры	План закупок	План-график
<b>Как вносятся изменения?</b>	Можно вносить любые изменения. Для этого следует письменно обратиться к утвердившему данный план лицу (организации). Измененный документ следует разместить в ЕИС в течение 3 рабочих дней	При внесении изменений необходимо учесть: *Если изменения касаются и плана закупок, то сначала нужно обновить информацию в нем. *Изменения в одном столбце документа могут повлечь изменения сведений в других. *Внесение изменений невозможно, если осталось менее 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения о закупке. Срок публикации новой редакции в ЕИС - 3 рабочих дня
<b>Ответственность по КоАП</b>	К административной ответственности привлекается должностное лицо контрактной организации (ст. 7.29.3 КоАП РФ). На виновного налагается штраф: *за внесение в планы не соответствующих целям закупки объектов – 20-50 тыс. руб.; *нарушение порядка и формы обоснования цены - 10 тыс. руб.; *просрочку утверждения и размещения планов – 5-30 тыс. руб.	

Следовательно, документы планирования отличаются друг от друга не только назначением, но и содержанием и порядком принятия. Ввиду этого регламентация создания планов осуществляется различными нормативными актами. Нарушение правил разработки и принятия документов взыскивается административными штрафами.

В соответствии с ч.1 ст.38 Закона о контрактной системе государственные (муниципальные) учреждения в том случае, если их совокупный годовой объем закупок, в соответствии с планом-графиком, превышает 100 миллионов рублей, то они должны создать контрактную службу. Если у учреждений отсутствует контрактная служба и совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 миллионов рублей, назначается контрактный управляющий (ч. 2 ст. 38 44-ФЗ) – должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнения каждого контракта [2]. Контрактная служба или контрактный управляющий выполняют следующие функции и полномочия:

1) Создание плана закупок, подготовка изменений для внесения в план закупок, размещение в ЕИС данного плана и внесение в него изменений;

2) Создание плана-графика, подготовка изменений для внесения в план-график, размещение в ЕИС данного плана и внесение в него изменений;

3) Подготовка и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

4) Осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

5) Участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также выполнение подготовки материалов для выполнения претензионной работы;

6) Организация, в случае необходимости, консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях с целью определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках, определения лучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) Осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

Вместе с тем, согласно ст. 39 Закона 44-ФЗ государственным (муниципальным) учреждениям до начала проведения закупки для определения поставщиков необходимо создать комиссию по осуществлению закупок, определить ее состав и порядок работы. В состав комиссии должны включаться лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, которые обладают специальными знаниями, относящиеся к объекту закупки [2].

Федеральный закон 44-ФЗ четко регламентирует порядок проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с первоначального этапа планирования государственных потребностей до начала исполнения всех обязательств по заключенным контрактам.

Регламентированный законодателем порядок направлен на развитие одинаковых условий для развития всех существующих типов хозяйствующих субъектов, а также осуществляет антикоррупционные функции, обеспечивает прозрачность закупочных процедур и является поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций и малого предпринимательства. Тем самым контрактная система выступает одним из эффективных способов развития отечественного предпринимательства.

Государственные (муниципальные) учреждения при выполнении закупок могут использовать все способы определения поставщиков указанные в законе 44-ФЗ. О данных способах было упомянуто в предыдущем разделе, однако рассмотрим их более подробно.

Таблица 6 – Способы определения поставщиков для государственных (муниципальных) учреждений

Способы	Пояснения
<b>Неконкурентные способы</b>	
<b>Закупка у единственного поставщика</b> - способ, при котором контракт заключается с конкретным юридическим или физическим лицом без проведения формальной процедуры выбора поставщика (подрядчика, исполнителя).	Необходимо обосновывать такой способ закупки. Возможные основания использования: * Осуществление закупки на сумму, не превышающую 100 000 рублей; * Закупка у естественной монополии; * Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, содержанию и ремонту нежилых помещений и т.п.
<b>Конкурентные способы</b>	
<b>Аукцион</b> - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.	<i>Аукцион в электронной форме</i> - аукцион, при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются, единые требования проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке. <u>Электронная площадка</u> - это сайт в сети Интернет, на котором проводятся электронные торги.
	<i>Закрытый аукцион</i> - используется для приобретения товаров, услуг, работ, имеющих какое-либо отношение к государственной тайне. Документация о таком аукционе не подлежит размещению в ЕИС и иных СМИ.

Продолжение таблицы 6

Способы	Пояснения
<p><b>Конкурс</b> - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.</p>	<p><i>Открытый конкурс</i> – конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса. Данный способ является <u>основным</u>. Участники конкурса подают информацию о себе в закрытом конверте.</p>
	<p><i>Конкурс с ограниченным участием</i> - конкурс, который подразумевает оглашение сведений о проведении закупки неограниченному количеству потенциальных участников. Извещение о закупке размещается в ЕИС. Стать участником могут лишь те организации, которые прошли предварительный отбор по квалификации, то есть полностью соответствуют всем предъявляемым требованиям.</p>
	<p><i>Двухэтапный конкурс</i> - конкурс, который проходит в два этапа с проведением на первом этапе предквалификационного отбора. Победителем двухэтапного конкурса признается участник, который прошел два этапа и предложил лучшие условия исполнения контракта.</p>
	<p><i>Закрытый конкурс</i> - сообщается ограниченному кругу лиц. Применяется для закупки товаров, работ, услуг, представляющих государственную тайну. Побеждает тот участник, который предлагает наилучшие условия выполнения контракта.</p>
	<p><i>Закрытый конкурс с ограниченным участием</i> – информация сообщается ограниченному кругу лиц. Победителем такого конкурса признается участник, прошедший предквалификационный отбор и предложивший лучшие условия исполнения контракта.</p>
	<p><i>Закрытый двухэтапный конкурс</i> - Победителем такого конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.</p>
<p><b>Запрос котировок</b> - закупка, данные о которой размещаются на портале <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a>. Победителем становится участник, который предложил наименьшую цену.</p>	<p><i>Отличия от других способов:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Короткие сроки проведения закупки;</li> <li>* Максимальная цена до 500 тыс. руб.;</li> <li>* Не предполагается обеспечение заявки;</li> <li>* Не требуется аккредитации на электронных площадках;</li> <li>* единственный критерий, по которому определяется победитель - это цена.</li> </ul>

## Окончание таблицы 6

Способы	Пояснения
<b>Запрос предложений</b> - победителем признается тот, кто направил предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.	Подаются заявки в закрытых конвертах, назначается день их вскрытия и признания победителя. Информация о проведении конкурса, его условиях и результатах, помещается в Единой информационной системе.

Каждый из способов определения поставщика имеет свою специфику и регулируется отдельными нормами. Получить совершенное представление предоставляет совокупная оценка правовых актов.

В таблице 7 отображается сравнительная характеристика по базовым критериям.

Таблица 7 – Сравнительная характеристика способов определения поставщика (подрядчиков, исполнителей)

	Условия проведения процедуры	Сроки закупочной процедуры	Размер и порядок предоставления обеспечения
<b>Открытый конкурс</b>	Проводится без ограничений по начальной цене контракта. Исключения перечислены во 2 ч. ст.48 закона 44-ФЗ. Трудностью является необходимость организации конкурса с ограниченным участием, двухэтапной процедуры или электронного аукциона.	Сведения размещаются в ЕИС за 20 дней до фактического вскрытия конвертов (доступа к заявкам на виртуальной торговой площадке). Любые корректировки необходимо делать за 5 суток до перехода к следующему этапу.	При подаче заявки участник обязан внести залог или предоставить банковскую гарантию на сумму от 0,5 до 5 % начальной стоимости заказа. Гарантия исполнения контракта устанавливается в рамках от 5 до 30 %.
<b>Электронный аукцион</b>	Ограничений не установлено. Обязанность выбрать метод появляется в случае приобретения продукции, услуг или работ, включенных в правительственный перечень 2019-р.	Извещение публикуется за 7 суток до открытия доступа к заявкам. Если сумма договора превышает 3 миллиона рублей, этот период увеличивают до 15 дней. Дополнения и корректировки в документацию вносят за 2 дня до изучения заявок, либо ранее.	Стоимость закупки до 3 млн. руб., размер обеспечения заявки - 1 %. Больше 3 млн. руб. применяется правило расчета, используемое при проведении открытого конкурса. Гарантия исполнения контракта устанавливается в рамках от 5 до 30 %.



## Окончание таблицы 7

	Условия проведения процедуры	Сроки закупочной процедуры	Размер и порядок предоставления обеспечения
<b>Запрос предложений</b>	Перечень случаев использования способа четко определен статьей 83 закона 44-ФЗ.	Способ предполагает минимальный срок. Извещение публикуют за 5 дней до оценки предложений. Возможность изменения документации не предусмотрена.	Правила об обеспечении заявок и контрактов не применяются.
<b>Запрос котировок</b>	Метод подходит для проведения закупок на сумму до 500 тыс. рублей. При этом стоимость контрактов не должна превышать 10 % от выделенного заказчику финансирования на отчетный период	Заказчик ориентируется на недельный срок. Однако в некоторых случаях период сокращают до 4 суток. К таковым относят закупку средств оказания неотложной помощи или договоры с суммой до 250 000 рублей. Изменения могут быть внесены за 2 дня	Закупка до 500 000 рублей может производиться без условий об обеспечении, превышение стоимостного лимита влечет необходимость применения общих принципов.
<b>Закупка у единственного поставщика</b>	Список случаев использования способа определяется статьей 93 закона 44-ФЗ.	Извещение размещается в ЕИС в установленных законом случаях. Информация должна появиться в единой базе за 5 дней до подписания соглашения. О внесении корректировок в закон не упоминается.	Заявку принимается без гарантий. Обеспечение договора не требуется если: 1.приобретение ценностей на сумму до 100 000 руб.; 2.сотрудничество с коммунальными службами. Полный список перечислен в ст.96 закона 44-ФЗ.

Данная сравнительная характеристика выполнена по ключевым критериям. Кроме того, оценить способы определения поставщика имеется возможность по правилам оценки заявок, порядку заключения договора или принципам определения победителя. Однако по всем критериям наиболее жесткие требования применяются к проведению конкурсов и аукционов. Такая ситуация определяется правовым значением процедур. Именно эти два способа являются основными, отказаться от их использования заказчик вправе лишь при наличии указанных в законе обстоятельств.

По данным Министерства Финансов Российской Федерации в полугодии 2018 года в ЕИС было размещено около 1,621 млн. извещений об осуществлении закупок общей стоимостью 2,76 трлн. рублей [25]. Количество и общий объем извещений в разбивке по процедурам определения поставщика отражены на рисунке 6.

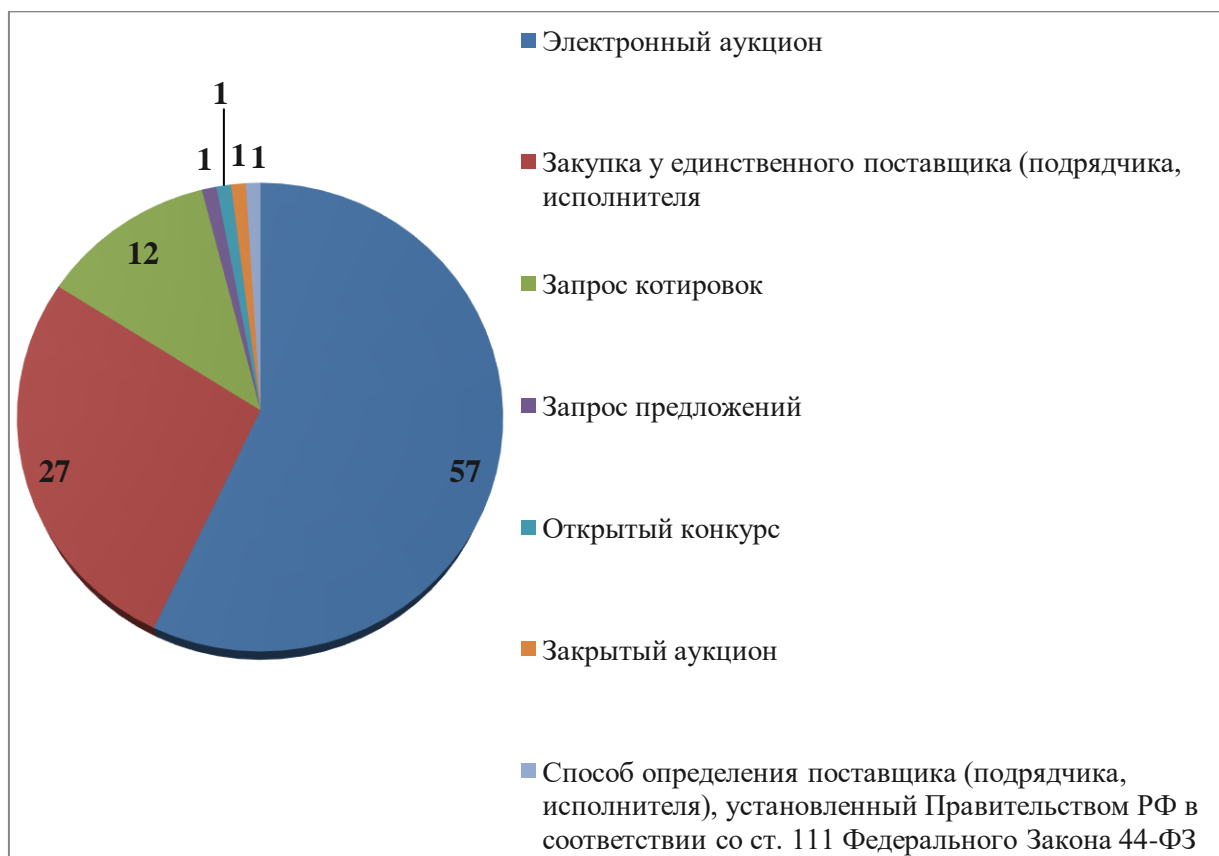


Рисунок 6 – Сведения о количестве извещений, размещенных в I полугодии 2018 года

Как видно, самым распространенным конкурентным способом определения поставщика является электронный аукцион, доля извещений, о проведении которого составила 57% от общего количества размещенных извещений. По данным Министерства Финансов РФ в целом по сравнению с аналогичным периодом 2017 года отмечается увеличение количества извещений, размещенных при проведении электронного аукциона на 2,6%. При этом количество извещений, размещенных при проведении других способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) остается на уровне отчетного периода 2017 года.

Процесс закупочной деятельности государственных (муниципальных) учреждений по новому законодательству является довольно длительным и трудоемким. Необходимо провести анализ преимуществ и недостатков обновленной системы государственных закупок.

К основным преимуществам следует отнести:

1) Налаженный, структурированный и регламентированный процесс осуществления закупок. Регламентировано все от стадии публикации извещения о проведении закупки до стадии заключения контракта. Соответственно, регулируется взаимодействие между заказчиком и поставщиком;

2) Единая экономическая зона государственных и муниципальных закупок. Иными словами, все заказчики и поставщики (подрядчики, исполнители) действуют по единым регламентам и подчиняются одним нормам. Одной из причин такой регламентированной и единой схемы закупок, является борьба с коррупцией;

3) Нормирование государственных закупок, под этим понимается установление требований, в том числе предельной цены, к закупаемым заказчиком товарам;

4) В ст.104 № 44-ФЗ предусмотрено создание и ведение реестра недобросовестных поставщиков (РНП). В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках, с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч.2, ст.104). Попасть в новый реестр можно будет на два года. И на два года это полностью лишит возможности участвовать в закупках [2];

5) Обеспечение исполнения контракта, путем предоставления банковских гарантий, ведется официальный реестр банковских гарантий, заказчики в обязательном порядке проверяют подлинность документов;

6) Всесторонняя открытость и прозрачность закупок, на сегодняшний день предоставляется подробная информация о размещении торгов, планы закупок, результаты исполнения контракта, данные экспертизы предоставляемых товаров и этапы выполнения контракта;

7) Закон 44-ФЗ существенно расширяет способы определения поставщиков. Заказчик вправе использовать: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

К недостаткам нового законодательства относятся:

1) Увеличивается нагрузка на работников государственных (муниципальных) учреждений. Введение новых штатных единиц для организации закупочной деятельности;

2) С помощью закона 44-ФЗ не разрешается вопрос качества закупаемых товаров, работ или услуг. Основным критерием победы является цена. Победителем тендера является тот поставщик, который предложил наименьшую цену контракта, следовательно, закупается товар с низким качеством;

3) Большой объем конкурсной документации;

4) Длительная процедура проведения торгов.

Подводя итог необходимо отметить, что во всех случаях, за исключением упомянутых в законе о контрактной системе, государственные (муниципальные) учреждения обязаны применять его нормы при осуществлении закупок товаров, работ или услуг. Действующий Федеральный закон 44-ФЗ является несомненным шагом вперед в организации торгов.

## **2 Механизм организации и учета государственных закупок в учреждениях здравоохранения**

### **2.1 Особенности организации государственных закупок в учреждениях здравоохранения**

Российская система здравоохранения на сегодняшний день сталкивается с различными проблемами, которые имеют как всеобщий, так и специфический характер. К всеобщим проблемам, следует отнести, изменение тенденций в состоянии здоровья и структуре заболеваемости населения, повышение неравенства в доступе к медицинским услугам, увеличение спроса на медицинские услуги. Специфические проблемы определяются, прежде всего, особенностями социально-экономического развития Российской Федерации, которые в свой черед, содержат проблему не значительных вложений в систему здравоохранения, необходимость обеспечения лекарственной независимости и снижение масштабов коррупции. В большинстве случаев разрешением вышеуказанных проблем может быть осуществлено путем модернизации закупочной деятельности в учреждениях здравоохранения [26].

Система здравоохранения в Российской Федерации организуется таким образом, что основное финансирование, включая закупочную деятельность, осуществляется государством. Следует отметить, что во многих развитых странах присутствует подобный подход. Так, в ряде стран, например, Дании, Великобритании, Швеции государственный сектор обеспечивает около восьмидесяти процентов финансирования системы здравоохранения [27].

Государство, реализуя закупочную деятельность для учреждений здравоохранения, минуя основную задачу, связанную с приобретением лекарственных средств, медицинских изделий и оборудования, осуществляет свою регуляторную функцию, которая связана с поддержкой общественного производителя, развитием конкуренции, инновационных технологий и т.п.

[26]. Следовательно, учреждения здравоохранения, производя закупки, встречаются с большим спектром задач, содержащих обеспечение качества закупаемых препаратов, медицинского инвентаря и оборудования, рост конкуренции, поддержка и стимулирование малого бизнеса, а также реализация политики импортозамещения.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Окинская центральная районная больница также как, как и другие типы государственных (муниципальных) учреждений, осуществляют свои закупки по новым правилам, установленным Законом о контрактной системе.

При осуществлении закупок ГБУЗ «Окинская ЦРБ» руководствуются следующими принципами:

- 1) Информационная открытость закупки;
- 2) Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (например, нарушением этого принципа может быть недопущение к участию в закупке индивидуальных предпринимателей);
- 3) Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Так как ГБУЗ «Окинская ЦРБ» является бюджетной организацией, то ее закупки имеют ряд особенностей. Во-первых, все закупки осуществляются за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Республики Бурятия. Во-вторых, закупки могут осуществляться за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации. В-третьих, за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящий доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе, в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности [23]. В последних

двух случаях закупки осуществляются в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. По Положению о закупках, разработанному бюджетным учреждением [28].

Актуальное российское законодательство о закупках государственных и муниципальных нужд отличается очевидной антимонопольной направленностью. Практически на все закупки учреждений здравоохранения нацелены нормы на устранение условий, приводящих к ограничению количества участников закупочных процедур [26]. Также следует отметить, что закупкам лекарственных средств по закону 44-ФЗ уделяется особое внимание. Так, например, согласно п. 6 ч. 1 ст.33 закона о контрактной системе документация, о закупке обязана содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства [2]. Однако из этого правила есть исключения. Законодательством Российской Федерации допускается закупка лекарственных средств в соответствии с их торговыми наименованиями в следующих случаях:

- 1) Закупаемый лекарственный препарат входит в перечень лекарственных средств, утвержденный правительством РФ [29];

- 2) Закупка лекарственных препаратов производится путем проведения запроса предложений, предусматривается закупка таких препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии [2];

- 3) Лекарственные средства закупаются у единственного поставщика по основаниям, предусмотренным ст. 93 Закона 44-ФЗ [2].

Отличительной чертой рынка сбыта лекарственных средств в России является высокая сплоченность отрасли и выделение рынка государственных и муниципальных закупок как специализированной ниши, где действует ограниченное количество компаний со специализированным ассортиментом,

с которым не работают другие распространители, например, онкологические препараты, инсулины, госпитальные антибиотики и т.д. [30]. В силу сложившихся обстоятельств, законодательством предусмотрено особые нормы для повышения конкуренции на рынке фармацевтических препаратов. В соответствии п.6 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ установлены ограничения на включение в один предмет контракта с разными международными непатентованными наименованиями при условии, что начальная (максимальная), цена контракта превышает установленное Правительством РФ установленной значение. Равным образом не допускается включать в один лот лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями и торговыми наименованиями [2].

В условиях тяжелой социально-экономической ситуации в Российской Федерации актуальным становится политика импортозамещения и вопрос поддержки отечественного производителя. По установленным правилам для обеспечения государственных и муниципальных нужд учреждения здравоохранения могут закупать как российские, так и иностранные товары [26]. Тем не менее, ч.3 ст.14 Закона 44-ФЗ предусматривает право Правительства РФ установить запрет на допуск товаров, производящихся в иностранных государствах, и ограничение допуска указанных товаров [2].

Для становления указанной нормы было принято Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 г. №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [31]. Данным постановлением определен перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Следует заметить, что на закупки лекарственных средств политика национального режима еще не распространяется.



Выше были названы общие особенности организации государственных закупок в учреждениях здравоохранения соответствующие положениям закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В свою очередь, необходимо рассмотреть каким образом осуществляются закупки в Государственном Бюджетном Учреждении Здравоохранении «Окинская ЦРБ».

В учреждении отсутствует контрактная служба, так как совокупный годовой объем закупок не превышает 100 миллионов рублей. Согласно ч.2 ст. 38 закона 44-ФЗ в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» назначен контрактный управляющий – должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнения каждого контракта [2]. Контрактный управляющий выполняют следующие функции и полномочия:

- 1) Создание плана закупок, подготовка изменений для внесения в план закупок, размещение в ЕИС данного плана и внесение в него изменений;
- 2) Создание плана-графика, подготовка изменений для внесения в план-график, размещение в ЕИС данного плана и внесение в него изменений;
- 3) Подготовка и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- 4) Осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 5) Участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также выполнение подготовки материалов для выполнения претензионной работы;
- 6) Организация, в случае необходимости, консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях с целью определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках, определения лучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) Осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

Первоначально контрактным управляющим определяется целесообразность закупок для государственных (муниципальных) нужд. Данный подраздел можно разделить на несколько этапов:

- Сбор, обработка, объединение заявок подведомственных учреждений на товары, используемые в медицинских целях, услуги для обеспечения деятельности медицинской организации;
- Реализация процедур деятельности комиссий по рассмотрению заявок на целесообразность закупки.

Прежде чем приобретать медицинское оборудование необходимое учреждению, следует определить степень первоочередности и необходимости закупок. При определении целесообразности подобает соблюдать следующие принципы:

- 1) Отсутствие медицинского оборудования угрожает жизни пациента;
- 2) Наличие оборудования улучшает качество ухода, диагностики и лечения.

Кроме того, возможно принимать во внимание в порядке убывания их важности следующие категории:

- Недорогое, мелкое оборудование, необходимое для ухода за пациентами;
- Ремонт имеющегося крупного оборудования;
- Замена вышедшего из строя крупного оборудования;
- Закупка крупного оборудования, которого ранее в учреждении не было.

Затем в соответствии с законом о контрактной системе контрактный управляющий учреждения планирует закупочную деятельность. Следовательно, составляется план закупок. Требования к содержанию планов закупок и их составление представлены в ст. 17-21 закона 44-ФЗ. Составляются планы закупок исходя из целей осуществления закупок, а

также с учетом установленных требований к закупаемым товарам, работам и услугам. Формируются на срок, который соответствует сроку действия закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, законов о бюджетах внебюджетных фондов России на очередной финансовый год и плановый период [2].

В точном соответствии с утвержденным планом закупок создается план-график. План-график – это структурированный перечень закупаемых заказчиком в течение всего года товаров, работ и услуг, является основанием для осуществления закупок по закону 44-ФЗ. План-график составляется на 01 января года, в котором будут осуществляться закупки. План-график подлежит обязательному размещению на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, не позднее первого календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете, а также план график размещается на сайте региональной информационной системы <http://burzakup.ru/>. План-график помещается по специальной форме планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, работ и услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития №761/20н от 27.12.2011 года.

Немало важным документом на этапе планирования закупок является техническое задание (Приложение А). Закон 44-ФЗ не устанавливает правил, по которым составляются техническое задание, однако четкое и правильное составление данного документа позволяет внести ясность в отношения заказчиков и исполнителей, сформулировать требования к характеристикам необходимых товаров, работ и услуг [32]. Соответственно, под техническим заданием следует понимать, документ, который содержит требования заказчика к объекту закупки, определяет условия и порядок ее проведения для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании которого проводится поставка товара, выполнение работ и оказание услуг [23].

Описание объекта закупки является центральной частью технического задания. Следует отметить, что в законе 44-ФЗ о контрактной

системе правила описания объекта урегулированы, но о техническом задании ничего не говорится. Правила составления документа основываются на комплексе норм и правил государственных и международных стандартов (ГОСТ) [33]. При их использовании в какой-либо сфере необходимо соотнести техническое задание со спецификой конкретной области деятельности. Кроме описания объекта закупки техническое задание может содержать:

- 1) Основное назначение закупки товаров, работ, услуг, их характеристики;
- 2) Цели и задачи закупки, сроки выполнения;
- 3) Требования к товарам, работам и услугам их результатам;
- 4) Объем закупаемых товаров, работ, услуг, формы отчетности;
- 5) Обоснование требований к товарам, работам, услугам, экономические требования и специальные требования.

Техническое задание готовит контрактный управляющий совместно с уполномоченными представителями структурной службы больницы.

Для составления технического задания, возможно, использовать техническую литературу, справочники, сеть Интернет. Чем точнее и правильнее будет составлено техническое задание, тем больше вероятность того, что приобретенные товары и услуги будут соответствующего и желаемого качества. Составление данного документа, можно назвать основным моментом в подготовке к закупке.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» проходит различными способами, предусмотренными законом 44-ФЗ.

Наиболее используемым способом закупок в данном учреждении является электронный аукцион. Также популярностью пользуются следующие варианты закупок, запрос котировок, и закупка у единственного поставщика.

В районной больнице объем денежных средств на закупку у единственного поставщика формируется в размере 5% от общего совокупного годового объема расходов учреждения в текущем финансовом году. Определяется как сумма общехозяйственных расходов текущего года и общехозяйственных расходов по контрактам, которые были заключены в предыдущем году, однако в части оплаты переходящим на текущий финансовый год.

В действительности указанный вид расходов предназначен для оплаты срочных и сложных объектов закупки. Предположим, если выйдет из строя какой-либо блок стоматологической бормашины и необходимо немедленно приобрести деталь и произвести ремонт, то заключается договор с единственным поставщиком на покупку данной детали. Затем учреждению выставляется счет на оплату и товарная накладная. Осуществляется купля-продажа, срок до одного дня.

Так же к единственным поставщикам, сотрудничающим с ГБУЗ «Окинская ЦРБ» следует отнести:

- Закупки по предоставлению услуги у компании – монополиста. В таком случае больница заключает контракт на оказание услуг электросвязи с единственным поставщиком электроэнергии на территории Окинского района – компания ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Бурятэнерго»;
- Прямые договора на оказание услуг мелкого ремонта, покупка инструментов и инвентаря, приобретение материалов и основных средств на общую сумму до 100 000 рублей;
- Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, подключение (присоединение) к инженерно-техническим сетям. К примеру, ГБУЗ «Окинская ЦРБ» заключает контракты на теплоснабжение, водоснабжение с компанией «Окинское МОП ЖКХ». Расчет происходит по установленным приборам учета.

В целом процедура закупок является достаточно длительной, проходит, как правило, четыре этапа: подготовка к закупке, проведение закупок, оформление контрактов с победителем, исполнение договора.

Рассмотрим процесс закупочной деятельности на конкретном примере проведение электронного аукциона, заказчик ГБУЗ «Окинская ЦРБ», объект закупки - поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет).

Первоначальным этапом является подготовка к закупке. На данном этапе необходимо предоставить информацию о потребностях учреждения поставщикам лекарственных препаратов. Следовательно, контрактным управляющим была составлена соответствующая заявка с указанием необходимого товара, единиц измерения и количества (Приложение Б).

Затем, согласно ст. 22 закона 44-ФЗ необходимо обосновать начальную (максимальную) цену контракта (далее НМЦК). НМЦК обосновывается посредством следующих методов:

- 1) Метод сопоставимых (рыночных) цен (анализ рынка);
- 2) Нормативный метод;
- 3) Тарифный метод;
- 4) Проектно-сметный метод;
- 5) Затратный метод.

Для обоснования НМЦК поставка лекарственных средств (дети до 3-х лет) был выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Следовательно, были проведены следующие мероприятия:

- 1) Направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти поставщикам обладающих опытом поставок по идентичным товарам. Информация о потенциальных поставщиках имеется в свободном доступе, они обладают опытом поставок, выполнения работ, оказания услуг (Приложение В);

- 2) Была проведена проверка сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Проверка показала, что потенциальные

поставщики, которым были направлены запросы о предоставлении ценовой информации, не включены в реестр недобросовестных поставщиков;

3) Размещен запрос о предоставлении ценовой информации в ЕИС № 0302300076617000005 (Приложение Г);

4) Осуществлен поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

5) Осуществлен сбор и анализ общедоступной ценовой информации о ценах товаров;

6) По запросам о предоставлении ценовой информации, были получены ответы от трех потенциальных поставщиков. Письма, полученные, по запросам и содержащие ценовую информацию были зарегистрированы в журнале учета входящей корреспонденции.

Сведения по обоснованию НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) представлено в приложении Д.

На основании полученной информации, контрактным управляющим ГБУЗ «Окинская ЦРБ» была оформлена заявка (извещение о проведение электронного аукциона), для подачи в ЕИС по закупкам (Приложение Е).

Вместе с тем, согласно ст. 39 Закона 44-ФЗ государственным (муниципальным) учреждениям до начала проведения закупки для определения поставщиков необходимо создать комиссию по осуществлению закупок, определить ее состав и порядок работы. В состав комиссии районная больница включает лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, которые обладают специальными знаниями, относящиеся к объекту закупки [2].

В состав комиссии ГБУЗ «Окинская ЦРБ» входят:

- 1) Председатель комиссии;
- 2) Заместитель председателя комиссии;
- 3) Члены комиссии.

Комиссия формируется на основании приказа главного врача, а также, установлено Положение о порядке формирования и деятельности единой

комиссии по осуществлению закупок республики Бурятия, утвержденным приказом Республиканского агентства по государственным закупкам от 20.03.2014 г. №251 (Приложение Ж).

Вторым этапом закупки является непосредственно проведение торгов и определение поставщика (подрядчика, исполнителя) (по вариантам указанным в таблице б) в рамках Единой информационной системы. В рассматриваемом примере определение поставщика осуществлялось посредством электронного аукциона. Электронный аукцион – аукцион, при котором, информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются, единые требования проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке.

06.02.2018 в ЕИС ГБУЗ «Окинская ЦРБ» была подана заявка на проведение электронного аукциона, объект закупки поставка лекарственных средств (дети до 3-х лет). Размещением заявки занималось Республиканское агентство по государственным закупкам. Электронная площадка для проведения аукциона - РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>). Потенциальные участники направляют заявку на участие в таком аукционе оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные документы подавались одновременно. Дата окончания подачи заявок 18.02.2018 года. После того как заявки были поданы, была собрана аукционная комиссия для рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе. Задача комиссии является принятия решения о допуске участника закупки, подавшего заявку к участию и признании этого участника закупки участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе, а также комиссии необходимо присвоить порядковые номера участникам закупки. По итогам работы аукционной комиссии был составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (Приложение И).



После того как было принято решение о допуске к участию участников закупки был проведен сам аукцион. Дата проведения аукциона – 21.02.2018 года (Приложение К). Далее аукционная комиссия рассматривает вторые части на участие в электронном аукционе и принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Законом. В результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия принимает, решение признает победителя аукцион, предложившего наиболее низкую цену контракта и заявка на участие, в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией (Приложение Л). Итоговый протокол подведения итогов электронного аукциона подлежит размещению на электронной площадке, где непосредственно проводился сам аукцион (Приложение М).

Вдобавок, согласно ст. 44 Закона о контрактной системе при проведении конкурсов и аукционов заказчик устанавливает требования к обеспечению заявок. В конкурсной документации указывается размер обеспечения заявки. В приведенном примере обеспечение заявки составляет 1% от начальной (максимальной) цены контракта. Для обеспечения заявки претендент предоставляет денежные средства либо банковскую гарантию. При организации электронных аукционов используются только денежные средства.

По истечению второго этапа проведения закупки определяется поставщик (подрядчик, исполнитель).

Третьим этапом процесса закупки является подписание контракта. После того как был определен победитель с ним заключается контракт (Приложение Н). В данный документ обязательно включаются все существенные условия согласно ГК РФ (предмет, цена, сроки поставки, сроки начала и окончания выполнения работ и т.п.).

Особо существенными элементами при оформлении государственного контракта являются:

- 1) При заключении контракта необходимо указать, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- 2) В контракте должно содержаться обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика;
- 3) В контракт необходимо включить график исполнения;
- 4) Содержится обязательное условие о порядке и сроках оплаты;
- 5) Условия о сроках, порядке приемке товаров, работ и услуг, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;
- 6) Контракт может содержать условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта;
- 7) В контракт добавляется обязательное условие о сроках возврата заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта [23].

Информация о заключенном контракте размещается в Единой Информационной Системе (Приложение П).

Для проверки представленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик, т.е. ГБУЗ «Окинская ЦРБ» проводят экспертизу. В данном случае проводилась внутренняя экспертиза специалистами, которые принимали товар (лекарственные препараты дети до 3-х лет).

И наконец, заключительным четвертым этапом является исполнения контракта. Исполнение договора включает следующие процессы:

- 1) Оформление письменной заявки на поставку товара, согласно условиям контракта;
- 2) Отслеживание сроков поставки товара (работ, услуг) по письменной заявке;
- 3) Получение товара, согласно условиям контракта и правилам приемки товара по количеству и качеству;

4) Составление экспертного заключения о соответствии товара условиям контракта;

5) Оплата за поставку.

В Единой информационной системе размещается извещение об осуществлении закупок, выполнении контрактов.

На рисунке 7 представлены этапы заключения и исполнения договоров на поставку товаров, работ, услуг: участие поставщика, заказчика, ЕИС.



Рисунок 7 – Этапы заключения и исполнения договоров на поставку товаров, работ, услуг: участие поставщика, заказчика, ЕИС.

Подводя итог, следует сказать, что в Государственном Бюджетном Учреждении «Окинская ЦРБ» проводится работа по формированию заявки и исполнению контрактов в соответствии с рисунком 7. Частично, указанная деятельность осуществляется в учреждении – заказчике, частично – через

Единую информационную систему, частично – через контакты с исполнителем.

Осуществляется стандартная процедура по формированию заявки и исполнению контрактов, в соответствии с нормами закона 44-ФЗ.

## **2.2 Бухгалтерский учет закупок в бюджетных учреждениях здравоохранения**

Планирование и осуществление государственных и муниципальных закупок в Государственном Бюджетном Учреждении здравоохранения «Окинская ЦРБ», осуществляется контрактным управляющим. А задачей бухгалтерии учреждения является отражение в учете всех операций, связанных с участием в закупках.

В бухгалтерском учете Окинской центральной больницы, как и в других организациях, предусмотрен не только учет операций по исполнению контрактов. В первую очередь необходимо учитывать поступления от участников торгов в обеспечение заявки на участие в конкурсах и аукционах, до определения победителей. Для того чтобы корректно отразить в учете операции, связанные с обеспечением заявок, бухгалтеру необходимо иметь хотя бы общее представление об этом виде обеспечения: для каких целей, какими способами и на каких условиях оно предоставляется. Подробно все изложено в ст. 44 закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Это необходимо для того, чтобы отсеять недобросовестных исполнителей, поднять ответственность участников конкурсов и аукционов. Основная информация об обеспечении заявок представлена на рисунке 8.

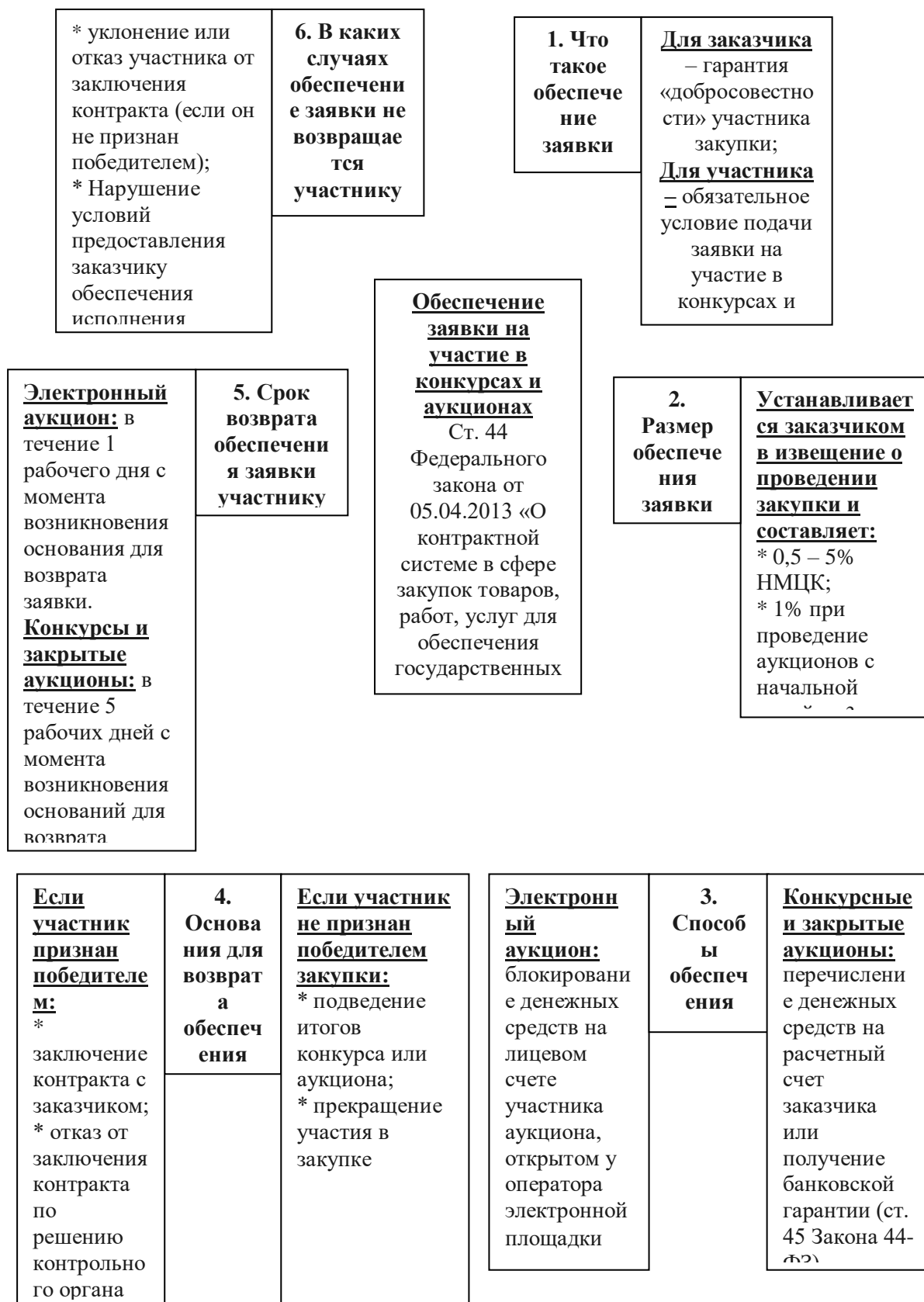


Рисунок 8 - Схема обеспечения заявок

Согласно законодательству Российской Федерации кроме обеспечения заявки установлено требование обеспечения исполнения контракта. Иными словами, контракт может быть заключен по итогам конкурса, и после того, как победивший в конкурсе участник предоставит обеспечение исполнения контракта.

Обеспечение контракта – это сумма покрытия рисков неисполнения поставщиком своих обязательств по государственному заказу.

Согласно п.3 ст.96 Закона о контрактной системе исполнение контракта обеспечивается одним из следующих способов [2]:

- 1) Путем внесения денежных средств на счет заказчика;
- 2) Путем предоставления банковской гарантии.

Если осуществляется обеспечение исполнения контракта в виде внесения денежных средств на счет заказчика, необходимо учитывать нормы, приведенные в п.6 ст.96 закона 44-ФЗ. Данным пунктом установлен следующий размер обеспечения исполнения контракта [2]:

- от 5 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта меньше или равна 50 млн. руб.;
- от 10 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта превышает названную сумму.

Если банковская гарантия, необходимо учитывать требования ст. 45 закона 44-ФЗ [2]. Требования к форме банковской гарантии утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно названным Требованиям банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа [35].

Бухгалтерский учет операций по обеспечению заявки в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» осуществляется по следующим счетам:

1) В учете заказчика денежные средства, поступившие для обеспечения заявки на участие, отражаются на счете 0.304.01.000 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» по коду вида финансового обеспечения (КФО) 3 «Средства во временное распоряжении (п.21, 267 на данном счете учитывается задолженность заказчика перед участниками конкурса или аукциона по переданным денежным средствам. Операции по данному счету учитываются в журнале операций с безналичными денежными средствами №2.

Так ГБУЗ «Окинская ЦРБ» обслуживается в органе казначейства России, то средства, поступившие в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, зачисляются на лицевой счет с признаком 20 «Лицевой счет, предназначенный для учета операций со средствами бюджетных учреждений (за исключением субсидий на иные цели, бюджетных инвестиций)». Отдельный лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими, во временное распоряжение не предусмотрен. Денежные средства, поступающие в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, органами Казначейства России зачисляются на лицевой счет учреждения по статье КОСГУ 180 «Прочие доходы».

В бухгалтерском учете поступление денежных средств в обеспечение заявки на лицевой счет отражается проводкой: *Поступили денежные средства на лицевой счет учреждения Дт 3.201.11.510 – Кт 3.304.01.730*

В последующем поступившие средства подлежат возврату участникам закупки либо (в случае уклонения участника от заключения контракта, не предоставления обеспечения контракта и т.д.) остаются в распоряжении учреждения, согласно ч. 13 ст. 44 Закона 44-ФЗ.

В бухгалтерском учете возврат участнику поступивших средств отражается следующей проводкой: *Возвращены владельцу средства, поступившие во временное распоряжение Дт 3.304.01.830 – Кт 3.201.11.610*

Если сумма обеспечения остается в распоряжении учреждения, полученный доход отражается по статье КОСГУ 140 «Суммы

принудительного изъятия» [34]. Для этого учреждением в органы Казначейства России предоставляется уведомление (ф.0531852) для уточнения кассовых операций в части отражения кодов КОСГУ на лицевом счете (иными словами, для переработки средств со статьи 180 на статью 140). В бухгалтерском учете на основании документов, подтверждающих, что обеспечение остается у учреждения (уведомления и справки), делаются следующие проводки:

1) *Списана с балансового учета задолженность по средствам, полученным во временное распоряжение* Дт 3.304.01.830 – Кт 3.201.11.610;

2) *Отражены суммы денежных средств, остающихся в распоряжении учреждения* Дт 2.201.11.510 – Кт 2.205.41.660;

3) *Начислен доход в сумме остающегося в распоряжении учреждения обеспечения* Дт 2.205.41.560 – Кт 2.401.10.140

2) Счет 0.201.11.000 «Денежные средства учреждения» учитывает зачисление сумм в обеспечение заявки.

Возможны ситуации, когда в качестве обеспечения участия в конкурсе и обеспечение исполнения контракта могут предоставляться банковские гарантии. Тогда применяется забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения контракта». Операции на данном счете отражаются датой предоставления банковской гарантии, датой прекращения этого обязательства.

После обеспечения контракта с поставщиком заключается договор на поставку товаров, выполнение работ, либо оказание услуг. Поставщик предоставляет заказчику счет-фактуру, товарную накладную, либо иной первичный документ. На основании данных первичных документов ГБУЗ «Окинская ЦРБ» составляется заявка на кассовый расход бюджетных средств в пользу исполнителя договора (форма 0531801). Заявка передается в органы Казначейства России для проверки и отражения по лицевому счету кассового исполнения бюджета. В заявке необходимо указать:

1) КОСГУ и сумма оплаты;



- 2) Основание для платежа;
- 3) Получателя денежных средств, его расчетный счет и информацию о коммерческом банке, в котором находится этот счет;
- 4) Наименование учреждения, номер его лицевого счета
- 5) Вид бюджета, наименование главного распорядителя средств бюджета.

После того как заявка проверена казначейство разрешает либо запрещает указанный платеж. В случае положительного решения по данной заявке казначейство формирует платежное поручение, оно передается в отделение ЦБ РФ, расчетно-кассовый центр (РКЦ) для последующих перечислений с бюджетного счета на корреспондентский счет коммерческого банка, в котором находится расчетный счет поставщика. Платежные поручения передаются для зачисления этих средств на расчетные счета поставщиков. С лицевого счета ГБУЗ «Окинская ЦРБ» списываются указанные платежи.

Вслед за тем, как на расчетный счет поступают, деньги от заказчика начинается исполнение контракта. К учету принимаются объекты закупки: основные средства, материальные запасы, медикаменты, коммунальные услуги и т.п.

### **2.2.1 Бухгалтерский учет закупок материальных запасов**

Материальные запасы – это нефинансовые активы учреждения, которые необходимы для выполнения социальных, управленческих других функций государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с его уставом. К материальным запасам следует относить нефинансовые активы служащие менее 1 года, независимо от их стоимости. Учет материальных запасов осуществляется по счету 105 в разрезе счетов аналитического учета по видам материалов (табл. 8) [34].

Таблица 8 – Классификация материальных запасов

Группа	Виды материальных запасов	Счет	Пояснение
1	Медикаменты и перевязочные средства	10531	Лекарственные средства, медикаменты и перевязочные материалы, медицинские аптечки, средства для оказания первой помощи. <b>Важнейшая статья учета для медицинских учреждений.</b>
2	Продукты питания	10532	Для учреждений, в которых предусмотрено питание (стационары)
3	Горюче-смазочные материалы	10533	Все виды горючего (бензин, солярка, масла и т.п.)
4	Строительные материалы	10534	Строительные материалы для текущего и капитального ремонта и строительства
5	Мягкий инвентарь	10535	Постельные принадлежности, халаты, спецодежда, обувь и т.д.
6	Прочие материальные запасы	10536	Канцелярские товары, посуда, материалы для исследовательских нужд и т.п.
7	Готовая продукция	10537	Продукция для собственных нужд и продукция по предпринимательской деятельности, для рыночных продаж

Задачами бухгалтерского учета материальных запасов в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» является:

- 1) Гарантирование сохранности, контроль за движением и правильным использованием всех материальных запасов;
- 2) Выполнение установленных норм расходования запасов;
- 3) Соблюдение предусмотренных сроков хранения и использование до истечения срока годности;
- 4) Предоставление точных сведений об остатках материальных ценностей.

Учетная политика по материальным запасам имеет ряд особенностей:

- Материальные запасы отражаются в учете по фактической стоимости, которая включает в себя: расходы по приобретению, транспортировку, заготовке и доставке;

- Материальные запасы хранятся в специальных помещениях. Места хранения оснащаются необходимым оборудованием (мерным, измерительным, весовым);

- Приемка, хранение, отпуск материальных запасов поручается материально ответственными лицам, назначаемых приказом руководителя учреждения;

- Для сохранности материальных запасов, места хранения оборудуются охранными средствами. Учреждение регулярно проводит инвентаризацию;

- Материальные ценности при поступлении учитываются как особо ценное имущество, иное движимое имущество.

Ключевой задачей учетной политики ГБУЗ «Окинская ЦРБ» является обеспечение сохранности и целевого использования материальных запасов.

Целесообразно рассмотреть учет закупок материальных запасов на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ».

В феврале 2018 года был проведен электронный аукцион, объект закупки - поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет). Начальная (максимальная) цена контракта – 98221,30 рублей. Размер обеспечения заявки – 1% от НМЦК или 982,21 рубля. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 10% от НМЦК, следовательно, 9822,13 рублей. В аукционе принимало участие четыре участника. Победителем проведенного аукциона признано Государственное Предприятие Республики Бурятия «Бурят-Фармация», предложившие наиболее низкую цену контракта и заявка на участие, в аукционе которого соответствовала требованиям, установленным документацией - 79 558,00 рублей. Победитель предоставил обеспечение исполнения контракта в размере 9822,13 рублей. Был заключен контракт на поставку лекарственных препаратов (дети до 3-х лет) на сумму 79 558,00 рублей. 15 марта 2018 года в учреждение поступили лекарственные средства на сумму – 75 960,00 рублей (имеется товарная накладная от 15 марта 2018 года), 25 марта 2018 года – на сумму 3598,00 рублей (имеется

товарная накладная от 25 марта 2018 года). Затем был произведен расчет с поставщиком на сумму 75960,00 рублей (Приложение Р) и расчет на сумму 3598,00 рублей (Приложение С).

Следовательно, были сделаны следующие записи хозяйственных операций (таблица 9).

Таблица 9 – Записи хозяйственных операций по поставкам лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)

№ п/п	Операция	По дебету счета	По кредиту счета	Сумма	Первичный документ
1	Поступили на лицевой счет учреждения денежные средства в обеспечение заявки	3.201.11.510	3.304.01.730	982,21	<u>Входящий</u> : Выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств (ф. 0531762)
2	Возвращены средства, полученные в качестве обеспечения исполнения заявки	3.304.01.830	3.201.11.610	982,21	<u>Исходящий</u> : Заявка на кассовый расход (ф. 0531801) <u>Исходящий</u> : Платежное поручение (ф. 0401060) <u>Входящий</u> : Выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств (ф. 0531762)
3	Поступили на лицевой счет учреждения денежные средства в обеспечение исполнения контракта	3.201.11.510	3.304.01.730	9822,13	<u>Входящий</u> : Выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств (ф. 0531762)

## Окончание таблицы 9

№ п/п	Операция	По дебету счета	По кредиту счета	Сумма	Первичный документ
4	Возвращены средства, полученные в качестве обеспечения исполнения контракта, исполнителю, после проведения итогов конкурса	3.304.01.830	3.201.11.610	9822,13	<u>Исходящий</u> : Заявка на кассовый расход (ф. 0531801) <u>Исходящий</u> : Платежное поручение (ф. 0401060) <u>Входящий</u> : Выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств (ф. 0531762)
5	Поступление лекарственных средств от поставщика	4.105.31.340	4.302.34.730	75960,00	Товарная накладная от 15.03.2018
6	Оплата по контракту	4.302.34.830	3.201.11.610	75960,00	<u>Исходящий</u> : Заявка на кассовый расход <u>Исходящий</u> : Платежное поручение <u>Входящий</u> : Выписка из лицевого счета учреждения
7	Поступление лекарственных средств от поставщика	4.105.31.340	4.302.34.730	3598,00	Товарная накладная от 25.03.2018
8	Оплата по контракту	4.302.34.830	3.201.11.610	3598,00	<u>Исходящий</u> : Заявка на кассовый расход <u>Исходящий</u> : Платежное поручение <u>Входящий</u> : Выписка из лицевого счета учреждения

Данные хозяйственные операции производятся на основе данных первичных учетных документов, поступивших по результатам внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни. Заключительным действием учета закупочной деятельности является заполнение Журнала Операций №4 расчет с поставщиками и подрядчиками (Приложение Т). Данный документ является одним из наиболее важных при учете государственных и муниципальных закупок. В журнале делаются все записи по поставкам. К журналу операций №4 бухгалтера Окинской районной

больницы подшивают документы, на основании которых заносятся записи в журнал. Например, документы, по которым оформляются проводки, попадающие в журнал (акты, накладные, бухгалтерские справки, документы оплаты), счетов, которые не отражают никаких проводок, и счетов-фактур там нет.

Бухгалтерский учет лекарственных средств в бюджетных организациях регулируется Единым планом счетов и инструкций к нему, утвержденными приказом Минфина РФ №157н.

Медикаменты приходятся учреждением по фактической стоимости, в которую входит стоимость, уплачиваемая поставщику, суммы за сопутствующие услуги, таможенные пошлины, а также другие расходы, связанные с покупкой материалов.

Учет медикаментов в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» носит строго регламентированный характер. Правильность учета необходима для четкого контроля того, что лекарственные препараты имеются в наличии, не повреждены и не испорчены.

Списание (отпуск) медикаментов производится также по фактической стоимости. Списание медикаментов и перевязочных средств осуществляется на основании следующих документов:

- 1) Ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения ф. 0504210;
- 2) Актов о списании материальных запасов ф.0504230;
- 3) Актов о списании мягкого и хозяйственного инвентаря ф.0504143.

Списание медикаментов отражается следующей проводкой: *Списаны медикаменты Дт 401.202.72 – Кт 0.105.31.440*

Для отражения информации о выбытии или перемещении материальных запасов используется Журнал Операций №7. Применяется данный журнал для накопления информации об объектах нефинансовых активов, выбывающих с баланса или перемещаемых внутри учреждения между материально ответственными лицами. Первичными документами,

которые относятся к данному журналу, являются акты о списании объектов, ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения, накладные на внутреннее перемещение объектов основных средств и т.д.

### 2.2.2 Бухгалтерский учет закупок услуг

В хозяйственной деятельности учреждения возникает необходимость привлечения услуг сторонних организаций. Услуги сторонних организаций – вид деятельности, которая не имеет материального выражения, результат услуги реализуется и потребляется в процессе хозяйственной деятельности организации [37].

К услугам сторонних организаций следует отнести: услуги связи, коммунальные услуги, консультативные услуги, услуги по хранению, транспортные, юридические, аудиторские услуги и т.п.

Первичными учетными документами, подтверждающие факт поступления услуги, являются:

- 1) Договор оказания услуг;
- 2) Акт оказанных услуг, подписанный заказчиком и поставщиком услуг.

Коды услуг согласно Классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Классификация операций сектора государственного управления (КОСГУ)

Наименование показателя	Код показателя
Услуги связи	221
Транспортные услуги	222
Коммунальные услуги	223
Арендная плата за пользование помещением	224
Расходы на содержание имущества	225
Прочие услуги	226

Учет расчетов в бюджетных учреждениях с поставщиками за оказанные услуги осуществляется на счете 0 30200 000 «Расчеты по принятым

обязательствам». Счет 0 30220 000 «Расчеты по работам, услугам». Группировка расчетов по принятым обязательствам производится по аналитическим группам синтетического счета объекта учета в следующем порядке (табл. 11).

Таблица 11 – Счет 0 302 20 000 в разрезе аналитических статей расходов учреждения

№ п/п	Наименование аналитического счета расходов	№ счета
1	Расчеты по услугам связи	0 302 21 000
2	Расчеты по транспортным услугам	0 302 22 000
3	Расчеты по коммунальным услугам	0 302 23 000
4	Расчеты по арендной плате за пользование имуществом	0 302 24 000
5	Расчеты по услугам по содержанию имущества	0 302 25 000
6	Расчеты по прочим услугам	0 302 26 000

Учет расходов осуществляется по счету 0 40120 000 «Расходы хозяйствующего субъекта». В таблице 12 представлены направления расходов по услугам учреждения.

Таблица 12 – Счет 0 40120 000 в разрезе аналитических статей расходов учреждения

№ п/п	Наименование аналитического счета расходов	№ счета
1	Расходы на услуги связи	0 40120 221
2	Расходы на транспортные услуги	0 40120 222
3	Расходы на коммунальные услуги	0 40120 223
4	Расходы на арендную плату за пользование имуществом	0 40120 224
5	Расходы на работы, услуги по содержанию имущества	0 40120 225
6	Расходы на прочие услуги	0 40120 226

Рассмотрим учет закупок услуг на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ».

В январе 2018 года был заключен контракт с единственным поставщиком по предоставлению электроэнергии ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Бурятэнерго». Цена контракта составляет 210 000 рублей. Расчет с поставщиком электроэнергии производится каждый месяц, оплачивается тот объем электроэнергии, который был принят фактически. В феврале 2018 был принят счет на сумму 17 550 руб.



Следовательно, были сделаны следующие записи хозяйственных операций (таблица 13).

Таблица 13 – Записи хозяйственных операций по поставкам электроэнергии

№ п/п	Операция	По дебету счета	По кредиту счета	Сумма	Журнал операций
1	Акцепт счета по электроэнергии	40120223	30223730	17550,00	№4
2	Расчет с поставщиком электроэнергии	30223830	30405223	17550,00	№2

Регистром синтетического учета является журнал операций №4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками». В данном журнале ведется запись операций по кредиту счета 302, по субсчетам видов поставок. Журнал операций №4 создается так, что одновременно с записями по поступлению ценностей, счетов по услугам и работам ведется аналитический учет возникающей кредиторской задолженности в разрезе поставщиков.

### 2.3 План ФХД и его роль в организации государственных закупок

Бюджетные учреждения, начиная, с 2012 года работают в соответствие с государственными, иначе говоря, муниципальными заданиями [37].

Государственное задание формируют на основе учредительных документов в зависимости от вида деятельности, которое осуществляет учреждение [38].

На сегодняшний день в республике Бурятия функционируют 59 государственных учреждений здравоохранения из них бюджетных 34 (58%), и автономных 25 (42%) [40].

Государственное бюджетное учреждение здравоохранение «Окинская ЦРБ» является некоммерческой организацией, создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий Министерства здравоохранения

Республики Бурятия. Основной вид деятельности учреждения – оказание медицинской помощи населению. Прикрепленное население по состоянию на 01.01.2017 составляет 5395 человек, из них мужчин 2788, женщин 2607 [41].

Порядок и условия финансового обеспечения государственного задания из бюджетов РФ всех уровней для каждого типа государственных учреждений утвержден свой. Так для финансирования бюджетных учреждений здравоохранения предусмотрены субсидии.

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды субсидий [42]:

- 1) Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания;
- 2) Субсидия на иные цели (целевая субсидия);
- 3) Бюджетные инвестиции.

Бюджетная субсидия выдается под планируемые объемы выполняемых работ и услуг. Например, государственный заказ на лекарственные препараты и медицинское оборудование будет определяться за счет обоснованных показателей.

Помимо основной деятельности, бюджетные учреждения здравоохранения вправе осуществлять какую-либо иную деятельность приносящую доход, но только при условии, что это необходимо для достижения целей, ради которых это учреждение создано. Доходы, которые поступают от приносящей доход деятельности идут в самостоятельное распоряжение учреждения и расходуются с целью достижения целей, ради которых оно создано (п.3 ст.298 ГК РФ) [43].

Так в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» предоставляются следующие услуги (работы), осуществляющиеся на платной основе:

- 1) Организация и проведение конференций, семинаров в соответствии с основными видами деятельности учреждения;
- 2) Медицинское освидетельствование для выдачи справок при получении водительских удостоверений;

3) Медицинское освидетельствование на выдачу медицинского заключения на право хранения и ношения оружия;

4) Немедицинские услуги (бытовые, сервисные, транспортные), предоставляемые дополнительно при оказании медицинской помощи.

Вдобавок бюджетные учреждения здравоохранения обладают еще одним источником финансирования. Медицинские учреждения, оказывающие услуги в рамках обязательного медицинского страхования (ОМС), получают деньги от страховых компаний. Бюджетные учреждения предоставляют медицинскую и лекарственную помощь, оказываемую за счет средств фондов ОМС, в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. В частности средства по обязательному медицинскому страхованию ГБУЗ «Окинская ЦРБ» на 01.01.2017 год составили 68 845 208 рублей. Перечисляют денежные средства такие страховые компании как, Бурятский филиал ООО ВТБ медицинские страхование, ООО Росгосстрах - Бурятия медицина, АО страховая компания СОГАЗ – Мед.

При расчете субсидии должны учитываться нормативные затраты на оказание государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативные затраты на содержание государственного имущества [39].

С 2017 года нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитывается на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат [43].

Объем финансового обеспечения по выполнению государственного задания рассчитываются на основании нормативных затрат:

- 1) На оказание государственных услуг;
- 2) Связанных с выполнением работ;
- 3) На содержание имущества;
- 4) На уплату налогов.

А также с учетом требований, установленными нормативными правовыми актами, в том числе ГОСТ, СНИП, СанПиН, стандартами, порядками и регламентами (паспортами) оказания государственной услуги.

В государственном учреждении здравоохранения «Окинская ЦРБ» финансовое обеспечение главным образом зависит от подушевых нормативов (размер финансирования на душу населения), чем больше населения закреплено за поликлиникой, тем больше финансирования она получит.

Соответственно, чтобы спланировать объемы поступлений по разным направлениям деятельности (субсидии, предпринимательская деятельность) и оптимизировать расходы, которые позволяют выполнить задания, учреждению необходим план. Так с 1 января 2012 года вступил в силу Приказ Министерства финансов РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» [44]. Иными словами, бюджетное учреждение здравоохранения должно сбалансировать свои финансовые показатели, управлять доходами и расходами, чтобы быть устойчивым и платежеспособным.

План финансово–хозяйственной деятельности обязаны составлять и выполнять все бюджетные и автономные учреждения.

План ФХД составляется экономистом ГБУЗ «Окинская ЦРБ» на финансовый год и плановый период. Независимо от того, на какой период составляется план ФХД, его формируют на основе шаблона, соответствующего требованиям учредителей.

Бюджетная смета, отражаемая, в плане расписывается по счетам работниками бухгалтерии ГБУЗ «Окинская ЦРБ». Суммы выплат в субсидии работники бухгалтерии определяют сами. Так как в законодательстве нет указаний на то, что плановые объемы выплат должны строго соответствовать по объему и назначениям нормативным затратам. Поэтому учреждения вправе самостоятельно определять объемы выплат в пределах общего объема

субсидий на выполнение государственного задания, в т.ч. путем перераспределения средств на другие выплаты, с обязательным уточнением Плана. Однако чтобы избежать притязаний со стороны проверяющих органов, перед перераспределением средств бухгалтера, согласовывают это с учредителем.

План ФХД учреждения здравоохранения – «живой» документ, который неоднократно подвергается корректировкам в течение года, изменение плана не противоречит, сложившейся практики работы с ним. Данная процедура предполагает формирование нового документа соответствующего типа, положения которого не должны противоречить в части кассовых показателей исходной версии плана. Решение о корректировке документа принимается главным врачом учреждения.

С 01 января 2017 года внеслись изменения в законодательство РФ по государственным закупкам. С этого времени План финансово-хозяйственной деятельности учреждения тесно взаимосвязан с планом закупок.

Все бюджетные учреждения должны проводить закупки необходимых им товаров и услуг по действующему федеральному закону 44-ФЗ. При этом на них возлагается обязанность составлять план закупок, а также план-график. Эти документы выкладываются в открытый доступ и делают работу учреждения более «прозрачной».

С 2017 году заказчики должны не только планировать закупки, но также нормировать и обосновывать. Правительство РФ, высшие органы исполнительной власти субъекта РФ, местные администрации устанавливают общие правила нормирования, а главные распорядители бюджетных средств уточняют их в своих правилах и доводят до учреждений. Для учета нормирования при формировании плана закупок и плана-графика сотрудники контрактной службы должны руководствоваться двумя актами – ведомственным перечнем и нормативными затратами на выполнение функций. Эти документы дают ясность, какую продукцию заказчик вправе закупать, в каком количестве и по каким ценам [45].

План закупок составляется бюджетным учреждением на основании плана финансово-хозяйственной деятельности. Наряду с этим суммы планируемых закупок в этих документах должны совпадать. Согласно действующим нормам план закупок формируется и подписывается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения Плана ФХД [46].

Формируемый на основе Плана ФХД план закупок должен содержать в себе все планируемые расходы, информацию о закупке технически сложных товаров, сведения о необходимости организации общественного обсуждения приобретения отдельных товаров или услуг. Составленный документ в электронном виде публикуется в ЕИС.

Если в течение года появляются незапланированные расходы, изменения вносятся в план финансово-хозяйственной деятельности, план закупок и план-график.

В плане финансово-хозяйственной деятельности дублируется информация из плана закупок. Так общая сумма, которую учреждение планирует потратить на закупки, должна быть расшифрована в таблице 2.1 плана финансово-хозяйственной деятельности. Расшифровку делают по периодам размещения заказов отдельно на оплату контрактов, которые заключили до начала очередного финансового года, и по году начала закупки (текущему, очередному и т. д.) [44]. Таблица 2.1 плана ФХД представлена в Приложении У.

Таблица 3 плана ФХД «Сведения о средствах, поступающих во временное распоряжение учреждения», используется в тех случаях, когда учреждение осуществляет закупки по конкурсу по закону 44–ФЗ и получает денежные средства в обеспечение заявок. В таблице отражаются суммы на начало периода, поступления и выбытия средств и остатки на конец периода [23].

Следовательно, чтобы избежать ошибок и штрафов, над разработкой Плана финансово-хозяйственной деятельности должны учувствовать три

специалиста бюджетного учреждения здравоохранения – экономист, бухгалтер, специалист контрактной службы.

Основной задачей экономиста является подготовка плана ФХД. Задача бухгалтерии - отразить исполнение плана ФХД в действительности, иными словами отразить операции по доходам и расходам, по оплате учреждения за товары, работы и услуги. Задачей специалиста контрактной службы является формирование плана-закупок и плана-графика. Исходя из этого, для эффективной и точной работы учреждения главный врач должен правильно определять права и обязанности каждого специалиста.

Выводы:

1. План ФХД в медицинском учреждении является одним из важнейших финансовых документов и при планировании, и при управлении финансовыми ресурсами. План финансово-хозяйственной деятельности, предполагает расчет доходов и расходов по источникам поступления средств;

2. План ФХД составляется на финансовый и плановый период. Однако данный документ может меняться и корректироваться, соответственно является не стабильным документом. Основными причинами изменений являются отклонения в финансировании по субсидиям, принятие обязательств по субсидиям, изменение показателей по предпринимательской деятельности.

3. С 2017 бюджетное учреждение функционирует на основании двух основных документов: План финансово-хозяйственной деятельности и федеральный закон 44-ФЗ. В плане ФХД отображаются, на какие цели потрачены бюджетные и внебюджетные денежные средства. Регламенты законов 44-ФЗ и 223-ФЗ коснулись не только бухгалтерского учета поставок, но и плана ФХД.

Объективное составление плана ФХД – залог успеха деятельности бюджетного учреждения здравоохранения в течение всего текущего финансового года.

### **3 Организация закупочной деятельности и ее результативность в учреждениях здравоохранения Республики Бурятия**

#### **3.1 Анализ результатов закупок в учреждениях здравоохранения республики Бурятия**

На сегодняшний день в республике Бурятия функционируют 59 государственных учреждений здравоохранения из них бюджетных 34 (58%), и автономных 25 (42%) [40].

По данным Министерства здравоохранения Республики Бурятия в 2017 году было проведено 5113 закупок на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для учреждений здравоохранений Республики Бурятия, на сумму 14 387.13 млн. рублей.

Основные итоги осуществления закупок в разрезе способов определения поставщиков представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Итоги размещения закупок в разрезе способов определения поставщиков

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Количество закупок (лотов)	Закупки, где определены победители			Экономия (млн. руб.)	Экономия (%)
		Количество во закупок (лотов)	НМЦК (млн. руб.)	Цена контракта (млн. руб.)		
Аукцион в электронной форме	4990	4368	10 750,25	10 154,40	595,85	5,55
Запрос предложений	11	6	217,44	216,65	0,9	0,37
Открытый конкурс	111	99	1 469,05	1 214,90	254,15	17,30
Конкурс с ограниченным участием	1	1	9,54	9,53	0,01	0,14
<b>Итого</b>	<b>5113</b>	<b>4474</b>	<b>12 446,28</b>	<b>11 595,48</b>	<b>850,80</b>	<b>6,84</b>

Экономия денежных средств за 2017 год составила 850,80 млн. рублей или 6,84%, в том числе:



- по электронным аукционам составила 5,55%;
- по запросам предложений – 0,37%;
- по открытым конкурсам – 17,30%;
- по конкурсу с ограниченным участием – 0,14%.

Структура закупок по итогу осуществления закупок в количественном выражении представлена на рисунке 3, в денежном выражении на рисунке 9.



Рисунок 9 – Структура закупок по итогу осуществления в количественном выражении



Рисунок 10 – Структура закупок по итогу осуществления в денежном выражении

По данным Республиканского Агентства по закупкам при проведении закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для выполнения государственного (муниципального) задания учреждений здравоохранения поступало 13 272 заявки от участников, из них: на аукцион в электронной форме – 12 949 заявок, на запрос предложений – 13 заявок, на конкурс – 309 заявок, на конкурс с ограниченным участием – 2. Средняя конкурентность по закупкам составляет – 2,65 участника на одну закупку.

Заявки участников отклонялись в соответствии с законом 44-ФЗ по следующим причинам:

- 1) Не предоставление информации или предоставление недостоверной информации (п.1 ч.4 ст. 67);
- 2) Несоответствие информации требованиям документации (п.2 ч.4 ст.67);
- 3) Не предоставление документов и информации (п.1 ч.6 ст.69);
- 4) Несоответствие участника требованиям закона (п.2 ч.ч.6 ст.69);
- 5) Несоответствие требованиям конкурентной документации (ч.3 ст.53).

В целях повышения эффективности осуществления закупочной деятельности в Республике Бурятия проводится работа, в том числе по принятию законных мер по снижению количества отклоняемых заявок участников закупок, увеличению числа заявок участников, с помощью размещения на официальном сайте Республиканского агентства по закупкам [www.burzakup.ru](http://www.burzakup.ru) информации для участников закупок (законодательство, типовых шаблонов, информации о планируемых закупках и т.п.).

По итогам за отчетный период 76,8% закупок от общего числа состоявшихся закупок учреждений здравоохранения, победителями являются резиденты Республики Бурятия. Стоимость данных контрактов составляет 7 202,31 млн. рублей (55% от суммарной стоимости контрактов).

Согласно статистическим данным за 2017 год в Республиканское Агентство по закупкам государственными учреждениями здравоохранения

были поданы 5786 заявок на размещение. Заявки подлежат обязательной проверке, при этом на этапе входного контроля Агентством 72,3% от всех поступивших заявок были направлены государственным заказчикам на доработку, из них 27,7% - неоднократно. Основными замечаниями к заказчикам являются вопросы по корректировке: плана-графика (22,6%), проекта контракта (20%). Основная часть замечаний связана с изменениями, техническими обновлениями в Единой информационной системе при закупке лекарственных препаратов.

В Государственном Бюджетном Учреждении здравоохранение «Окинская ЦРБ» в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013. за №44-ФЗ в течение 2017 года были проведены торги и аукционы. Основные итоги осуществления закупок в разрезе способов определения поставщиков ГБУЗ «Окинская ЦРБ» представлены на рисунке 11.

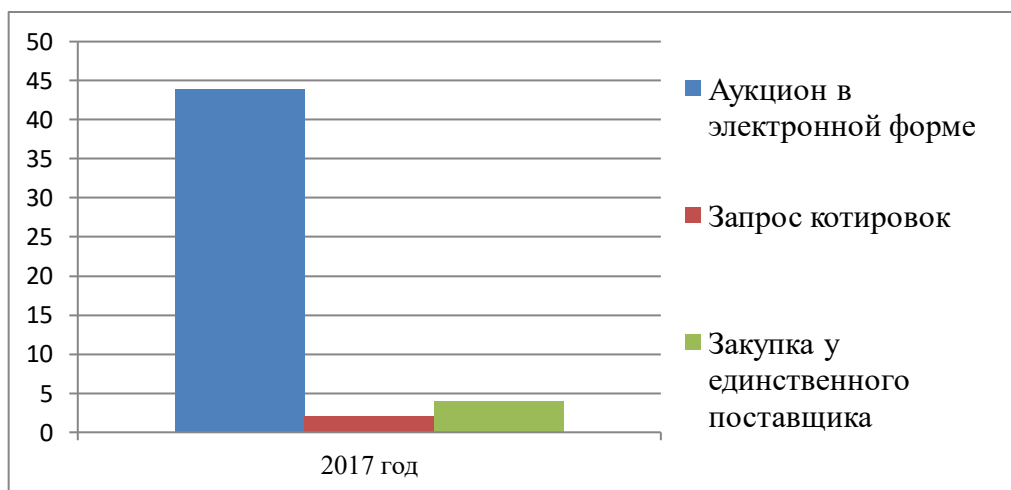


Рисунок 11 – Итоги размещения закупок в разрезе способов определения поставщиков ГБУЗ «Окинская ЦРБ»

Общее количество заключенных контрактов – 46. Общая сумма заключенных контрактов составляет 8397998,28 рублей. С единственным поставщиком в течение 12 месяцев 2017 года было заключено 4 договора на сумму 3146549,60 рублей. Договора малого закупа заключены в количестве -

237, на общую сумму 5453152,37 рублей. Общая экономия по проведенным аукционам и торгам за 12 месяцев 2017 год составила - 880258,38 рублей в т.ч. средства: ОМС - 702529,97 рублей; государственное задание - 146997,63 рублей, субсидии на иные цели - 30730,78 рублей.

Исходя из приведенных данных, можно сделать вывод, что принцип эффективного использования денежных средств, который был обозначен в ранее действовавшем Федеральном Законе от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на данном этапе трансформировался в принцип эффективного осуществления закупочной деятельности. Основными составляющими такой эффективности выступают кроме снижения размера расходуемых бюджетных средств, иные критерии результативности закупки. К данным критериям, следует отнести приоритет конкурентных способов закупок и критерий качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ. А также увеличение участников закупок среди представителей малого бизнеса резидентов региона.

Начиная анализ с базового показателя экономичности, то за 2017 год сокращение бюджетных расходов учреждений здравоохранения Республики Бурятия за счет проведения процедур размещения государственного заказа составило 850,80 млн. рублей, что превысило соответствующий показатель 2016 года на 236,80 млн. рублей.

В ГБУЗ «Окинская ЦРБ» показатель экономичности также имеет положительную тенденцию, так в 2017 году данный показатель составил - 880258,38 рублей, что превысило соответствующий показатель 2016 года на 286624,15 рублей.

Еще одним значимым критерием является качество поставляемых товаров, работ, услуг. Качество – это совокупность потребительских свойств товара, работы или услуги, которые обуславливают пригодность удовлетворять текущие и перспективные потребности в соответствие с предполагаемым назначением.

Сотрудники Федеральной антимонопольной службы отмечают значительный рост качества поставляемых в рамках контрактной системы товаров, работ и услуг. Это связано, в первую очередь, с более жесткими требованиями к техническому заданию, а во-вторых, с упрощением порядка внесения поставщика в реестр недобросовестных участников, это влечет за собой негативные последствия.

Показатель приоритетности конкурентных способов закупок дает возможность дать более объективную количественную оценку ее эффективности. При анализе показателей эффективности контрактной системы прослеживаются положительные структурные изменения за счет роста конкурентных способов закупок и снижения закупок у единственного поставщика без проведения торгов.

Так, доля проведенных торгов (аукционов и конкурсов) за 2017 год составила 75,86% от общей суммы, размещенных по правилам государственного заказа закупок, превысив долю проведенных торгов за 2016 год на 0,52%. Более приоритетным остается такой способ осуществления закупки, как аукцион в электронной форме. В 2017 году это уже 98% от общего числа всех закупок.

Еще одним критерием является участие в качестве исполнителя контракта представители малого бизнеса, резиденты региона. Таким образом, соблюдаются условия состязательности. Следует отметить, что в законе 44-ФЗ это было предусмотрено. В ст. 30 специально оговорено, что закупки у представителей малого бизнеса, некоммерческих организаций должны составлять не менее 15% годового объема закупок. По итогам за отчетный период 76,8% закупок от общего числа состоявшихся закупок учреждений здравоохранения, победителями являются резиденты Республики Бурятия. Стоимость данных контрактов составляет 7 202,31 млн. рублей (55% от суммарной стоимости контрактов).

Однако, не смотря на все положительные изменения, последовавшие после принятия закона 44-ФЗ о контрактной системе, многие аспекты не

были предусмотрены и не разрешены.

К основным недостаткам и проблемам новой системы следует отнести:

1) Длительность и большой объем документов. Для начала формируется план закупок, а на основе плана закупок планы-графики. Закупки, не предусмотренные, документами планирования, не могут быть осуществлены. Затем происходит обоснование закупок, в данном документе заказчик описывает цели закупки, общие сведения о заказчике и закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, обоснование способа определения поставщика и т. п.

2) Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза может быть как внутренняя, так и внешняя. Внутреннюю экспертизу могут провести специалисты, которые принимают непосредственно товар. Качественная и объективная экспертиза может оказаться проблемой при отсутствии специалистов высокой квалификации.

3) Немаловажной проблемой является кадровая подготовка. Сложность и многоплановость организации и планирования закупок требуют знаний, как в технических, так и юридических и экономических областях. Этой проблемой озабочены как учреждения, так и учредители.

4) Работа служб учреждения усложняется не только из-за участия в торгах. В бухгалтерском учете предусмотрен не только учет операций по исполнению контрактов. Необходим учет поступлений от участников торгов в обеспечение заявки на участие в конкурсах и аукционах до определения победителей.

5) Решение разных задач: соблюдение антимонопольных и антикоррупционных норм, с одной стороны, а с другой – обеспечение лекарственными средствами, медицинскими изделиями и оборудованием высокого качества. Результатом этого противоречия являются некачественные закупки, снижающие эффективность и оперативность лечения, что в конечном итоге

негативно влияет на всю систему здравоохранения страны.

Контрактная система охватывает и регулирует все стадии формирования, размещения и исполнения государственного заказа в Российской Федерации. При этом в связи с постоянными изменениями федерального законодательства система государственного заказа находится в процессе непрерывного развития и корректировки и требует проведения анализа ее эффективности в более длительной перспективе.

### **3.2 Совершенствование закупочной деятельности в медицинских учреждениях на примере ГБУЗ «Окинская ЦРБ»**

К основным действиям, способствующим совершенствованию системы государственных закупок в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» следует отнести:

1) Основание организационной структуры управления. На данный момент в учреждение отсутствует организационная система. Все отделения, существующие, в больнице осуществляют деятельность по своим направлениям, обособленно и без взаимоотношений друг с другом.

2) Организация системы по сбору и анализу заявок. Данная система подразумевает порядок предоставления в отделения требуемых материалов, инструментов, расходного материала и т.п.;

3) Анализ потребностей товаров, работ и услуг в учреждении. С помощью такого анализа, возможно, определить ключевые направления в потребностях учреждения, установить целесообразность закупки. К примеру если запланированная закупка затрагивает большинство сотрудников больницы необходимо провести собрание с персоналом, выслушать пожелания и мнения и все это учесть при подготовке к закупке, для того чтобы уклониться от различных споров, разногласий, конфликтных ситуаций.

4) Исследование рынка товаров, работ и услуг. В настоящий момент определить потенциальных поставщиков практически невозможно, так как

существующий рынок товаров, работ и услуг достаточно велик. Следовательно, появляется надобность в подробном анализе всех сторон вопроса. Возникает обязательство в изучении предстоящих закупок, иными словами необходимо проанализировать какие товары есть на рынке, какими свойствами и качествами обладают, соответствуют ли требованиям ГОСТ, СНИП, СанПиН. С помощью сети Интернет рассмотреть потенциальных поставщиков, их рейтинг и отзывы об исполнении контрактных обязательств. Рассмотрев эти вопросы необходимо оценить, насколько качественно будут исполнять контрактные обязательства. Соответственно, чем выше рейтинг поставщиков и оказываемых ими услуг, проводимых ими работ и продаваемых товаров, тем больше вероятность заключить достойный контракт. Самое приоритетное направление в закупочной деятельности в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» это закупка лекарственных средств и оборудования. От того, насколько качественно и быстро специалисты подготовят информацию о поставщиках, о предлагаемых ими товарах, настолько быстро можно объявить о закупке, приобрести все необходимое.

5) Организация обучения ответственных лиц основам работы по проведению государственных (муниципальных) закупок. Постоянная модернизация системы государственных закупок тесно взаимосвязана с совершенствованием умений и навыков специалистов районной больницы. Не имея знаний, основ законодательства в сфере закупок немислимо объективно проводить анализ, готовить документацию, сопровождать процесс определения поставщиков и т.п. В ГБУЗ «Окинская ЦРБ» закупочную деятельность осуществляет контрактный управляющий.

Контрактный управляющий подчиняется непосредственно главному врачу районной больницы. Специалист по государственным закупкам прошел обучение по следующим темам:

- Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Действующая нормативно-



правовая база, регламентирующая вопросы государственных закупок;

- Управление и ресурсное обеспечение контрактной системы. Функции и задачи контрактной службы, контрактного управляющего. Порядок, особенности и организация работы конкурсной, аукционной, котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок;

- Планирование, нормирование и обоснование закупок. Общественное обсуждение закупок. Обоснование и расчет начальной (максимальной) цены контракта. Разработка технического задания, формирования требований к закупаемым товарам, работам и услугам;

- Требования к участникам закупки;
- Порядок проведения и особенности конкурентных способов закупок, таких как, конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений;

- Организация закупки у единственного поставщика;
- Заключение, исполнение и расторжение контракта;
- Мониторинг, контроль и аудит государственных закупок.

Дистанционное обучение проходят также специалисты, которые занимаются составлением технического задания и специалисты, принимающие участие в приемке товаров, работ или услуг.

В свою очередь, необходимо проанализировать действующую модель системы государственных закупок ГБУЗ «Окинская ЦРБ». Настоящая модель представлена на рисунке 12, она является достаточно сложной и запутанной. Первопричина этому – непомерная надобность в товарах, работах и услугах поставщиков по отношению к значительно меньшему количеству сотрудников районной больницы. Иначе говоря, контрактный управляющий не успевает в рабочее время обработать все заявки, ему необходимо задерживаться на рабочем месте.

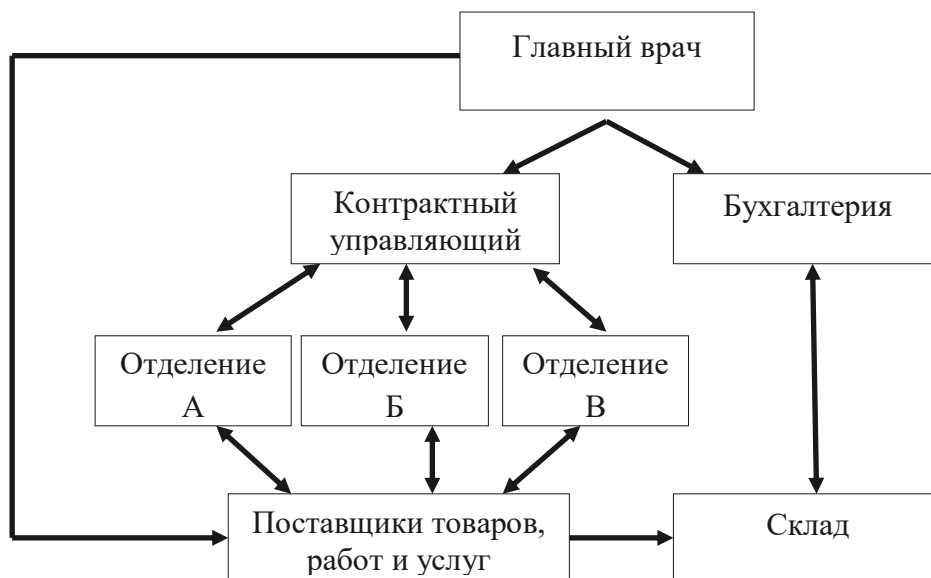


Рисунок 12 – Действующая модель системы государственных закупок ГБУЗ «Окинская ЦРБ»

В Окинской Центральной районной больнице проводится работа в следующих направлениях:

- 1) Оказание медицинской помощи;
- 2) Проведение лабораторных исследований;
- 3) Обслуживание медицинской техники и оборудования;
- 4) Организация питания;
- 5) Решение хозяйственных вопросов (электрооборудование, сантехнические сети, связь, интернет);
- 6) Осуществление транспортного передвижения;
- 7) Техника безопасности и охрана труда.

Настоящая модель системы государственных закупок проходит несколько этапов, рассмотрим их на примере приобретения товара:

Этап 1. Отделение, нуждающееся, в товаре подает заявку на приобретение. Контрактным управляющим разрабатывается техническое задание. Одновременно с этим осуществляется анализ рынка, подбор потенциальных поставщиков, запрашиваются коммерческие предложения. Согласно общероссийским классификаторам, определяется категория поставщиков, которые могут участвовать в закупке. Затем контрактный управляющий определяет НМЦК готовит документацию для проведения

электронных торгов;

Этап 2. После того как прошли электронные торги, подписывается контракт с поставщиком и приобретенный товар доставляется до склада учреждения. Приемку товара производят ответственные специалисты хозяйственной части, такие как – заведующий хозяйством, кладовщик, заместитель главного врача по хозяйственным вопросам. Вышеперечисленные сотрудники принимают все кроме медикаментов и сопутствующих медицинских изделий.

Этап 3. Товар поступает на склад. Лицо, ответственное за приемку товара, сверяет его со спецификацией по контракту и с описанием по товарной накладной. Производится осмотр товара на наличие дефектов и неисправности. Затем принимается решение о размещении товара на складе, либо возврате поставщику, согласно условиям контракта;

Этап 4. Оплата товара по контракту. Оплата осуществляется с помощью платежных документов, прилагаемых к товарной накладной. Платежные документы подписываются главным врачом. Лицо, принимающее товар передает платежные документы в бухгалтерию;

Этап 5. Выдача товара происходит по требованию накладной. Специалисты отделений подают требования на склад о необходимости товара. Лицо, принимающее товар, выдает разрешение к выдаче товара, и специалист отделения получает товар у кладовщика.

Перечисленные этапы показывают процесс взаимодействия отдельных специалистов учреждения в процессе, от возникновения потребности в товаре, до получения товара в пользование.

Необходимо рассмотреть новую, усовершенствованную модель, изображенную на рисунке 13, возможно она упростит взаимоотношения между специалистами и отделениями, снизить объемы работ, распределить в равных долях ответственность между ответственными лицами.

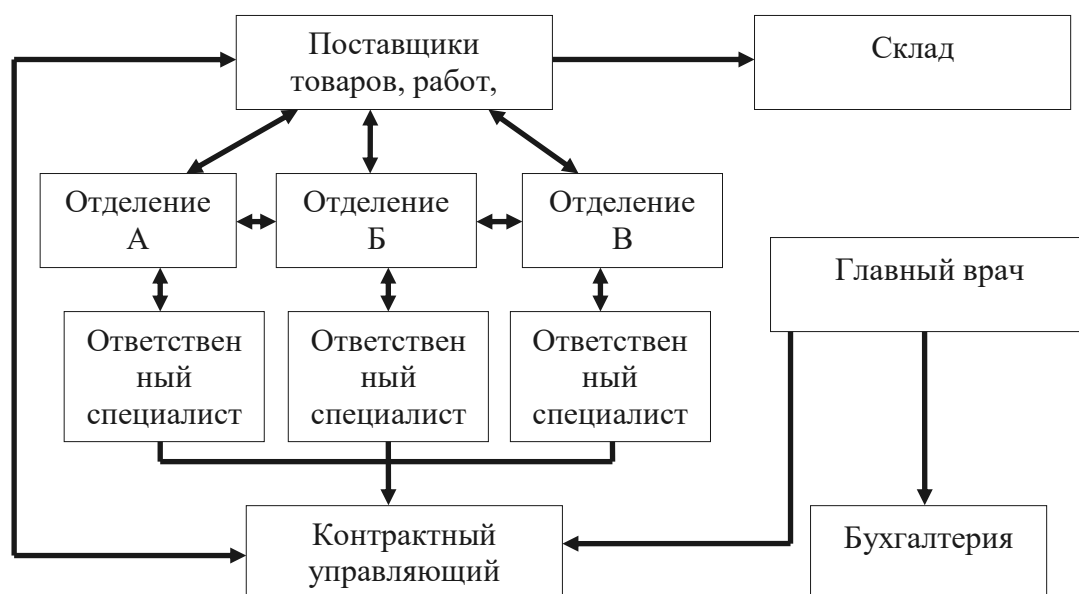


Рисунок 13 – Предлагаемая модель системы государственных закупок ГБУЗ «Окинская ЦРБ»

Указанная модель предполагает в каждом отделении учреждения назначить ответственных лиц по государственным закупкам. Целесообразно рассмотреть этапы предлагаемой модели системы государственных закупок на примере приобретения товара:

Этап 1. В отделениях ответственные лица за приобретение товара разрабатывают техническое задание совместно с контрактным управляющим. Анализируют рынок, потенциальных поставщиков, рассчитывают НМЦК. Одновременно отделения взаимодействуют друг с другом, координируют взаимную потребность в приобретении товара. К примеру, отделение приемного покоя принимают заявки на канцелярские товары со всех отделений, консолидируют в одну общую заявку, и на основании этого готовят первичный пакет документов. Следовательно, имеется возможность исключить проблемы в потребностях. Возникает отдельная группа районной больницы, целью которых становится анализ, сбор и подготовка документов к определению поставщиков, в рамках 44-ФЗ;

Этап 2. Первоначальные документы передаются контрактному управляющему. Таким образом, контрактному управляющему уже не нужно тратить время на разработку, расчеты и актуализацию в рамках 44-ФЗ;

Этап 3. После проведения тендера, поставщик поставляет товар на склад учреждения. Для того чтобы отчетливо определить качество товара, его соответствие спецификации контракта, создается комиссия по приемке товара внутри отделения, с привлечением работника бухгалтерии. Состав комиссии может быть следующим:

- Председатель комиссии (ответственный по закупкам);
- Члены комиссии:

1) Сотрудник бухгалтерии – в его обязанности входит проверка товарных и платежных документов (первичных документов), поступающих от поставщика товара;

2) Специалист отделения, в котором было составлено техническое задание;

3) Кладовщик – лицо, непосредственно принимающее товар на склад.

Если будет создана такая комиссия, то появляется возможность исключить ошибки в подписании первичных документов, проверка товара будет осуществляться точнее, с учетом профессиональных навыков и умений.

Этап 4. Момент отпуска товара сопоставим, с действующей моделью учреждения и изменений не предполагает.

Необходимо рассмотреть, ключевые отличия действующей модели от предлагаемой модели системы государственных закупок.

Таблица 14 – Отличия действующей модели государственных закупок от предлагаемой модели

№ п/п	Действующая модель	Предлагаемая модель
1	Высокие временные задержки в подготовке и сверке документации для определения поставщиков.	Самостоятельность и оперативность в подготовке первоначальных документов для определения поставщиков.
2	Отсутствие приемочной комиссии. Нет ответственных лиц.	Профессиональная приемка товара. Исключена возможность получения товара, отличного от требуемого. Определены ответственные лица

Окончание таблицы 14

№ п/п	Действующая модель	Предлагаемая модель
3	Все заявки на товар, работу или услугу направляются контрактному управляющему. Большой поток информации, вследствие чего, возможны ошибки и разногласия между отделениями.	Заявки на товар, работу или услугу передаются в конкретный отдел или службу для последующего анализа и подготовке документации.
4	Работу по закупкам выполняет один человек, следовательно, существует высокая вероятность появления ошибок, задержек, появления штрафов.	Дополнительно привлеченные специалисты.

## 4 Социальная ответственность

Корпоративная социальная ответственность организации заключается в реализации ее интересов посредством обеспечения социального развития коллектива организации и ее активного участия в развитии общества.

Деятельность организации - это адекватная реакция на быстрые перемены, непрерывно меняющиеся технологии и неопределенность среды. Поэтому технологии современного управления должны включать сбалансированное сочетание человеческих ценностей, организационных изменений и непрерывных адаптаций к изменениям внешней среды. Все это требует существенных изменений в принципах, методах и формах работы организации и подходах к формированию системы корпоративного управления, которая, в свою очередь, должна базироваться на принципах корпоративной социальной ответственности.

Социальная ответственность корпорации делится на внутреннюю и внешнюю.

Внутренняя социальная ответственность – это, прежде всего, деловая практика по отношению к собственному персоналу, которая включает такие направления деятельности:

- безопасность (в том числе пожарная, экологическая и промышленная безопасность) и охрана труда;
- стабильная выплата заработной платы;
- поддержание социально значимой заработной платы;
- дополнительное медицинское и социальное страхование работников;
- развитие человеческого капитала работников через различные обучающие программы, подготовку и повышение квалификации;
- помощь в критических ситуациях.

Внешняя социальная ответственность включает в себя:

- спонсорство и корпоративная благотворительность;

- участие в экологических программах государства, региона, муниципального образования;

- взаимодействие с местным сообществом;
- готовность корпорации участвовать в кризисных ситуациях;
- выпуск качественной продукции.

Основными причинами, побуждающими компании уделять особое внимание вопросам социальной ответственности, являются:

- глобализация и связанное с ней обострение конкуренции;
- растущие размеры компаний и организаций;
- усиление механизмов государственного регулирования;
- «война за талант» – конкуренция компаний и организаций за персонал;
- рост гражданской активности;
- возрастающая роль нематериальных активов (репутации и брендов).

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Окинская центральная районная больница» является государственным бюджетным учреждением, главная цель которого - охрана здоровья населения;

Основные задачи ГБУЗ «Окинская ЦРБ»:

- 1) повышение качества и объема профилактической работы;
- 2) своевременное и качественное обследование, лечение больных в стационарных условиях;
- 3) организация и оказание квалифицированной медицинской помощи всему населению, любому гражданину, который обращается за помощью.

Предметом деятельности Учреждения является оказание медико-профилактической помощи, диспансеризация населения, санитарно-просветительская работа.

В Таблице 15 представлены основные виды деятельности Учреждения



Таблица 15 – Основные виды деятельности учреждения

№	Вид
1	Первичная медико-санитарная помощь
2	Специализированная медицинская помощь
3	Скорая медицинская помощь
4	Паллиативная медицинская помощь
5	Фармацевтическая деятельность (хранение лекарственных препаратов для медицинского применения, розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения, отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения)
6	Деятельность, связанная с использованием, перевозкой, приобретением и хранением наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II в соответствии с Федеральным Законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»
7	Деятельность, связанная с использованием, перевозкой, приобретением и хранением психотропных веществ внесенных в Список III в соответствии с Федеральным Законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»
8	Деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний

#### Поддержка социальной сферы и социальная защита

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Окинская центральная районная больница», в дальнейшем именуемое «Учреждение», создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», принято в государственную собственность Республики Бурятия на основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 02.10.2012 № 04-01-04-838/12 «О безвозмездной передаче имущественного комплекса МБУЗ «Окинская центральная районная больница» в государственную собственность Республики Бурятия.

Кроме того, учреждение реализует социальные мероприятия, обеспечивающие высокий уровень охраны и улучшения здоровья народа.

Важным аспектом социальной защиты населения в сфере здравоохранения является добровольное согласие клиента на медицинское вмешательство и отказ от его проведения. Это положение предусматривает предоставление медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

#### Стейкхолдеры организации

Деятельность бюджетного учреждения затрагивает интересы широкого круга заинтересованных сторон, отмеченных в Таблице 16.

Таблица 16 – Стейкхолдеры организации

<b>Прямые стейкхолдеры</b>	<b>Косвенные стейкхолдеры</b>
Сотрудники организации	Муниципальные и общественные организации
Пациенты медицинских услуг	
Взаимодействующие организации	

Являясь единственным поставщиком медицинских услуг в Окинском районе Республики Бурятия, учреждение видит свою ответственность перед жителями всего района - потребителями своих услуг, взаимодействующими организациями, руководством района и региона - в части поддержания социальной сферы и улучшения здоровья населения.

Доступность медицинских услуг является одним из показателей качества работы учреждения. Учреждение медицинского обслуживания расположено в райцентре с. Орлик. Объект доступен всем видам транспортных средств. Имеется парковочное место для людей с ограниченными возможностями. Вход в основное здание оборудован пандусом. На лестницах и пандусе внутри помещения установлены поручни.

#### Определение структуры программ КСО

ГБУЗ «Окинская ЦРБ» представлена районной поликлиникой с 160 посещениями в смену и стационаром на 42 круглосуточные койки, 8

ФАПами, 1 ВА. Оптимизм и уверенность сельскому здравоохранению придают реализованный Национальный проект «Здоровье», Программа модернизации здравоохранения на 2011-2013года, федеральная программа «Земский доктор», Республиканские целевые программы, благодаря которым стало возможным строительство новых объектов и ремонт зданий, замена устаревшего медицинского оборудования, возможность привлечения высококвалифицированных специалистов и повышение квалификации медицинских работников.

Работа медицинской организации регламентируется: Лицензией Министерства здравоохранения РБ от 03.12.2013г. серия ЛО-03-01 -001348 на осуществление медицинской деятельности согласно приложениям на срок бессрочно.

Социальная политика организации в области здравоохранения как элемент системы КСО может быть представлена:

1) предоставлением бесплатной медицинской помощи сотрудникам организации и членам их семей;

2) медицинскими мероприятиями, направленными на охрану и восстановление здоровья работников, продление их трудоспособности и профессионального долголетия (ежегодные, комплексные, целевые осмотры, вакцинопрофилактика и др.);

3) организацией оздоровления работников и членов их семей путем санаторно-курортного и реабилитационного лечения в санаториях, профилакториях и других санаторно-курортных учреждениях.

Используются ресурсы организаций-партнеров и средств массовой информации (районные газеты, сайт Министерства здравоохранения Республики Бурятия).

Основные мероприятия КСО, реализуемые организацией, можно увидеть в Таблице 17

Таблица 17 – Структура программ КСО

Наименование мероприятия	Элемент	Стейкхолдеры	Сроки реализации мероприятия	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
Всемирный день без табака	Эквивалентное финансирование	Получатели медицинских услуг	31.05.18г.	<p>Повышение уровня жизни людей.</p> <p>Целями Всемирного дня без табака 2018 г. являются:</p> <p>*Привлечение внимания к связям между употреблением табачных изделий и болезнями сердца и другими сердечно-сосудистыми заболеваниями.</p> <p>*Повышение осведомленности среди широкого населения о воздействии употребления табака и вторичного табачного дыма на здоровье сердца и сосудов.</p> <p>*Предоставление возможностей общественности, правительствам и другим заинтересованным сторонам для принятия обязательств по укреплению здоровья сердца путем защиты людей от употребления табачных изделий</p>
Всероссийский конкурс «Российская организация высокой социальной эффективности»	Эквивалентное финансирование	В конкурсе могут принять участие организации, зарегистрированные в РФ независимо от формы собственности, ОПФ, отраслевой принадлежности и осуществляемых видов экономической деятельности, их филиалы.	Ежегодно с 2000 г.	<p>Цель – привлечение общественного внимания к важности решения социальных вопросов на уровне организаций и позволяет выявить лучшие социальные проекты, способствует созданию позитивного социального имиджа. Проведение конкурса – это возможность для организаций продемонстрировать активную внутрикорпоративную политику, достижения по работе с персоналом, улучшению условий и охраны труда, развитию социального партнерства, формированию здорового образа жизни и другие.</p>

Окончание таблицы 17

Наименование мероприятия	Элемент	Стейкхолдеры	Сроки реализации мероприятия	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
Месячник по профилактике инфекций, передаваемых половым путём (ИППП), и заразных кожных заболеваний (ЗКЗ).		Местные жители, получатели медицинских услуг	с 10.05.18-10.06.18 г	ИППП – это инфекционные заболевания, передаваемые половым путём (венерические болезни) при всех видах незащищённых половых контактов. По классификации ООН, инфекций, передаваемых половым путём, – более 20 видов. Наиболее распространённые из них – гонорея, сифилис, хламидиоз, трихомониаз, генитальный герпес, кондиломы. К заразным кожным заболеваниям относят такие распространённые паразитарные заболевания как чесотка, трихофитии, педикулёз.
Европейская неделя иммунизации		Местные жители, получатели медицинских услуг	ежегодно е мероприятие	В 2018 года кампания проводится под девизом: "Вакцины работают!" Вакцины помогают защитить людей от ряда инфекций, которые могут распространяться независимо от качества санитарно-гигиенической обстановки и благополучия среды обитания. Успех программ вакцинации зависит от готовности каждого из нас содействовать обеспечению всеобщего благополучия. Не стоит ждать от окружающих, что они остановят распространение болезней; каждый из нас также должен делать все, что в его силах.
Акция «Бурятия за трезвость»		Местные жители, школьники	Ежегодно с 2011г	Круглый стол на тему: «Профилактика потребления психоактивных веществ среди населения Окинского района» Конкурс детских рисунков «Моя здоровая семья!» Интеллектуальный конкурс Акция «Ярмарка здоровья» - исследования на аппаратах «Смокелайзер», «Гемодин» - Консультации медицинских психологов - Консультация психиатра-нарколога ЦРБ

Все программы мероприятия КСО, представленные организацией соответствуют целям и деятельности организации. При рассмотрении устройства организации были выявлены внутренние и внешние КСО.

Внутренние КСО: организация надлежащей охраны труда, стабильность в выплате оплаты труда, материальная помощь сотрудникам учреждения и т.д.

Внешние: предоставление качественных услуг отдельным слоям населения в улучшении их жизненных условий, организация досуга населению, медицинская помощь и т.д.

По организации КСО в организации преобладает внешняя ответственность.

## Заключение

Государственные закупки являются главным элементом и основой для приобретения товаров, работ и услуг в бюджетных учреждениях. Все процедуры обладают своей ролью и значением в общей системе, которая законодательно управляет финансовой деятельностью организации. В ситуациях отсутствия системы закупок в государственных (муниципальных) учреждениях имеет место быть нецелевые растраты, отсутствие планов закупок, следовательно, учреждения могут лишиться необходимых товаров, оборудования, материальных запасов, услуг и т.д.

На данный момент система государственных закупок для бюджетных учреждений остается непонятной и достаточно сложной. Однако контрактная система предназначена не усложнять экономическую деятельность, а напротив скоординировать, призвать к общей цели, обобщить правила и нормы.

Соответственно, работа в сфере государственных закупок становится одной из важнейших задач в государственных (муниципальных) учреждениях, которая включает в себя разработку стандартов, планов закупок и графиков, положения о приемке товаров, видов и гарантий оплаты перед поставщиками.

В данной работе рассмотрен процесс организации закупочной деятельности и учет закупок материальных запасов и услуг в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Окинская центральная районная больница» на основе деятельности контрактного управляющего и бухгалтерии учреждения.

На основании полученных сведений можно сделать вывод, что ГБУЗ «Окинская ЦРБ» выполняет свои задачи в полном объеме. Закупочная деятельность учреждения проходит по всем правилам 44-ФЗ. Ведутся и заполняются все соответствующие документы.

Из проведенного анализа можно сделать вывод, что государственные закупки в бюджетном учреждении здравоохранения занимают приоритетное направление. Около 70% закупок совершаются из фонда обязательного медицинского страхования, оставшиеся 30% за счет целевых субсидий и за счет внебюджетных фондов – в больнице это предпринимательская деятельность.

После проведенной работы были сделаны следующие выводы: растет доля закупок, осуществляемых конкурентными способами. Всё более приоритетным становился такой способ осуществления закупок, как электронный аукцион. В ГБУЗ «Окинская ЦРБ» 60 % всех закупок. Конкурсы и аукционы действительно дают положительный экономический эффект, так общая экономия по проведенным аукционам и торгам за 1 полугодие 2017 года составила- 593 634,23 рублей. Однако все же следует отметить недостатки и проблемы закупочной деятельности в Окинской Центральной районной больнице.

1. Основными недостатками нового порядка организации торгов является длительность и большой объем документов.

2. Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Качественная и объективная экспертиза становится проблемой, так как в учреждении отсутствуют специалисты высокой квалификации.

3. Кадровая подготовка. Сложность и многоплановость организации и планирования закупок требуют знаний, как в технических, так и юридических и экономических областях. Как уже было сказано, в ГБУЗ «Окинская ЦРБ» закупками занимается должностное лицо, не имеющее профильного образования. Но, необходимо подчеркнуть, что руководство больницы всячески стремится решить возникавшую проблему. Так все работники, занимающиеся закупочной деятельностью, проходят обучающие семинары. В Республике Бурятия Агентство по государственным закупкам



ежеквартально проводит семинары по государственным и муниципальным закупкам для субъектов малого предпринимательства и других учреждений.

4. Риски, связанные с ошибками при подготовке документации о закупке.

5. Проблема учета закупок. В бухгалтерском учете предусмотрен не только учет операций по исполнению контрактов. Необходим учет поступлений от участников торгов в обеспечение заявки на участие в конкурсах и аукционах до определения победителей. За участие в конкурсах претендент обязан внести определенную сумму либо представить банковскую гарантию.

6. Решение разных задач: соблюдение антимонопольных и антикоррупционных норм, с одной стороны, а с другой – обеспечение лекарственными средствами, медицинскими изделиями и оборудованием высокого качества. Результатом этого противоречия являются некачественные закупки, снижающие эффективность и оперативность лечения, что в конечном итоге негативно влияет на всю систему здравоохранения страны.

Контрактная система РФ не стоит на месте. Практически каждый квартал происходят изменения в Законодательстве. Следовательно, должны изменяться и модели, принятые в учреждении. Новая предлагаемая модель предназначена улучшить и упростить закупочную деятельность, сократить количество ошибок, ускорить обработку данных перед размещением на торговых площадках.

## Список публикаций студента

1. Воробьева И.П., Бахтина И.В. Контрактная система закупок: региональные аспекты, особенности учета в государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс] // Вестник науки Сибири. 2017. №1(24). URL: <http://sjs.tpu.ru/journal/article/view/1520/1017> (вход свободный).

2. Бахтина И.В., Шорноева Ц.Д. Планирование и финансирование в бюджетном учреждении здравоохранения (Республика Бурятия ГБУЗ «Окинская ЦРБ») [Электронный ресурс] // Alley-scince.ru. 2018. URL: [http://alleyscience.ru/domains\\_data/files/february2018/planirovanie%20i%20finansirovanie%20v%20byudzhethnom%20uchrezhdenii%20zdravooohraneniya%20\(respublika%20buryatiya%20gbuz%20\\_okinskaya%20crb\\_\).pdf](http://alleyscience.ru/domains_data/files/february2018/planirovanie%20i%20finansirovanie%20v%20byudzhethnom%20uchrezhdenii%20zdravooohraneniya%20(respublika%20buryatiya%20gbuz%20_okinskaya%20crb_).pdf) (вход свободный).

## Список используемых источников

1. Шикалова Е.В. Оценка эффективности системы государственных закупок в форме контрактной системы как новой институциональной среды // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2015. №2 (7). С. 30-33.
2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 05.04.2013 №44 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 01.11.2017).
3. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.07.2005 №94 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54598/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/) (дата обращения: 02.11.2017).
4. Панышин Б.Н. Государственные закупки: национальная значимость и оценка направлений межгосударственного сотрудничества [Электронный ресурс] / Бесплатная электронная библиотека – научные публикации. URL: <http://os.x-pdf.ru/20energetika/112870-1-gosudarstvennie-zakupki-nacionalnaya-znachimost-ocenka-napravlen.php> (дата обращения: 15.11.2017).
5. 44-ФЗ (О контрактной системе) вступил в силу [Электронный ресурс] / Закупки и тендеры Российской Федерации государственные и коммерческие. URL: <http://zakupki-tendery.ru/articles/item/186-44-fz-o-kontraktnoj-sisteme-vstupil-v-silu> (дата обращения: 22.11.2017).
6. Принципы контрактной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] / Про-госзаказ.ру. URL: <https://www.pro-goszakaz.ru/article/102824-printsipy-kontraktnoy-sistemy-sfere-zakupok> (дата обращения: 24.11.2017).

7. Понятие, сущность и содержание законодательства, регламентирующего государственные закупки [Электронный ресурс] / Центр квалификации специалистов. URL: <http://barton.ru/ponyatie-darstvennye-zakupki.html> (дата обращения: 25.11.2017).

8. Смотрицкая И.И. Контрактная система закупок в российской экономике: перспективы и ограничения развития: научный доклад. М.: Институт Экономики РАН, 2014. 59 с.

9. Полезные статьи о государственных закупках [Электронный ресурс] / Все о государственных закупках. URL: <http://goszakupkirf.ru/poleznye-statii/201-eis> (дата обращения: 30.11.2017).

10. Баскакова Е.А., Хавроничева Н.В. Новое в организации государственных закупок бюджетными учреждениями // Научная мысль. 2014. №1(12). С. 66-68.

11. Об основах общественного контроля в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.07.2014 №212 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_165809/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/) (дата обращения: 05.12.2017).

12. Создание контрактной службы [Электронный ресурс] / Закупки и тендеры Российской Федерации государственные и коммерческие. URL: <http://zakupki-tendery.ru/articles/item/189-sozдание-kontraktnoj-sluzhb> (дата обращения: 06.12.2017).

13. Закупки у единственного поставщика [Электронный ресурс] / Тендер РТС Электронная площадка России. URL: [\\_www.rts-tender.ru/trainings/how-to/howto14082018?utm\\_source=yandex&utm\\_medium=cpc&utm\\_campaign=ya\\_1earn\\_video\\_obschie\\_poisk&utm\\_content=edin\\_postavschik&utm\\_term=закупка%20у%20единственного%20поставщика&yclid=6332834146841548781](http://www.rts-tender.ru/trainings/how-to/howto14082018?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=ya_1earn_video_obschie_poisk&utm_content=edin_postavschik&utm_term=закупка%20у%20единственного%20поставщика&yclid=6332834146841548781) (дата обращения: 08.12.2017).

14. Антидемпинговые меры по 44-ФЗ и их применение [Электронный ресурс] / Все о государственных закупках. URL:

<http://goszakupkirf.ru/poleznye-stati/80-antidempingovye-mery-44-fz> (дата обращения: 15.12.2017).

15. О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс]: федер. закон от 23.04.2010 №83 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_100193/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100193/) (дата обращения: 17.12.2017).

16. Воробьева И.П., Бахтина И.В. Контрактная система закупок: региональные аспекты, особенности учета в государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс] // Вестник науки Сибири. 2017. №1(24). URL: <http://sjs.tpu.ru/journal/article/view/1520/1017> (дата обращения: 20.01.2018).

17. Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 01.12. 2010 № 157н // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107750/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107750/) (дата обращения: 30.01.2018).

18. Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 06.12.2010 №162н// Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: <http://base.garant.ru/12180897/> (дата обращения: 02.02.2018).

19. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 16.12.2010 №174н// Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: <http://base.garant.ru/12181735/> (дата обращения: 03.02.2018).

20. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению: [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 23.12.2010 №183н// Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: <http://base.garant.ru/12181733/> (дата обращения: 10.02.2018).

21. Учет хозяйствующих субъектов. Распределение предприятий (организаций) по организационно-правовым формам на 01 января 2018 г. [Электронный ресурс] / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Бурятия. URL: [http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/burstat/ru/statistics/accounting/](http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/accounting/) (дата обращения: 20.02.2018).

22. Численность и заработная плата работников бюджетных организаций Республики Бурятия в январе – сентябре 2017 года [Электронный ресурс] / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Бурятия. URL: [http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/burstat/resources/dae17d804f215000a74def62f1bb3970/03-02-17%D0%B0.htm](http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/resources/dae17d804f215000a74def62f1bb3970/03-02-17%D0%B0.htm) (дата обращения: 27.02.2018).

23. Воробьева И.П. Учетная политика государственных (муниципальных) учреждений: монография. Томск: Изд-во ТПУ, 2017. 148 с.

24. Радионова И.А. Закупки бюджетных учреждений // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. №1-5. С. 103-105.

25. Статистические показатели, характеризующие результаты осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 г. [Электронный ресурс] / Минфин России.

Официальный сайт URL: [https://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=123101](https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=123101)  
(дата обращения: 05.03.2018).

26. Сироткина Н.Г., Скребцова Р.Р. Особенности закупочных процедур бюджетных учреждений здравоохранения в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Организация здоровья и общественное здоровье. 2015. №4 (15). С. 10-11.

27. Андреева А. Мировой опыт закупок // Бюджет. 2016. №10. С. 12-21.

28. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: федер. закон от 18.07.2011 №223 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/)  
(дата обращения: 10.03.2018).

29. Об утверждении правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется с их торговыми наименованиями и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1086г // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_155059/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155059/) (дата обращения: 12.03.2018).

30. Соколов Б.И., Лин А.А., Терехов М.Е. Фармацевтический рынок: оптовое звено // Проблемы современной экономики. 2013. № 2. С. 46-50.

31. Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 05.02.2015 №102 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_174976/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174976/) (дата обращения: 12.03.2018).

32. Техническое задание в 2018 году [Электронный ресурс] / Госконтракт. URL: <https://goscontract.info/podgotovka-k-tenderu/sostavlyаем-tekhnicheskoe-zadanie> (дата обращения: 20.03.2018).

33. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы [Электронный ресурс]: ГОСТ 34.602-89 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=STR&n=11589#0031206412240862846> (дата обращения: 25.03.2018).

34. Воробьева И.П., Спесивцева А.Л., Барышева Г.А. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: учеб. пособие. Томск: Изд-во ТПУ, 2013. 252 с.

35. О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 08.11.2013 №1005// Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154374/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154374/) (дата обращения: 27.03.2018).

36. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 31.07.1998 №146 // ГАРАНТ: справочно-правовая система. Версия Проф, сетевая. М.: Гарант, 2018. URL: <http://base.garant.ru/10900200/> (дата обращения: 01.04.2018).

37. Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 01.07.2013 №65н // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL:



[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_148920/8f7494dd44315f7458ce56c88c394b6b13e5830c/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148920/8f7494dd44315f7458ce56c88c394b6b13e5830c/) (дата обращения: 15.04.2018).

38. О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 02.09.2010 № 671 // ГАРАНТ: справочно-правовая система. Версия Проф, сетевая. М.: Гарант, 2018. URL: <http://base.garant.ru/12178569/> (дата обращения: 17.04.2018).

39. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федер. закон от 12.01.1996 №7 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 18.04.2018).

40. Министерство Здравоохранения Республики Бурятия [Электронный ресурс] / Официальный сайт. 2018. URL: <http://www.minzdravrb.ru/> (дата обращения: 20.04.2018).

41. ГБУЗ «Окинская центральная районная больница» [Электронный ресурс] / Официальный сайт. 2018. URL: <http://okasrb.ru/> (дата обращения: 20.04.2018).

42. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон от 31.07.1998 №145 (ред. от 4.06.2018) // Консультант Плюс: справочная правовая система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/58dfb94af2d30178f6bfdd70fad25ec5a89377cd/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/58dfb94af2d30178f6bfdd70fad25ec5a89377cd/) (дата обращения: 27.04.2018).

43. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. закон от 21.10.1994 г. с доп. и изм. // ГАРАНТ: справочно-правовая система. Версия Проф., сетевая. М.: Гарант, 2018. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 27.04.2018).

44. О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения [Электронный ресурс]: приказ Минфин РФ от 28.07. 2010 № 81н // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф., сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_105099/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105099/) (дата обращения: 11.02.2018).

45. О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания [Электронный ресурс]: постановление РФ от 26.06.2015 № 640 // Консультант Плюс: справочная правовая система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/c-ons\\_doc\\_LAW\\_181-991/92d969e26a4326c-5d-02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/c-ons_doc_LAW_181-991/92d969e26a4326c-5d-02fa79b8f9cf4994ee5633b/) (дата обращения: 18.04.2018).

46. Нормирование для бюджетных учреждений [Электронный ресурс] / Про-госзаказ.ру. URL: <https://www.pro-goszakaz.ru/question/4294087164-qques-16-02-normirovanie-dlya-byudjetnyh-uchrejdeniy> (дата обращения: 25.04.2018).

47. Об утверждении правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд [Электронный ресурс]: постановление правительства РФ от 05.06.2015 № 552 // Консультант Плюс: справочная система. Версия Проф, сетевая. М.: АО Консультант Плюс, 2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_180799/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180799/) (дата обращения: 28.04.2018).

48. План закупок и план ФХД [Электронный ресурс] / budgetnik.ru. URL: <https://www.budgetnik.ru/art/102643-plan-zakupok-i-plan-fhd> (дата обращения: 01.05.2018).

49. Бюджетные учреждения. Особенности бухгалтерского учета и налогообложения / под ред. Ю.Л. Фадеева. М.: Эксмо, 2007. 432 с.

## Приложение А

(справочное)

### Техническое задание

на поставку лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)

№ п/п	МНН/АТХ	Торговое наименование	Форма выпуска	Страна происхож дения	Единица измерени я	Количеств о
1	L03AX Иммуности муляторы другие	Анаферон детский	Таблетки для рассасывания 20 шт., - упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные, детский с 1 месяца	Россия	Упаковка	400,00
2	Гопантенова я кислота	Пантогам	Сироп 100 мг/мл- 1 штука- флаконы темного стекла в комплекте с мерной ложкой	Россия	Упаковка	10,000

## Приложение Б

(справочное)

### Заявка на поставку лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)

№ п\п	МНН/АТХ	Торговое наименование	Форма выпуска	Страна происхож дения	Единица измерени я	Количество
1	L03AX Иммуности муляторы другие	Анаферон детский	Таблетки для рассасывания 20 шт., - упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные, детский с 1 месяца	Россия	Упаковка	400,00
2	Гопантенова я кислота	Пантогам	Сироп 100 мг/мл- 1 штука- флаконы темного стекла в комплекте с мерной ложкой	Россия	Упаковка	10,000

# Приложение В

(справочное)

## Запрос о предоставлении ценовой информации



**Министерство здравоохранения  
Республики Бурятия  
Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения  
«Окинская центральная  
районная больница»**

**Буряад Уласай Элүүрые  
хамгаалгын яаман  
Элүүрые хамгаалгын гүрэнэй  
бюджетэй эмхи зургаан  
«Ахын аймагай түбэй  
эмшэлгын газар»**

671030, Окинский район, с. Орлик, ул. Обручева, д. 79,  
Тел. (факс.) 8(301-50) 51-276, E-mail: [sofiaokacrb@yandex.ru](mailto:sofiaokacrb@yandex.ru)

15.01.2018 № 12

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ГПРБ «Бурят-Фармация»**

Запрос  
о предоставлении ценовой информации

В связи с необходимостью обоснования начальной (максимальной) цены контракта на поставку лекарственных препаратов (дети до 3-х лет), Заказчик: ГБУЗ «Окинская ЦРБ» просит Вас предоставить коммерческое предложение согласно спецификации (Приложение 1) на следующих условиях исполнения контракта:

№ П/П	МНН	Форма выпуска	Единица измерения	Количество	Цена за ед., руб.	Итого, руб.
1	Амоксициллин	таблетки диспергируемые 125 мг, 5 шт. - блистеры (4) - пачки картонные	Упаковка	300		
2	Цефуроксим	гранулы для приготовления суспензии для приема внутрь, 125 мг/5 мл, флаконы темного стекла, 1 шт. в комплекте с стаканом мерным и ложкой мерной / пачки картонные	Упаковка	50		
3	Л03АХ Иммуностимуляторы другие	Таблетки для рассасывания 20 шт., - упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные	Упаковка	400		
4	Рифамицин	капли ушные 2.6%, 10 мл - флаконы темного стекла /в комплекте с пипеткой дозировочной/ - пачки картонные	Упаковка	10		

5	Гопантенвая кислота	Сироп 100 мг/мл- 1 штука- флаконы темного стекла в комплекте с мерной ложкой	Упаковка	10		
---	---------------------	--	----------	----	--	--

<\*> Из ответа поставщика должны однозначно определяться цена единицы товара и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе.

**Условия исполнения контракта:**

Предлагаемый срок проведения закупки: февраль;

Срок и условия поставки товара: на 2018 год

Порядок оплаты: оплата производится в форме безналичного расчета, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика по указанным им реквизитам за счет средств рб в следующем порядке: по факту поставки лекарственных препаратов согласно выставленной счет - фактуре и после подписания товарной накладной в течение 30 банковских дней.

Место поставки товара: Республика Бурятия, Окинский район, с. Орлик, ул. Обручева 79.

Размер обеспечения заявки будет составлять 1% от размера начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта будет составлять 10% от размера начальной (максимальной) цены контракта;

**Срок предоставления ценовой информации:** до 22.01.2018 года.

Форма предоставления ценовой информации: в письменной форме (на бумажном носителе, подписана уполномоченным лицом поставщика, заверена печатью поставщика) оригинал или отсканированный вариант.

Отправить коммерческое предложение Вы можете по адресу: 671030, Республика Бурятия, Окинский район, с. Орлик, ул. Обручева, д. 79; тел. (факс) 8(30150)51-276, E-mail: [sofiokacrb@yandex.ru](mailto:sofiokacrb@yandex.ru)

Информируем Вас о том, что проведение процедуры сбора информации о цене товара не влечет за собой возникновения каких-либо обязательств.

Главный врач ГБУЗ «Окинская ЦРБ»

Бакшаханова А.В.

Спец по. гос. закуп.

Ошорова Е.В. т. 89501451300

# Приложение Г

(справочное)

## Запрос цен

Запрос цен 0302300076617000005 (ред. №01)

### Общая информация запроса цен

Номер запроса	0302300076617000005
Статус	Размещен
Наименование организации, осуществляющей размещение запроса цен	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ОКИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА» Заказчик
Наименование объекта закупки	Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)

*Проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновения каких-либо обязательств заказчика.*

*Из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.*

### Место предоставления ценовой информации, контактная информация:

Место предоставления ценовой информации	в письменной форме (на бумажном носителе, подписана уполномоченным лицом поставщика, заверена печатью поставщика) оригинал или отсканированный вариант. Отправить коммерческое предложение Вы можете по адресу: 671030, Республика Бурятия, Окинский район, с. Орлик, ул. Обручева, д. 79
Ответственное должностное лицо, осуществляющее сбор ценовой информации	Ошорова Екатерина Валерьевна
Адрес электронной почты	sofiaokacrb@yandex.ru
Номер контактного телефона	8-950-1451300
Факс	8-30150-51276
Дополнительная информация	Информация отсутствует

### Сроки предоставления ценовой информации:

Дата и время начала предоставления ценовой информации (по местному времени)	17.01.2018 12:00
Дата и время окончания предоставления ценовой информации (по местному времени)	19.01.2018 12:00
Предполагаемые сроки проведения закупки	02.2018 – 03.2018

Сведения об объекте закупки / сведения о товарах, работах услугах:

Описание объекта закупки:

1. Амоксициллин-таблетки диспергируемые 125 мг, 5 шт. - блистеры (4) - пачки картонные - упаковки 300;
2. Цефуроксим- гранулы для приготовления суспензии для приема внутрь, 125 мг/5 мл, флаконы темного стекла, 1 шт. в комплекте с стаканом мерным и ложкой мерной / пачки картонные - упаковки 50;
3. L03AX Иммуностимуляторы другие -Таблетки для рассасывания 20 шт., - упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные - упаковки 400;
4. Рифамицин-капли ушные 2.6%, 10 мл - флаконы темного стекла /в комплекте с пипеткой дозировочной/ - пачки картонные - упаковки 10;
5. Гопантенвая кислота - Сироп 100 мг/мл- 1 штука - флаконы темного стекла в комплекте с мерной ложкой- упаковки 10.

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2	Единицы измерения	Количество
Амоксициллин	21.20.10.191	Упаковка	300
Цефуроксим	21.20.10.191	Упаковка	50
L03AX Иммуностимуляторы другие	21.20.10.194	Упаковка	400
Рифамицин	21.20.10.262	Упаковка	10
Гопантенвая кислота	21.20.10.239	Упаковка	10

Сведения, определяющие идентичность или однородность товара, работы, услуги

Информация отсутствует

Требования к условиям исполнения контракта:

Основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки

Информация отсутствует

Порядок оплаты

Информация отсутствует

Размер обеспечения исполнения контракта

Информация отсутствует

Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества

Информация отсутствует

Требования к порядку поставки товаров, выполнению работ, оказанию услуг

Информация отсутствует

Дополнительная информация

Информация отсутствует

Приложения:

Приложения отсутствуют



## Приложение Д

(справочное)

### Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта проводилось в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 №567 «Об утверждении методических рекомендаций (далее - рекомендации) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

<b>Предмет государственного контракта</b>	<b>Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)</b>
<b>Основные характеристики объекта закупки</b>	В соответствии с техническими требованиями
<b>Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:</b>	Для определения начальной (максимальной) цены контракта был использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), который в соответствии с п.3.2 рекомендаций является приоритетным для определения и обоснования НМЦК.
<b>Расчет НМЦК</b>	Таблица № 2.
<b>Дата подготовки обоснования НМЦК: 22.01.2018</b>	

Для определения НМЦК в целях получения ценовой информации по предмету закупки: Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет), в соответствии с пунктом 3.7. рекомендаций были проведены мероприятия:

Направлены запросы о предоставлении ценовой информации 5 поставщикам исх. № 16 от 15.01.2018., исх. № 15 от 15.01.2018., исх. № 14 от 15.01.2018., исх. № 13 от 15.01.2018., исх. № 12 от 15.01.2018., информация о которых имеется в свободном доступе, обладающим опытом и осуществляющих поставку товара.

Согласно п.3.9 рекомендаций запросы о предоставлении ценовой информации были направлены поставщикам в том числе, имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных заказчиком и (или) другими заказчиками.

Во исполнение п.3.13.1 рекомендаций была проведена проверка сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Проверка показала, что потенциальные поставщики, которым были направлены запросы о предоставлении ценовой информации, не включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Размещен запрос о предоставлении ценовой информации в ЕИС №. 0302300076617000005

Осуществлен поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Осуществлен сбор и анализ общедоступной ценовой информации о ценах товаров.

По результатам проведённой работы получена ценовая информация:

Таблица №1

№ пункта	Источник информации	Реквизиты документа	Цена руб.	Примечание
3.7.1	Получены ответы на запрос Заказчика	Вх. № 8 от 25.01.2018 г.	<b>95856,00</b>	
		Вх. № 9 от 25.02.2018 г.	<b>98716,00</b>	
		Вх. № 10 от 25.03.2018 г.	<b>100096,00</b>	
3.7.2	Ответ на запрос, размещенный в ЕИС	Ответ не получен		
3.7.3	Получена информация из реестра контрактов	Информация не найдена		
3.7.4.1	Информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами	Информация не найдена		
3.7.4.2	Информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах	Информация не найдена		
3.7.4.3	Информация о котировках на электронных площадках	Информация не найдена		
3.7.4.4	Данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг	Информация не найдена		
3.7.4.5	Информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях	Информация не найдена		
3.7.4.6	Информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенная в	Информация не найдена		

	соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации			
3.7.4.7	Информация информационно-ценовых агентств. При этом в расчет рекомендуется принимать информацию таких агентств, которая предоставлена на условиях раскрытия методологии расчета цен	Информация не найдена		
3.7.4.8	Иные источники информации, в том числе общедоступные результаты изучения рынка	Информация не найдена		

Таблица №2

п/п	Наименование товаров	Ед. изм.	Кол-во товаров	*Цена, руб. (Вычисляется по каждой позиции по формуле п.3.21. рекомендаций)	Цена за единицу с учетом математической погрешности, руб.	Цена с учетом математической погрешности, руб.			
							Цена за ед. поставщика № 8 от 25.01.2018	Цена за ед. поставщика № 9 от 25.01.2018	Цена за ед. поставщика № 10 от 25.01.2018
1	L03AX Иммуностимуляторы другие	Уп.	400	400,00/3*( 228,00 +234,80 + 238,19) =93465,33	233,66	93464,00	228,00	234,80	238,19
2	Гопантенновая кислота	Уп.	10	10,00/3*( 465,60 +479,60 +482,00) = 4757,33	475,73	4757,30	465,60	479,60	482,00
<b>Итого</b>				<b>98222,66</b>		<b>98221,30</b>			

\* НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле:

$$\text{НМЦК}_{\text{рын}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n u_i,$$

где:

$\text{НМЦК}_{\text{рын}}$  - НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

$u_i$  - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i

Итого начальная максимальная цена контракта с учетом математической погрешности составляет:

**98221,30 руб.**

Исп . Ошорова Е.В./89501451300

## Приложение Е

(справочное)

### Извещение о проведении электронного аукциона

для закупки №0102200001617001165

Общая информация	
Номер извещения	0102200001617001165
Наименование объекта закупки	Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>
Размещение осуществляет	Уполномоченный орган РЕСПУБЛИКАНСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ
Контактная информация	
Организация, осуществляющая размещение	РЕСПУБЛИКАНСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ
Почтовый адрес	Российская Федерация, 670000, Бурятия Респ, Улан-Удэ г, ул. ЛЕНИНА, 30
Место нахождения	Российская Федерация, 670000, Бурятия Респ, Улан-Удэ г, ул. ЛЕНИНА, 30
Ответственное должностное лицо	Цырендылыкова Александра Юрьевна
Адрес электронной почты	<a href="mailto:aleksandra@burzakup.ru">aleksandra@burzakup.ru</a>
Номер контактного телефона	8 (3012) 212444
Факс	7-3012-217815
Дополнительная информация	Информация отсутствует
Информация о процедуре закупки	
Дата и время начала подачи заявок	06.02.2018 14:02
Дата и время окончания подачи заявок	14.02.2018 08:00
Место подачи заявок	Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Порядок подачи заявок	Заявка подается оператору электронной площадки в порядке, определенном документацией об электронном аукционе.
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников	18.02.2018
Дата проведения аукциона в электронной форме	21.02.2018
Дополнительная информация	Информация отсутствует
<b>Условия контрактов</b>	
Начальная (максимальная) цена контракта	98221.30 Российский рубль
Источник финансирования	республиканский бюджет
Идентификационный код закупки	173031500057203150100102990030000612
<b>Требования заказчиков</b>	
1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ОКИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	
Начальная (максимальная) цена контракта Заказчика	98221.30 Российский рубль
Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги	В соответствии с проектом контракта (Приложение № 2 к документации)
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	В соответствии с проектом контракта (Приложение № 2 к документации)
<b>Обеспечение заявок</b>	
Требуется обеспечение заявок	
Размер обеспечения заявок	982.21
Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок	Согласно документации
Платежные реквизиты для перечисления денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта	"Номер расчетного счёта" 406018100000010000001 "Номер лицевого счёта" 20026Ш99700 "БИК" 048142001
<b>Обеспечение исполнения контракта</b>	
Требуется обеспечение исполнения контракта	
Размер обеспечения исполнения контракта	9822.13
Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта	Согласно документации.
Платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта	"Номер расчетного счёта" 406018100000010000001 "Номер лицевого счёта" 20026Ш99700

			"БИК" 048142001			
Объект закупки						
Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами			Согласно разделу 17 документации об электронном аукционе			
Российский рубль						
Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Заказчик	Единица измерения	Количество	Цена за ед. изм.	Стоимость
L03AX Иммуностимуляторы другие	21.20.10.194	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ОКИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	УПАК	400.00 (из 400.00)	233.66	93464.00
Гопантеновая кислота	21.20.10.239	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ОКИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	УПАК	10.00 (из 10.00)	475.73	4757.30
Итого:						98221.30
Преимущества и требования к участникам						
Преимущества			Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 - 15.0%			
Требования к участникам			1. Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ). Согласно разделу 12 документации об электронном аукционе; 2. Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1.1 статьи 31			

	Федерального закона № 44-ФЗ). Согласно разделу 19 документации.
Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)	Не установлено.
<b>Дополнительная информация</b>	Информация отсутствует
В соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ., или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.	
<b>Перечень прикрепленных документов</b>	1. Титульный лист; 2. Документация об электронном аукционе.
Дата и время размещения извещения (по местному времени организации, осуществляющей размещение)	06.02.2018 14:02

# Приложение Ж

(справочное)

## Приказ об осуществлении закупки и создании комиссии



### РЕСПУБЛИКАНСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ ГҮРЭНЭЙ ЗАХИЛ АБАЛГЫН ТАЛААР РЕСПУБЛИКЫН АГЕНТСТВО

## П Р И К А З

г. Улан-Удэ

Об осуществлении закупки и создании комиссии

Во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 22.08.2006 № 269 «Об утверждении Положения о Республиканском агентстве по государственным закупкам и порядка его взаимодействия с заказчиками Республики Бурятия»

### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Провести электронный аукцион - Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет).

2. Ответственный по организации осуществления закупки - старший аналитик Республиканского агентства по государственным закупкам Цырендылыкова Александра Юрьевна.

3. Создать комиссию в следующем составе:

Поломошный Д. Г.	Заместитель руководителя - начальник отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам	председатель комиссии
Бадмаева А. Ж.	Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам	заместитель председателя комиссии
Шульгина К. Э.	Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам	член комиссии
Шоболов Н. А	Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по	член комиссии



	государственным закупкам	
Носова Т. С.	Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам	член комиссии
Цырендылыкова А. Ю.	Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам	секретарь комиссии

4. Установить порядок работы комиссии в соответствии с Положением о порядке формирования и деятельности единой комиссии по осуществлению закупок Республики Бурятия, утвержденным приказом Республиканского агентства по государственным закупкам от 20.03.2014 № 251.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Основание:

-заявка № 1294/17-1 от 28.01.2018

(Государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
"Окинская центральная районная больница")

# Приложение И

(справочное)

## Протокол рассмотрения первых частей заявок

ПРОТОКОЛ № 0102200001617001165/1

рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

Идентификационный код закупки 173031500057203150100102990030000612

Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)

Дата рассмотрения заявок

18 февраля 2018 г.

### Наименование объекта закупки, начальная (максимальная) цена:

Наименование объекта закупки	Начальная (максимальная) цена, руб.
Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)	98 221,30

### Повестка заседания аукционной комиссии:

1. Рассмотрение поданных заявок соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг 2. Аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Законом. 3. Сведения о порядковых номерах заявок на участие в аукционе, о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем; 4. О решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

По окончании срока подачи заявок - до 08:00 (время местное) 14 февраля 2018 г. - были поданы 4 заявки от участников со следующими номерами: 1, 2, 3, 4.

### Рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе:

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе в порядке, установленном статьей 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - Закон) и приняла решение:

Номер заявки	Решение каждого члена аукционной комиссии о допуске к участию в аукционе («ЗА», «ПРОТИВ»)
1	Шульгина К. Э. - За Носова Т. С. - За Цырендылыкова А. Ю. - За
Решение комиссии:	Допущен к участию в аукционе и признан участником аукциона.
2	Шульгина К. Э. - За Носова Т. С. - За Цырендылыкова А. Ю. - За
Решение комиссии:	Допущен к участию в аукционе и признан участником аукциона.
3	Шульгина К. Э. - За Носова Т. С. - За Цырендылыкова А. Ю. - За

Решение комиссии:	Допущен к участию в аукционе и признан участником аукциона.
4	Шульгина К. Э. - За Носова Т. С. - За Цырендылыкова А. Ю. - За
Решение комиссии:	Допущен к участию в аукционе и признан участником аукциона.

**Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписан следующими членами аукционной комиссии, присутствующими на заседании (кворум в наличии):**

Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам, член комиссии Шульгина К. Э.

Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам, член комиссии Носова Т. С.

Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам, секретарь комиссии с правом голоса Цырендылыкова А. Ю.

**ПРОТОКОЛ № 0102200001617001165/1**

## Приложение К

(справочное)

### Протокол проведения электронного аукциона

#### Протокол проведения электронного аукциона

##### Сведения об электронном аукционе

Номер закупки:	0102200001617001165 (редакция 1)
Наименование закупки:	Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)
Организатор:	РЕСПУБЛИКАНСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ
Начальная (максимальная) цена контракта:	98 221,30 руб.
Текущее снижение начальной (максимальной) цены:	19,00%
Валюта:	Российский рубль
Место проведения аукциона:	<a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>
Дата и время начала аукциона:	21.02.2018 04:20 (по московскому времени)
Дата и время окончания аукциона:	21.02.2018 04:53 (по московскому времени)

##### Сведения о последних предложениях участников аукциона

Порядковый номер участника	Предложенная цена	Время подачи предложения	Вид аукциона
2	79 558,00 руб.	21.02.2018 04:33:47 (по московскому времени)	понижение
3	80 049,24 руб.	21.02.2018 04:33:02 (по московскому времени)	понижение
1	86 924,78 руб.	21.02.2018 04:28:46 (по московскому времени)	понижение
4	(нет)	(нет)	понижение

Победил участник 2.

# Приложение Л

(справочное)

## Протокол подведения итогов на участие в электронном аукционе

Протокол подведения итогов на участие в электронном аукционе № 0102200001617001165/2

Идентификационный код закупки 173031500057203150100102990030000612

Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)

г. Улан-Удэ

24 февраля 2018 г.

Наименование объекта закупки, начальная (максимальная) цена:	
Наименование объекта закупки	Начальная (максимальная) цена, руб.
Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)	98 221,30

### Повестка заседания аукционной комиссии:

1. Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе.

2. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Законом. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе в порядке, установленном статьей 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - Закон) и приняла решение:

Аукционная комиссия по осуществлению закупок:	Результаты голосования («ЗА», «ПРОТИВ»)	Обоснование принятого решения (с указанием положений Закона, которым не соответствует участник закупки, положений документации об электронном аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника, положений заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе)
<b>Порядковый номер заявки - 2</b>		
заместитель председателя комиссии - Бадмаева А. Ж.; член комиссии - Носова Т. С.; секретарь комиссии с правом голоса - Цырендылыкова А. Ю.;	За	Соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе
<b>Порядковый номер заявки - 3</b>		
заместитель председателя комиссии - Бадмаева А. Ж.; член комиссии - Носова Т. С. ; секретарь комиссии с правом голоса -	За	Соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе

Цырендылыкова А. Ю.;		
<b>Порядковый номер заявки - 1</b>		
заместитель председателя комиссии - Бадмаева А. Ж.; член комиссии - Носова Т. С.; секретарь комиссии с правом голоса - Цырендылыкова А. Ю.;	За	Соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе

В соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона, в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия приняла решение признать победителем аукциона Участника с порядковым номером заявки 2, предложившего наиболее низкую цену контракта и заявка на участие, в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией.

**Настоящий протокол подписан следующими членами аукционной комиссии, присутствующими на заседании (кворум в наличии):**

Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам, заместитель председателя комиссии Бадмаева А. Ж.

Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам, член комиссии Носова Т. С.

Старший аналитик отдела осуществления закупок Республиканского агентства по государственным закупкам, секретарь комиссии с правом голоса Цырендылыкова А. Ю.

**Протокол № 0102200001617001165/2**

# Приложение М

(справочное)

## Итоговый протокол

ПРОТОКОЛ ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА 0102200001617001165

Дата публикации: 24.02.2018

1. Номер закупки: 0102200001617001165 (редакция 1)
2. Идентификационный код закупки: 173031500057203150100102990030000612
3. Наименование закупки: Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет)
4. Комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе на их соответствие требованиям, установленным в аукционной документации, и приняла решение:

Порядковый номер заявки на участие в аукционе	Сведения об участнике закупки, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которого рассматривалась	Решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе
2	Государственное предприятие Республики Бурятия "Бурят-Фармация"	Соответствует требованиям
3	Общество с ограниченной ответственностью "Восток-Интертрейд"	Соответствует требованиям
1	ИП Жигжитова Анна Валентиновна	Соответствует требованиям
4. На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 10 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" <u>признать победителем аукциона</u> <u>признать победителем аукциона</u> Государственное предприятие Республики Бурятия "Бурят-Фармация".		
5. Прикрепленные документы:		
Название документа	Файл документа	Прикреплен
Протокол подведения итогов ЭА	Протокол подведения итогов 0102200001617001165	24.02.2018 09:37:46 (по московскому времени)

# Приложение Н

(справочное)

## Контракт с поставщиком

ДОГОВОР № Ф.2018.147370

с. Орлик

«\_\_»\_\_\_\_\_201\_ г.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Окинская центральная районная больница» именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице главного врача Бакшахановой Алины Владимировны, действующего на основании Устава, с одной стороны, и Государственное предприятие Республики Бурятия «Бурят-Фармация», именуемый в дальнейшем «Поставщик», в лице заместителя генерального директора Николаевой Марины Эдуардовны, действующего на основании доверенности № 38 от 13.03.17г, с другой стороны, а вместе именуемые «Стороны», в соответствии с протоколом 0102200001617001165/2 от «24» февраля 2018 г., заключили настоящий договор (далее контракт) о нижеследующем:

### 1. Предмет контракта

1.1. Поставщик обязуется поставить и передать Заказчику товар по закупке: Поставка лекарственных препаратов (дети до 3-х лет) (далее «Товар») в количестве согласно Спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1), а Заказчик обязуется принять товар и оплатить обусловленную настоящим контрактом цену.

### 2. Цена контракта, порядок и срок оплаты

2.1. Общая стоимость товаров, поставляемых по настоящему контракту, составляет 79558,00 (Семьдесят девять тысяч пятьсот пятьдесят восемь) рублей 00 коп, в том числе НДС 7232,55руб.

(Примечание: Если Поставщик имеет право на освобождение от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, то слова «в том числе НДС» заменяются словами «НДС не облагается»)

2.2. Все расходы Поставщика, в том числе расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, а также затраты, связанные с выполнением обязательств по контракту включены Поставщиком в цену контракта.

2.3. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

2.4. Источник финансирования: РБ. Идентификационный код закупки 173031500057203150100102990030000612

2.5. Оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем контракте. В случае изменения расчетного счета Поставщик обязан в однодневный срок в письменной форме сообщить об этом Заказчику, с указанием новых реквизитов расчетного счета. В противном случае все риски, связанные с перечислением Заказчиком денежных средств на указанный в настоящем контракте счет Поставщика несет Поставщик. Сроки и условия оплаты товара: Оплата товара производится Заказчиком в течение 30 банковских дней с момента поставки товара и подписания сторонами товарной накладной.

2.6. При заключении контракта Заказчик по согласованию с Поставщиком, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной Поставщиком, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, предложенной участником при осуществлении закупки с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении.

2.7. При заключении контракта Заказчик по согласованию с Поставщиком, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной Поставщиком, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, предложенной участником при осуществлении закупки с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении.

### 3. Место и срок поставки товара



3.1. Место поставки товара: 671030, Республика Бурятия, Окинский район, с. Орлик, ул. Обручева, 79.

3.2. Срок поставки товара: со дня подписания контракта до 31.05.2018 г

#### **4. Права и обязанности сторон**

4.1. Поставщик обязан:

- 1) Известить Заказчика о дате поставки телефонограммой или факсимильной связью;
- 2) Передать товары Заказчику в соответствии с условиями настоящего контракта.
- 3) Поставить товары Заказчику собственным транспортом или с привлечением транспорта третьих лиц за свой счет;
- 4) Передать Заказчику одновременно с товаром оригиналы товарных накладных и счетов-фактур, подписанные Поставщиком, и иные документы, подтверждающие качество товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 5) Устранять недостатки и некомплектность товара в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного отказа от приемки товара. Расходы, связанные с устранением недостатков товара, несет Поставщик.
- 6) Своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить Заказчику результаты поставки товара, предусмотренные контрактом, при этом Заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара.
- 7) Обеспечить соответствие поставки товара действующим стандартам Российской Федерации, регламентирующим его выпуск и транспортировку, и требованиям по номенклатуре, ценам, объемам и качеству, на условиях, предусмотренных в контракте.

4.2. Поставщик вправе:

- 1) Требовать оплаты поставленного товара в соответствии с условиями настоящего контракта
- 2) Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств
- 3) Участвовать в приеме-передаче товара
- 4) Осуществить досрочную поставку товара при условии согласования у Заказчика.

4.3. Заказчик обязан:

- 1) Осуществить приемку поставленного товара, а также отдельных этапов поставки товара, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- 2) Осуществить оплату поставленного товара на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.
- 3) Взаимодействовать с Поставщиком при изменении, расторжении контракта, применять меры ответственности и совершать иные действия в случае нарушения Поставщиком условий контракта.
- 4) Осуществлять контроль за поставкой товара в соответствии с условиями настоящего контракта и требованиями нормативных документов.
- 5) Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.
- 6) Производить возврат многооборотной тары (термоконтейнеры, металлические баллоны и др.).
- 7) Производить возврат экземпляров Поставщика товаросопроводительных документов в течение 15 календарных дней после приемки товара.

4.4. Заказчик вправе:

- 1) Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе в случае существенного нарушения требований к качеству товара.
- 2) Провести экспертизу поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта

- 3) Требовать от Поставщика устранения за его счет недостатков, допущенных при исполнении контракта.
- 4) Направить Поставщику заявку о поставке товара в полном объеме, предусмотренном контрактом. Заявка может быть оформлена в письменном виде (факсимильной связью), с помощью электронных средств (Интернет).

#### **5. Проведение экспертизы. Порядок приемки товара**

5.1. Порядок приемки товара по количеству и качеству регулируется действующими Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, утвержденной Постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 15.06.1965 № П-6, о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденной Постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 25.04.1966 № П-7, в части, не противоречащей действующему гражданскому законодательству, а также с учетом правил, установленных настоящим контрактом. В случае выявления некачественного товара составляется соответствующий акт отказа от приемки товара по качеству.

5.2. Приемка поставленного товара включает в себя следующие этапы:

- проверка по товарным накладным поставленного товара на соответствие условиям контракта и Спецификации (Приложение № 1 к настоящему контракту);
- проверка полноты и правильности оформления комплекта сопроводительных документов, в соответствии с условиями контракта;
- контроль наличия/отсутствия внешних повреждений оригинальной упаковки;
- проверка наличия документации в соответствии с условиями настоящего контракта.

5.3. В день отгрузки (передачи) товара Поставщик обязан передать относящиеся к товару документы:

- товарную накладную в двух экземплярах (по одному экземпляру для Заказчика, Поставщика);
- счет – фактуру;
- копию документа, подтверждающего соответствие на каждую серию (партию) товара (сертификат соответствия (качества) /декларация соответствия), регистрационные удостоверения или реестры, с указанием номера регистрационного удостоверения и даты регистрации, и иные документы, подтверждающие качество товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации; а также протокол согласования цен поставки лекарственных препаратов, если товар включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов
- инструкцию по применению на русском языке;
- Акт приема-передачи товара в двух экземплярах (Приложение № 2 к настоящему контракту) (по одному экземпляру для Заказчика, Поставщика).

5.4. Датой поставки товара считается дата подписания Сторонами (или их представителями) сопроводительных документов (товарная накладная).

5.5. Для проверки предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. Для проведения экспертизы поставленного товара эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у Заказчика и Поставщика дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

5.6. Для приемки поставленного товара, результатов отдельного этапа исполнения контракта Заказчик может создавать приемочную комиссию, которая состоит не менее чем из пяти человек. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара осуществляется на соответствие количеству, комплектности, объема, требованиям, установленным контрактом, осуществляется в полном соответствии с товарной накладной, счетом-фактурой, спецификацией (Приложением №1). Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара в случае выявления

несоответствия этих результатов либо этих товара условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих товара и устранено Поставщиком. Срок приемки: не позднее 10 дней с даты поставки товара. Приемка поставленного товара оформляется подписанием Акта приема-передачи товара (документа о приемке, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается Заказчиком), либо Поставщику Заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа).

5.7. В случае привлечения Заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

## **6. Гарантии качества товара**

6.1. Поставке подлежат лекарственные средства, зарегистрированные в Российской Федерации в установленном порядке.

6.2. Качество товара должно соответствовать установленным в Российской Федерации государственным стандартам и другой нормативно-технической документации и подтверждаться соответствующими документами, оформленными в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В отношении качества поставляемого товара должны отсутствовать претензии со стороны федеральных и территориальных органов государственного контроля качества.

6.3. Запрещается поставка фальсифицированных лекарственных средств, недоброкачественных лекарственных средств, контрафактных лекарственных средств.

6.4. Остаточный срок годности Товара на дату поставки должен составлять 6 месяцев на Товар с общим сроком годности 1 год; 10 месяцев на Товар с общим сроком годности 1,5 года; 16 месяцев на Товар с общим сроком годности 2 года; 21 месяц на Товар с общим сроком годности 2,5 года и не менее 2 лет на Товар с общим сроком годности 3 года и более. Поставка Товара с меньшим сроком годности возможна в случае прекращения производства, регистрации, перерегистрации Товара, что должно подтверждаться соответствующими письмами от производителей, только по согласованию с Заказчиком, отсутствия Товара на территории Российской Федерации.

6.5. Маркировка Товара должна соответствовать требованиям действующих нормативных актов Российской Федерации. При транспортировании и хранении лекарственных средств соблюдаются условия, обеспечивающие сохранность их исходного качества; обеспечивается защита лекарственных средств от воздействия температуры окружающей среды, от повреждения упаковок, расплескивания и т.д.

6.6. Вся упаковка должна соответствовать требованиям действующих нормативных актов Российской Федерации, на упаковках и транспортной таре должна содержаться отчетливая информация на русском языке в соответствии с требованиями федерального законодательства.

6.7. При проведении погрузочно-разгрузочных работ Сторонами должна быть обеспечена защита поступающих лекарственных средств от атмосферных осадков, воздействия низких и высоких температур.

6.8. Условия хранения товара и условия доставки должны полностью соответствовать действующим нормативам и законодательным актам в отношении товара данного вида и установленному температурному режиму.

6.9. При обнаружении фактов нарушения «холодовой цепи», целостности упаковки, отсутствия сопровождающих документов и т.д. Заказчик имеет право отказаться от приема партии препаратов. В случае поставки товара, требующего специальных условий транспортировки и хранения, несоблюдение которых может привести к утрате товаром терапевтических свойств, Поставщик обязан передать одновременно с товаром документы, подтверждающие соблюдение «холодовой цепи» до места поставки товара Заказчику.

В исключительных случаях, в том числе в случае получения информации от производителя товара, содержащей сомнения относительно качества товара и законности его обращения на территории Российской Федерации, Заказчик вправе потребовать от Поставщика подтверждения соблюдения «холодовой цепи» на всем протяжении поставки товара с момента производства.

## **7. Обстоятельства непреодолимой силы**

7.1. Стороны освобождаются от ответственности за полное или частичное неисполнение своих обязательств по настоящему контракту, в случае если оно явилось следствием непреодолимой силы, а именно наводнения, пожара, землетрясения, диверсии, военных действий, блокад, а также других чрезвычайных обстоятельств, которые возникли после заключения настоящего контракта и непосредственно повлияли на исполнение Сторонами своих обязательств, также которые Стороны были не в состоянии предвидеть и предотвратить. Стороны обязаны обсудить целесообразность дальнейшего продолжения исполнения обязательств либо инициировать процедуру расторжения Контракта.

## **8. Ответственность сторон**

8.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по настоящему контракту стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

8.2. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы и составляет 2,5 % от цены контракта в размере 1988,95 рублей согласно Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств Заказчиком, Поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

8.3. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

8.4. Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Поставщиком, и определяется по формуле согласно Постановлению Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, поставщиком (Подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств Заказчиком, поставщиком (Подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (Подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке

товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

Размер ставки определяется по формуле:

$$C = C_{\text{цб}} \times \text{ДП},$$

где:

$C_{\text{цб}}$  - размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

Коэффициент К определяется по формуле:

$$K = \frac{\text{ДП}}{\text{ДК}} \times 100\%,$$

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

8.5. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы и составляет 10 % от цены контракта в размере 7955,80 рублей согласно Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, поставщиком (Подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств Заказчиком, поставщиком (Подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (Подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

8.6. Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

### **9. Обеспечение исполнения контракта**

9.1. Поставщик предоставляет обеспечение исполнения контракта в размере 9822,13 в форме банковская гарантия, выданная банком (банковская гарантия, выданная банком, или внесение денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику). В банковскую гарантию включается условие о праве Заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения контракта определяется Поставщиком самостоятельно.

9.2. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Срок, в течение которого обеспечение исполнения контракта в виде внесения денежных средств находится на указанном заказчиком счете, должен устанавливаться с учетом установленного общего срока поставки товаров по контракту и оканчиваться не ранее даты подписания товарной накладной. Денежные средства возвращаются в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока действия обеспечения исполнения контракта. Заказчик вправе удержать начисленную неустойку (штраф, пени) из обеспечения исполнения контракта, предоставленного Поставщиком в виде внесения денежных средств.

9.3. В ходе исполнения контракта Поставщик вправе предоставить Заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

#### **10. Порядок урегулирования споров**

10.1. Все споры по настоящему контракту разрешаются путем переговоров. В случае наличия разногласий относительно исполнения одной из сторон своих обязательств, другая сторона направляет претензию (требование). Сторона, к которой адресована претензия (требование), должна дать письменный ответ по существу претензии (требования) в срок не позднее 10 календарных дней с даты ее получения.

10.2. Спор, возникающий по настоящему контракту, может быть передан на разрешение Арбитражного суда Республики Бурятия после принятия сторонами мер по досудебному урегулированию по истечении тридцати календарных дней со дня направления претензии (требования).

#### **11. Изменение условий контракта**

11.1. По соглашению сторон изменение существенных условий контракта возможно в следующих случаях:

- 1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, качества поставляемого и иных условий контракта;
- 2) если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара исходя из установленной в контракте цены единицы товара, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;
- 3) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары;
- 4) при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, предусмотренных контрактом;

11.2. Любые изменения к настоящему контракту, не противоречащие действующему законодательству РФ, оформляются дополнительными соглашениями Сторон, подписанными обеими сторонами контракта с надлежащим оформлением полномочий, и подлежат регистрации в реестре контрактов.

#### **12. Срок действия контракта, порядок расторжения контракта**

12.1. Настоящий контракт вступает в силу со дня его подписания и действует до 13.07.2018г. Окончание срока действия Контракта не освобождает Стороны от неисполненных на момент окончания срока действия Контракта обязательств.

12.2. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

- отказ поставщика передать заказчику товар или принадлежности к нему (пункт 1 статьи 463, абзац второй статьи 464 ГК РФ);
- невыполнение поставщиком в разумный срок требования заказчика о доукомплектовании товара (пункт 1 статьи 480 ГК РФ);
- в случае существенного нарушения требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков) (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров (пункт 2 статьи 523 ГК РФ).

12.3. При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

### **13. Прочие условия**

13.1. При исполнении контракта не допускается перемена Поставщика, за исключением случая, если новый Поставщик является правопреемником Поставщика по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

13.2. В случае перемены Заказчика права и обязанности Заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому Заказчику.

13.3. При исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Законом о контрактной системе) по согласованию Заказчика с Поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

13.4. Любое уведомление, которое одна сторона направляет другой стороне в соответствии с контрактом, направляется в письменной форме почтой или факсимильной связью с последующим представлением оригинала. Уведомление вступает в силу в день его получения лицом, которому оно адресовано, если иное не установлено законом.

13.5. Во всем, что не предусмотрено настоящим контрактом, стороны руководствуются действующим законодательством РФ.

### **14. Юридические адреса, реквизиты и подписи сторон**

#### **Заказчик**

ГБУЗ «Окинская центральная районная  
больница»  
671030, Республика Бурятия, Окинский район, с.  
Орлик, ул. Обручева, 79  
УФК по Республике Бурятия л/с 20026Ш99700  
Отделение-НБ РБ Банка России  
р/с 40601810000001000001  
ИНН 0315000572  
КПП 031501001  
БИК 048142001

#### **Поставщик**

Государственное предприятие Республики  
Бурятия "Бурят-Фармация"  
670047, г. Улан-Удэ, ул. Дальневосточная, 7  
Телефон: (3012) 33-57-35, 41-42-44, 33-58-39  
ИНН 0323037270/ КПП 032301001  
ОГРН 1020300888794, ОКПО 05057571  
ИНН 0323037270 / КПП 032301001  
СИБИРСКИЙ ФИЛИАЛ ПАО «РОСБАНК»  
Г. КРАСНОЯРСК  
Р/С 40602810476000000001  
К/С 30101810000000000388  
БИК 040407388

Главный врач ГБУЗ «Окинская ЦРБ»

Заместитель генерального директора

\_\_\_\_\_/ Бакшаханова А.В.

\_\_\_\_\_/ М.Э.Николаева

(подпись)

М.П.

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

(м.п.)

Приложение № 1  
к договору № Ф.2018.147370 от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_ г.

**Спецификация**

№ п\п	МНН/АТХ	Наименование	Форма выпуска	Единица измерения	Количество	Цена, руб.	Сумма, руб.	Страна происхождения	Номер регистр. удостоверения
1	L03AX Иммуностимуляторы другие	Анаферон детский	Таблетки для рассасывания 20 шт., - упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные, детский с 1 месяца	Упаковка	400	189,90	75960,00	Россия	ЛП-003928
2	Гопантеновая кислота	Пантогам	Сироп 100 мг/мл- 1 штука - флаконы темного стекла в комплекте с мерной ложкой	Упаковка	10	359,80	3598,00	Россия	ЛС-001667
Итого:							79558,00		
В том числе НДС 10%:							7232,55		

**Итого: 79558,00 (Семьдесят девять тысяч пятьсот пятьдесят восемь) рублей 00 коп., в том числе НДС 7232,55руб**

**Подписи сторон:**

ГБУЗ «Окинская центральная районная больница»

Государственное предприятие Республики Бурятия «Бурят-Фармация»

Главный врач ГБУЗ «Окинская ЦРБ»

Заместитель генерального директора

\_\_\_\_\_/ Бакшаханова А.В.

\_\_\_\_\_/ М.Э. Николаева/

(подпись)

М. П.

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

(м.п.)



## Приложение II

(справочное)

### Информация о заключенном контракте

#### Информация о заключенном контракте (его изменении)

от «12» марта 2018 г.

Наименование заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ОКИНСКАЯ  
ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА" (ГБУЗ "ОКИНСКАЯ  
ЦРБ")

Тип информации первичная  
(первичная, измененная)

	Коды
Форма по ОКУД	
Дата	12.03.2018
ИНН	0315000572
КПП	031501001
Дата постановки на учёт	04.09.2015
Код ОПФ	75203
Код ОКПО	01953529
ИКУ	30315000572031501001

Источник финансирования контракта:  
Наименование бюджета РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БЮДЖЕТ  
Наименование внебюджетных средств \_\_\_\_\_  
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)  
Аукцион в электронной форме  
Тип изменения \_\_\_\_\_  
Причина изменения условий контракта \_\_\_\_\_  
Реквизиты документа, подтверждающего основание изменения  
условий контракта \_\_\_\_\_  
Дата подведения результатов определения поставщика  
(подрядчика, исполнителя) 24.02.2018  
Реквизиты документа, подтверждающего основание  
заключения контракта 0102200001617001165-3  
Реквизиты документально оформленного отчета, содержащего  
информацию о невозможности или нецелесообразности  
использования иных способов определения  
поставщика (подрядчика, исполнителя) \_\_\_\_\_

Код территории муниципального образования	
	20
	12011
	12011

Способ указания цены контракта \_\_\_\_\_ цена контракта  
Формула цены контракта \_\_\_\_\_

Дата заключения контракта	11.03.2018
Цена контракта в иностранной валюте	
Цена контракта в рублях	79 558.00
Дата начала исполнения контракта	11.03.2018

Номер контракта	Ф.2017.147 370
Код валюты по ОКВ	RUB
Курс иностранной валюты по отношению к рублю	
Дата окончания исполнения контракта	13.07.2018

Объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в %	
--	--

Объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в рублях	
---	--

Номер извещения об осуществлении закупки	0102200001617001165
Номер реестровой записи	
Номер реестровой записи реестра банковских гарантий	04A3031500057217001001
Размер обеспечения исполнения контракта в рублях	9 822.13
Код валюты обеспечения исполнения контракта по ОКВ	RUB
Размер обеспечения исполнения контракта в иностранной валюте	

**Информация о возвращении заказчиком банковской гарантии гаранту или об уведомлении, направленном заказчиком гаранту, об освобождении от обязательств по банковской гарантии**

Реестровый номер банковской гарантии	Тип информации	Номер уведомления, направленного заказчиком гаранту, об освобождении от обязательств по банковской гарантии	Дата возвращения заказчиком банковской гарантии гаранту или дата уведомления, направленного заказчиком гаранту, об освобождении от обязательств по банковской гарантии	Причина возвращения банковской гарантии гаранту или направления заказчиком уведомления гаранту об освобождении от обязательств по банковской гарантии
1	2	3	4	5

**Информация об экономии в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов при заключении энергосервисного контракта**

Раздел I. За счет бюджетных средств  
С годовой периодичностью

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Сумма контракта, рублей										Примечание
	на 2018 год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
80409015280210100612	79558.00										
Итого	79558.00										

Раздел II. За счет внебюджетных средств  
С годовой периодичностью

Код вида расходов	Сумма контракта, рублей										Примечание
	на 2018 год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	на 20_ год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого											

Раздел III. Объект закупки

№ п/п	Наименование объекта закупки	Код продукции по ОКПД 2	Единица измерения по ОКЕИ (условное обозначение)	Цена за единицу (в валюте контракта)	Количество	Сумма (в валюте контракта)
1	2	3	4	5	6	7
1	ЛОЗАХ	21.20.10.194	УПАК	189.90	400.00	75 960.00

	Иммуностимуляторы другие					
2	Гопантенная кислота	21.20.10.239	УПАК	359.80	10.00	3 598.00
3	Итого					79 558.00

Сведения об изменении информации об объекте закупки \_\_\_\_\_

Реквизиты документов, подтверждающих согласование поставщиком и заказчиком изменения объекта закупки

Дата	Номер документа
1	2

Раздел IV. Информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) по контракту

№ п/ п	Наименование юридического лица (ФИО физического лица)	Место нахождения (место жительства)			ИНН	КПП, дата постановки на учет	Статус	Телефон (электронная почта)	Код по ОКПО
		Наименование страны, код по ОКСМ	Адрес в стране регистрации (для иностранных поставщиков)	Адрес, код по ОКТМО					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Государственные унитарные предприятия субъектов Российской Федерации ГП РБ 'Бурят- Фармация'	Российская Федерация 643		670047, Российская Федерация, Респ. Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Дальневосточная, 7, ОКАТО: 8140136800 0 81000000	032303 7270	032301 001, 11.10.1 993		8-3012- 335735 office@burf arm.ru	05057 571

Раздел V. Информация об оплате суммы фактически понесенного ущерба, обусловленного изменением условий контракта

Дата	Номер документа	Сумма возмещения ущерба (в валюте контракта)
1	2	3

Руководитель или иное  
уполномоченное лицо  
от " 12 " Марта 2018 г.

(подпись)

Бакшаханова Алина Владимировна  
(расшифровка подписи)

## Журнал операций №4

148

# Приложение С

(справочное)

## Платежное поручение № 515953

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 515953

16.03.2018

Дата

Вид платежа

Сумма  
прописью

Семьдесят пять тысяч девятьсот шестьдесят рублей 00 копеек

ИНН 0315000572 УФК по Республике Бурятия (ГБУЗ "ОКИНСКАЯ ЦРБ")	КПП 031501001	Сумма	75960-00		
		Сч. №	40601810000001000001		
Платательщик ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ Г. УЛАН-УДЭ		БИК	048142001		
		Сч. №			
Банк плательщика БУРЯТСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8601 ПАО СБЕРБАНК Г. УЛАН-УДЭ		БИК	048142604		
		Сч. №	30101810400000000604		
Банк получателя ИНН 0323037270 ГП РБ "Бурят-Фармация"	КПП 032301001	Сч. №	40602810709160104694		
		Вид оп.	01	Срок плат.	5
Получатель		Наз. пл.		Очер. плат.	
		Код		Рез. поле	

(804117008)(000 0000 0000000 000 244,21026Ш99700) за медикаменты для обесп гос.нужд сог договора № Ф.2017.147370 от 11.05.2017г,с/ф №170008245 от 15.05.17г,тов накл N170008245 от 15.05.17г.  
НДС-6905,45

Назначение платежа

Подписи

Отметки банка

# Приложение Т

(справочное)

## Платежное поручение № 515953

26.03.2018 Поступ. в банк плат.	26.03.2018 Списано со сч. плат.	0401060	
ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 515953		26.03.2018 Дата	<div></div> Вид платежа
Сумма прописью	Три тысячи пятьсот девяносто восемь рублей 00 копеек		
ИНН 0315000572 УФК по Республике Бурятия (ГБУЗ "ОКИНСКАЯ ЦРБ")	КПП 031501001	Сумма	3598-00
Платательщик ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ Г. УЛАН-УДЭ		Сч. №	40601810000001000001
		БИК	048142001
Банк плательщика БУРЯТСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8601 ПАО СБЕРБАНК Г. УЛАН-УДЭ		Сч. №	
		БИК	048142604
Банк получателя ИНН 0323037270 ГП РБ "Бурят-Фармация"		Сч. №	30101810400000000604
		Сч. №	40602810709160104694
Получатель		Вид оп.	01
		Наз. пл.	Срок плат.
		Код	Очер. плат.
			5
		Рез. поле	
(804117008)(000 0000 0000000 000 244,21026Ш99700) за медикаменты для обесп гос. нужд сог договора № Ф.2017.147370 от 11.05.2017г,с/ф №170009279 от 30.05.17г,тов накл N170009279 от 30.05.17г.			

# Приложение У

(справочное)

**Таблица 2.1. Плана финансово-хозяйственной деятельности**

Показатели выплат по расходам  
на закупку товаров, работ, услуг учреждения (подразделения)  
на 22 августа 2017 г.

Наименование показателя	Код строки	Год начала закупки	Сумма выплат по расходам на закупку товаров, работ и услуг, руб. (с точностью до двух знаков после запятой - 0, 00)								
			всего на закупки			в том числе:					
						в соответствии с ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»			в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»		
			на 2017 г. очередной финансовый год	на 20__ г. 1-ый год планового периода	на 20__ г. 2-ой год планового периода	на 2017 г. очередной финансовый год	на 20__ г. 1-ый год планового периода	на 20__ г. 2-ой год планового периода	на 2017 г. очередной финансовый год	на 20__ г. 1-ый год планового периода	на 20__ г. 1-ый год планового периода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг всего:	0001	X	1543059,00			1543059,00					
в том числе: на оплату контрактов заключенных до начала очередного фин. года:	1001	X									
на закупку товаров работ, услуг по году начала закупки:	2001		1543059,00			1543059,00					

**Приложение Ф**  
(справочное)

**Раздел ВКР, выполненный на иностранном языке**

**Contract procurement system: features of accounting in state (municipal)  
institutions, and regional aspects**

Студент:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
ЗБМ6В	Смолина Ирина Валерьевна		

Консультант ШИП (руководитель ВКР)

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Профессор	Барышева Галина Анзельмовна	д. э. н., профессор		

Консультант – лингвист ШБИП ОИЯ

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Ст. преподаватель	Лысунец Татьяна Борисовна			



# **1 Contract procurement system in state (municipal) institutions**

## **1.1 Legislative basis of public procurement**

One of the components of state regulation of the Russian economy is the budget system, with the help of which the mechanism of redistribution of national income functions. An essential component of the budget system is the state order system. In the conditions of a difficult economic situation in the Russian Federation, government procurement makes it possible to implement government tasks aimed at optimizing management decisions, minimizing costs and productive management of financial flows.

For more effective implementation of the tasks mentioned above, in April 2013, there was created a new institutional structure called the contract system. This marked the most important stage of reforming of modern system of state and municipal procurement in the Russian Federation. Therefore, on January, 1 2014, there was established the Federal Law dated 05.04.2013 No. 44- FZ «On the contractual system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs» (hereinafter referred to as 44-ФЗ).

At the same time, Federal Law No. 94- FZ dated July 21, 2005 «On Placing Orders for Goods, Works, and Services for State and Municipal Needs» (hereinafter referred to as Law 94- FZ) became invalid. The new law is intended to regulate relations in the field of procurement of goods, works and services to meet state and municipal needs, and, furthermore, to eliminate significant shortcomings that occurred in the previous legislation.

We should note the significant aspects introduced by law 94-FZ. First of all, with the help of the norms of the law, the electronic trading system was enforced, the observance of the legality of procurement was monitored by the Federal Antimonopoly Service, and government procurement became accessible to small and medium businesses. And yet, in the former procurement system, there were deficiencies that caused a lot of reproaches from procurement participants and reg-

ulatory authorities. The most important shortcoming of the 94-FZ law is that with the help of this law such issues as - improving the efficiency of budget spending and the problem of corruption were not resolved.

One of the key aspects of the 44- FZ law is to determine the scope of its regulation. Unlike Law 94-FZ, the new law includes a set of rules and regulations governing public procurement as a single and complete cycle, consisting of the following steps:

- 1) Forecasting the supply of goods, works and services for state and municipal needs;
- 2) Formation of plans for the provision of state (municipal) needs;
- 3) Placing orders for the supply of goods, works, services and contracting;
- 4) Execution, monitoring and audit of government contracts.

Similarly, a single system has been created, where the purpose of procurement and their importance in solving the tasks of state and municipal bodies are clearly traced.

The term contract system is a novelty of the 44- FZ law and implies a set of procedures containing an economic, organizational and legal orientation, used to meet state and municipal needs through planning, forecasting procurement activities, including control, supervision, monitoring and audit.

The fundamental task of the contract system in the field of procurement is the maximum provision of state and municipal needs with limited funding.

However, the success of the implementation of the new procurement management system largely depends on the form in which regulations are adopted related to the law on the contract system. So, after the adoption of the law 44- FZ, all new legislative packages were adopted and prepared for the further formation of the contract system.

The law on the contract system regulates the activities of all government customers and fully controls trade procedures. The analyzed law is detailed and unfolded has 8 chapters and 114 articles. Failure to comply with the articles of Law 44-FZ entails the cancellation of procurement and fines for the customer, and

for the participant of the procurement is fraught with getting the organization into the Register of unscrupulous suppliers.

The main objectives of the law No. 44- FZ «On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs» are:

- 1) Introduction of a unified approach in the field of planning and procurement;
- 2) Ensuring publicity and transparency of procurement;
- 3) Prevention of corruption and other illegal procurement rights.

The above objectives are enshrined in law as the basic principles of the contract system, on which all other private rules and provisions of the law on public procurement are based.

Figure 1 shows the basic principles of the contract system.

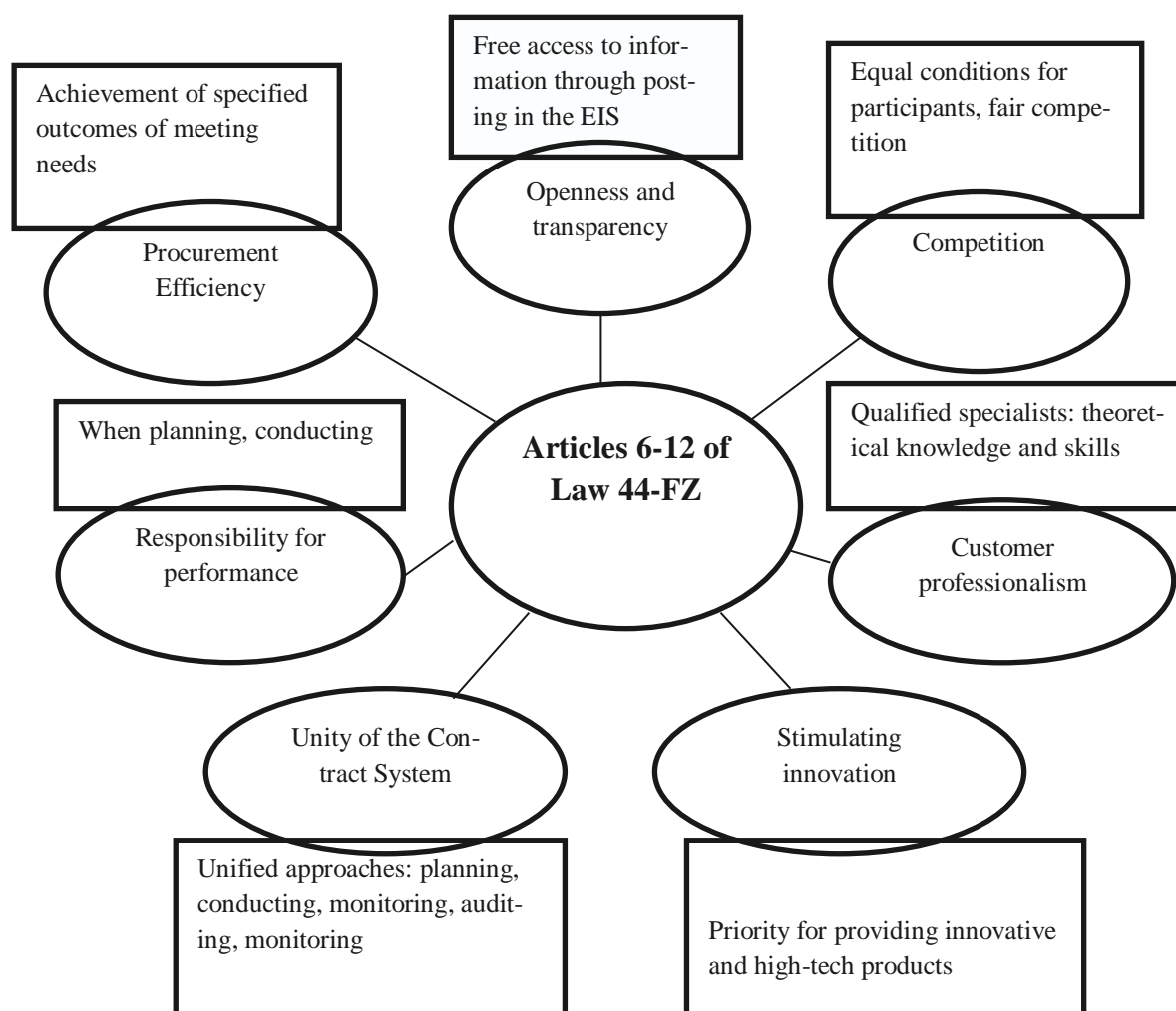


Figure 1 – Principles of the contract system

To understand the role of legislative innovations of the contract system, it is necessary to adopt the principles of unity of the contract system, responsibility for the effectiveness of procurement, as well as the principle of encouraging innovation.

The contract system in the field of procurement of goods (works, services) to meet the state (municipal) needs is a unity of the procurement participants and the actions they take to ensure the state and municipal needs.

The participants of the contract system in the procurement area included:

- 1) the Federal Executive authority on regulation of contract system in the procurement;
- 2) Executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation on the regulation of the procurement contract system;
- 3) Other federal executive bodies, state authorities of the constituent entities of the Russian Federation, local self-government bodies authorized to implement regulatory and control in the field of procurement, Rosatom State Atomic Energy Corporation;
- 4) Customers;
- 5) Procurement participants, including those recognized by suppliers (sub-contractors, performers);
- 6) Authorized bodies, authorized institutions, specialized organizations;
- 7) Operators of electronic platforms.

In the last law 44-FZ, customers are not divided into state and municipal, the names of state and municipal customers are united by the general concept of «customer».

A customer in public procurement is a person who directly purchases goods, as well as works or services required to meet the needs of the state or a particular enterprise, organization or institution and that concludes a contract with the contractor.

However, the concept of “customer” does not have a precise definition in the legislative documents regulating the conduct of procurement activities. Law 44-FZ can be applied to the following customers:

1) The state customer is a legal entity that acts in the interests of the Russian Federation and its subjects, and accepts budgetary obligations on behalf of Russia and conducts procurement. State customers include state-owned public institutions, government bodies, and also bodies that carry out managerial activities of extra-budgetary funds;

2) Municipal customer is a legal entity that accepts budget obligations for execution and conducts procurement activities in compliance with the interests of a particular municipality;

3) Budget institutions;

4) Legal entities invested from the budget - other legal entities not belonging to municipal or state institutions, when investing them from the budget;

5) Unitary enterprises of municipal or state levels and autonomous institutions, if they invest objects belonging to the state or municipalities.

In turn, it is necessary to conduct a brief analysis of the most important changes in public procurement. The main innovations of the commented law include:

1) The need for planning and justifying procurement for the long term. Prior Law 94-FZ provided for procurement planning for one calendar year. The law referred to the need of placing schedules and orders on the official website, without assuming the occurrence of any legal consequences.

In the new Law 44-FZ on the contract system, opposite to the procurement planning, a separate chapter is given, which establishes the need for the formation, approval and maintenance of procurement plans for three years and planning schedules for the fiscal year, justification of procurement, taking into account established norms and centralization models. Purchases that are not provided for by the schedules or inconsistent with the information included in the schedule cannot be made.

2) Creation of a comprehensive unified public procurement information system (UIS). This system plays a significant role in improving the quality of procurement management. For the formation of the state procurement policy in terms

of the contract system, the formation of a single information electronic space of public procurement, which provides for the unity of standards and parameters with a single search analytical system and a single information structure, becomes an obligatory requirement.

The main purpose of the foundation of the ENI is to increase the transparency of public procurement, therefore, all data that are posted on the portal are publicly available and are provided free of charge.

Unified information system provides:

- Formation, processing, storage and provision of data to the participants of the contract system;
- Control of procurement information;
- Use of enhanced electronic signature for signing electronic documents;
- Receive real-time purchase information.

3) One of the key innovations of the contract system is the introduction of the institution of public control over public procurement. Such control is created in order to prevent and detect violations, as well as to improve the contract system as a whole. It is regulated by article 102 of the law on the contract system.

Any legal entities take part in public discussion on equal terms, regardless of the organizational and legal form, the form of ownership, the location and place of origin of capital. State authorities and local governments are obliged to ensure the possibility of exercising such control.

Figure 2 presents the goals of public scrutiny.

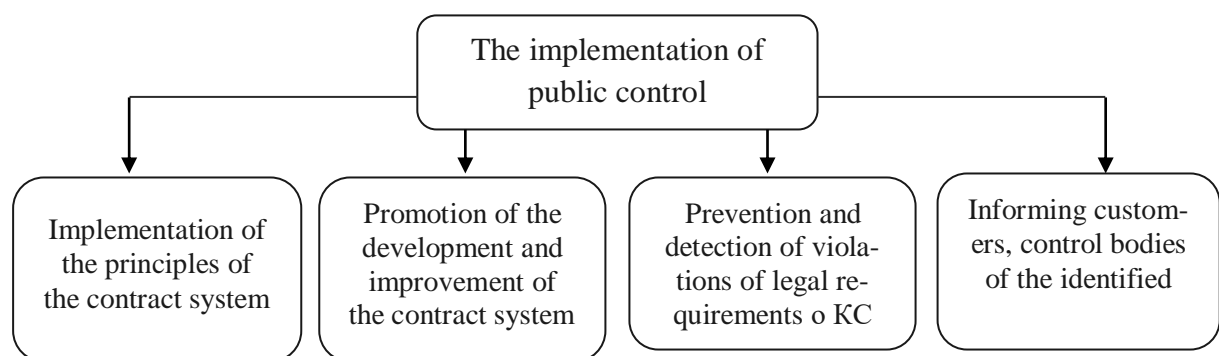


Figure 2 – Objectives of public control

According to the Law of 21.07.2014 No. 212-FZ «On the basis of public control in the Russian Federation», there exist the following forms of public control:

- 1) Public monitoring;
- 2) Public inspection;
- 3) Public examination;
- 4) Public discussions;
- 5) Public (public) hearings.

After the public discussion of procurement, all received comments and proposals of its participants, as well as customer responses to comments received, conclusions of control bodies, a protocol for summarizing the discussions, are to be published on the official website about placing orders of the Russian Federation. [Zakupki.gov.ru](http://Zakupki.gov.ru).

Quality public control contributes to an increase in the proportion of competitive purchases and their effectiveness.

4) Organizational and managerial innovations established by the law on the contract system require successful personnel for successful implementation, therefore, the principle of professionalizing the procurement sphere was established for the first time and a mandatory requirement for members of the customer's contract service and contract managers was established - higher education or additional professional education ( , professional retraining) in procurement.

Since January, 12014, state and municipal purchases are carried out only according to the law 44- FZ; the customer must create a contract service or appoint a contract. The purpose of this innovation is to professionally and responsibly ensure the implementation of the entire procurement cycle, from planning to obtaining a specific outcome and assessment of efficiency of procurement of goods, works, services for state or municipal needs. Employees of contract service will be personally responsible for compliance with the statutory requirements, and the achievement of objectives set as a result of execution of the contract manager to conduct the procurement.

5) The new legislative and regulatory act - the Law 44-FZ presented not only a lot of important changes in the public procurement system, but also significant changes in terminology. So "the placement of the state order" was replaced by the wording "the definition of the supplier." However, the procedure for implementing the state contract has not changed, only the name has changed, and the possibilities have expanded, and the methods for determining the supplier are discussed in detail in Article 24 of Law 44-FZ.

Figure 3 shows the methods of determination of suppliers (contractors, executors).

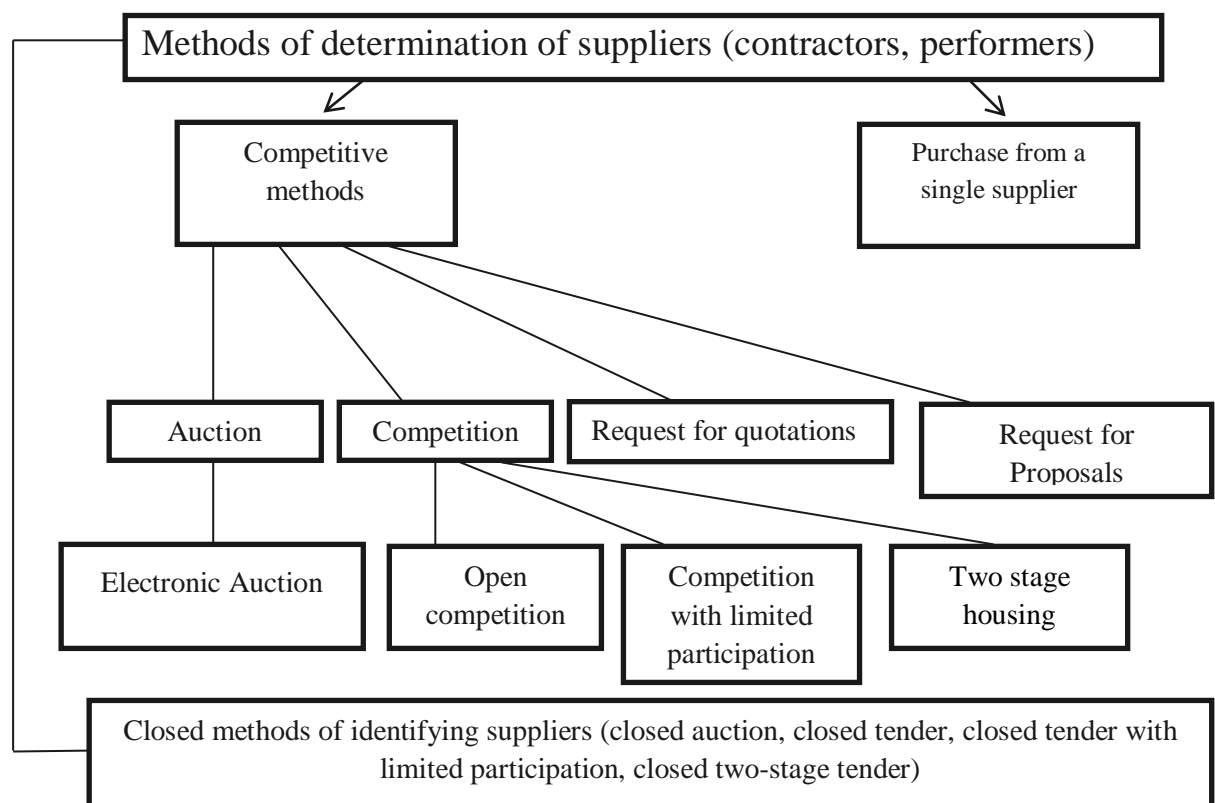


Figure 3 – Methods for determining suppliers (contractors, contractors)

As can be seen from the figure, the list of definitions of suppliers increases significantly. There was a procedure for requesting proposals, which is a combination of a request for quotations and an open tender. There appears a two-stage (open and closed) contest procedure. There also exists a competition with limited participation (open and closed). Thus, the customer is given a wider choice of ways to determine the supplier. In addition, the existing methods are being clarified and



the grounds for using each of the possible methods are more precisely differentiated.

As it is mentioned above, the 44-FZ law introduced two new types of competitive procedures: a two-stage competition and a competition with limited participation. A distinctive feature of a two-stage tender is that it gives the customer the right to change the object of procurement and the criteria for evaluating bids directly during the tender. At the first stage of the competition, participants submit initial bids without specifying the estimated contract price. After reviewing these applications, the customer has the right to correct the documentation. Subsequently, in accordance with the adjusted tender documentation, participants submit their final applications. This method of determining the supplier allows solving rather an acute problem of the customer, who is obliged to independently draw up detailed terms of reference, often without sufficient competence in the field of purchased products. Consideration of preliminary bids allows the customer to optimally draw up requirements for purchased goods, works and services.

Another distinctive feature is the ban on the conclusion of a contract with a single supplier on the basis of failed procedures. According to statistics from the Federal Antimonopoly Service, during the time of the 94-FZ law, a huge number of contracts were signed with a single supplier based on the results of the bidding invalid. This fact, of course, adversely affected the competition. The contract system for a similar example provides a method of asking for proposals. The request for proposals is similar to the request for quotations, its main difference lies in the procedure for determining the winner. In the case of a request for quotations, the winner is the participant who has offered the lowest price, and in the case of a request for proposals, the participant who provides the final transaction that best meets the needs of the customer.

6) An important change in the law on the contract system is a more rigid establishment of the procedure for determining the initial (maximum) contract price (NMTC). Law 44-FZ defines the list of methods that are used by the customer, besides the reasons for the use of each of them. A list of sources from which

it is possible to obtain information required to determine the NMCC is also entered. These sources should include: state statistics, register of contracts and other information.

7) Law 44-FZ introduces anti-dumping measures in determining suppliers (contractors, performers). Under dumping refers to the sale of goods at artificially low prices. According to the previous law 94-FZ, during the purchase the supplier who offered the best price, that is, lower price, became the winner. Thus, in order to succeed, unscrupulous suppliers artificially lowered the price, such actions were the reason for the failure to meet the deadlines for the fulfillment of the state order, the termination of contracts, the deterioration of the quality of goods, works, services, and the expenditure of budget funds. Consequently, the new legislation provides for an anti-dumping mechanism. This mechanism aims to combat artificially low prices in determining suppliers. Article 37 of Law 44-FZ defines two methods that confirm the possibility of the execution of a contract.

Table 1 – Anti-dumping measures

<b>Reduction of the contract price by the participant</b>	<b>The initial (maximum) contract price</b>	<b>Good faith information</b>	<b>Amount of security</b>
Less than 25%	Regardless of the initial price	Not required	The initial amount of the security set in the auction documentation
25% or more	More than 15 million rubles	Not required	The initial amount of security * 1.5 (Not less than the amount of the advance, if the contract provides for its payment)
	15 million rubles and less	Not presented	
		Is presented	The initial amount of the security set in the auction documentation

8) A section on the execution, amendment and termination of the contract has been added to Law 44-FZ. In this section, the mechanism of contract termination unilaterally is consecrated. Consequently, the customer can terminate the contract not only by agreement of the parties or by court decision, but also unilaterally upon the occurrence of the conditions provided by law and tender documentation. For example, such a condition is a one-time violation of the terms of delivery of goods, execution of works or provision of services.

This provision is primarily aimed at solving the problem of poor execution of contracts. However, it has certain negative consequences, in particular the right of unilateral termination of the contract significantly expands the possibility of willfulness on the part of customers, since it is easy to blame many suppliers for improper performance of the contract.

The possibility of changing or terminating the contract is justified by the customer in the procurement plan, specified in the procurement documentation and in the contract. The procedure for termination of a contract concluded on the basis of the norms of Federal Law No. 44 is governed by article 95 of this law.

9) The Law on the Contract System introduces for the first time the concept of an audit of procurement - a special type of external state control over the execution of contracts. The audit in the field of procurement is carried out by 44-FZ, both independently and as part of comprehensive audits of customers' financial and business activities.

The audit checks, analyzes and evaluates the results of procurement, the level of state needs and the effectiveness of the use of budgetary funds. All stages of the procurement cycle, from procurement planning to contract execution, are studied. The activities of customers, contract managers, procurement commissions, and internal control services are assessed. This procedure is carried out in relation to state bodies, unitary enterprises, budgetary and autonomous institutions.

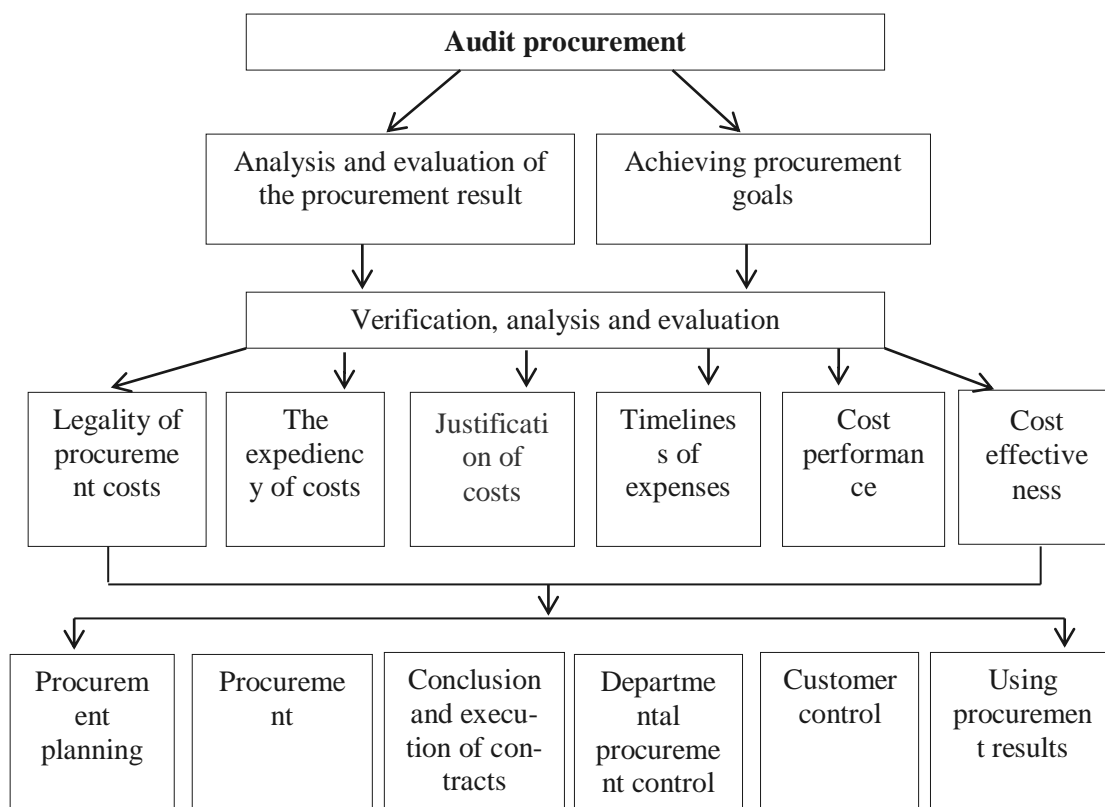


Figure 4 – Audit in the field of goods (works, services)

10) Law No. 44-FZ has formed the institutional conditions for the formation of a new algorithm for interaction between government customers and suppliers. In Art. 34 of Law 44-FZ provides for a mirror-image responsibility for non-compliance with conditions and termination of contracts on the part of state and municipal customers, and contract performers. The contract must include an obligatory condition about the responsibility of the customer and the supplier (contractor, performer) for non-performance or improper performance of obligations stipulated by the contract. For example, the supplier (contractor, performer) has the right to demand payment of penalties (fines, penalties) in case of delay in fulfillment by the customer of obligations stipulated by the contract, as well as in other cases of improper fulfillment by the customer of obligations stipulated in the contract. In addition, government contracts can now have special conditions, for example, obligatory involvement in the execution of contracts of subcontractors who are small businesses or socially oriented non-profit organizations.

Summarizing, it should be concluded that the need for a new procurement procedure is caused by the following circumstances. Firstly, the potential of the legislation of the Russian Federation on the placement of orders was exhausted; making changes to it did not solve the problems in the field of procurement. Secondly, there is a need for a systematic approach to procurement and efficient budget spending. Thirdly, the need to reduce corruption risks will increase the transparency of procurement by means of the Unified Information System, the institute of public control, monitoring and audit of procurement.

## **1.2 Organization of procurement in state (municipal) institutions**

Changes in the legislative framework for institutions financed from budgets of different levels unfolded after the adoption of the Federal Law of 08/05/2010 No. 83-FZ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in connection with the improvement of the legal status of state (municipal) institutions». There was a separation of these institutions in state, budget and autonomous. This process began in 2011 and is absolutely non-formal. In spite of the fact that these institutions are state (municipal), property is received from the founders under operational management rights, their capabilities with respect to these assets differ. Comparative characteristics of these institutions for several parameters are given in Table 2.

Table 2 – Comparative characteristics of state (municipal) institutions

<b>Comparison criteria</b>	<b>Budget companies</b>	<b>Standalone institutions</b>	<b>State institutions</b>
<b>The right to dispose of vested property without the consent of the founder</b>	Allowed by other property	Allowed by other property	Is not allowed
<b>Business activities</b>	Allowed types of activities reflected in the Charter	Allowed types of activities reflected in the Charter	Not allowed, except for penal institutions
<b>Financial security</b>	Budget subsidies, budget investments	Budget subsidies, budget investments	Budget estimate

End of table 2

<b>Disposal of immovable and especially valuable property acquired on income from entrepreneurial activity without the consent of the founder</b>	Not allowed	Allowed	Such property is not allowed
<b>Accounts in Treasury</b>	For all activities	Mandatory budgetary financing	For all activities
<b>Accounts in commercial banks</b>	Not provided	Are possible	Not provided
<b>Bank loans</b>	Not provided	Are possible	Not provided

After changing the legal status of the reformed accounting system. Adopted numerous instructions of the Ministry of Finance of the Russian Federation provides explanations on the procedure for and peculiarities of accounting in institutions of different status.

It is worth noting Instruction No. 157n, which focuses on the unity of the applied principles of accounting and chart of accounts. However, the specifics of the property status and financial support of state, budgetary and autonomous institutions required special, detailed instructions on the accounting procedure. Accordingly, the following instructions of the Ministry of Finance were developed: Instruction No. 162n for state institutions; Instruction 174n for budgetary institutions; Instruction 183n for autonomous institutions. In the aforementioned instructions, variants of a single chart of accounts for state (municipal) institutions are displayed, explanations are given on the accounting of assets of institutions, their liabilities, financing from budget funds and business activities. The key goal of the reforms being implemented is the financing of the real volume of work performed, services by these institutions. The updated procedure for financing and accounting is aimed at stimulating the activities of these institutions, at increasing the quantity and quality of work and services performed. In other words, budgetary and autonomous institutions are considered by the authorities as executors of certain amounts of work for which they receive money.

These reforms were carried out, due to the fact that the role of state (municipal) institutions in the Russian Federation is quite high. These include education-

al, health, culture, law enforcement, management, etc. The maintenance of these institutions uses significant resources: material, financial, labor.

The importance of state (municipal) institutions in the regions. Consider the situation in the Republic of Buryatia, the distribution of state (municipal) institutions on the legal form presented in table 3.

Table 3 – Distribution of state (municipal) institutions by legal form in the Republic of Buryatia

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Total in the Republic</b>	2476	2387	2359
including:			
Standalone	440	445	451
Budget	1115	1025	996
State	921	917	912

The largest share among these institutions are socially oriented organizations operating in the field of education, education, science, culture, art, and health care. 51.7% of organizations work in this area. In the state (municipal) institutions of the Republic of Buryatia amounts to 105.4 thousand people. Their share in average number of employees (without external part-time staff) on full circle of enterprises and organizations of the Republic amounted to 46.1 per cent. The total number of employees of these institutions, a significant proportion of professionals in the field of education (30.5 per cent), public administration and military security; compulsory social security (29.2 percent), health and social services (26,2 %).

Consequently, it becomes obvious that the authorities are interested in increasing the efficiency of using budgetary funds.

The final step in reforming the public sector should be the adoption of a law on the contract system. This, in turn, is a continuation of the implementation of the idea of increasing the efficiency of using budgetary funds by executors of works and services. Among other things, the application of this law is due to the need to ensure publicity and transparency of budget spending that interests taxpayers.

From 01.01.2014, all state (municipal) institutions carry out purchases according to the newly introduced rules established by the law on the contract sys-

tem. In the future, changes were made that entered into force in 2016. After the entry into force of this law, the scheme of cash execution of budget expenditures according to estimates and subsidies through suppliers of goods, works, and services has radically changed. The preparatory activities related to the conclusion of contracts with suppliers, the organization of deliveries and settlements for the goods, works and services received.

The main features of the civil legal status of autonomous, budgetary and state institutions in the field of procurement of goods, works, services for the provision of state (municipal) needs, taking into account the updated legislation are shown in Table 4.

Table 4 – Features of public procurement carried out by certain types of business entities

<b>Standalone institutions</b>	<p>They cannot act as state (municipal) customers in relations regulated by the Law 44-FZ.</p> <p>General rule: Operate within the framework of the Law 223-FZ «On procurement of goods, works, services by certain types of legal entities» dated July 18, 2011. Feature: 223-FZ does not determine the procurement procedure, but provides the opportunity to establish them independently by adopting the procurement.</p> <p>Exception: The application of the provisions of the Law 44-FZ, in the case of the provision of funds from the budgets of the budget system of the Russian Federation in the implementation of capital investments in objects of state and municipal property.</p>
<b>Budget companies</b>	<p>Belongs to the category of a different "customer".</p> <p>General rule: Valid in full under the law on the contract system.</p> <p>Exception: Presented the right to procure in accordance with the requirements of the Law 223-FZ:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. at the expense of funds from income-generating activities;</li> <li>2. through grants.</li> </ol>
<b>State institutions</b>	<p>It belongs to the category of «state customer». Carry out purchases in accordance with the Law 44-FZ at the expense of subsidies submitted from the budgets of the budget system of the Russian Federation</p>

As you can see, the difference in the procedure for the implementation of procurement activities depending on the source of funding is determined by the emergence of the right to independently dispose of the property of a budgetary institution from income-generating activities.

As mentioned above, in order to implement the 44-FZ law, it was decided to create a Unified Information System (EIS) with the help of which work with



suppliers is carried out at the stages of concluding and executing contracts. The system is located on the Internet at [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) was put into use at the beginning of 2016, its main purpose is to facilitate the procurement procedure. Regional and municipal information systems are also being created. The information placed in this system is open and publicly available to all users.

Figure 5 shows how UIS.

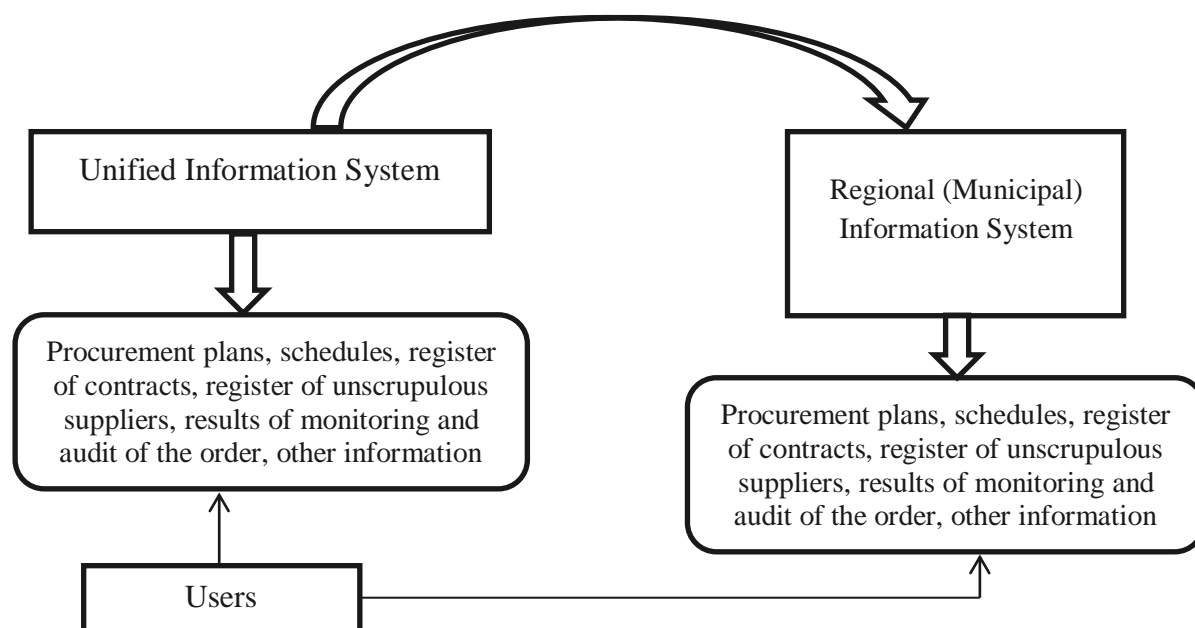


Figure 5 – Functioning of a Unified Information System for Procurement

Information materials contained in this space provide an opportunity on an ongoing basis to conduct a comprehensive analysis of the state of state and municipal procurement, prevent system disruptions, monitor the placement and implementation, government orders, improve the efficiency of monitoring the effectiveness of the use of budget funds.

State (municipal) institutions that carry out procurement in accordance with the law on the contract system should first of all plan procurement activities. For this institution are required to draw up documents such as a procurement plan and a schedule. Requirements for the content, preparation of procurement plans and schedules are presented in Art. 17.21 of the Law 44-FZ.

Procurement Plan and Schedule - are required documents in the procurement planning stage. Some of the information in these documents is duplicated,

but these acts have different purposes and are addressed to different parties to the contract.

The procurement plan includes general information about planned purchases for the long term. It is the original document and is focused on customers in order to track the expediency, validity and sufficiency of financing of their projects.

A schedule is developed basing on the procurement plan. The purpose of this document is to clarify the conditions of each position of the procurement plan. This act is intended suppliers.

Let's take the example of a budgetary institution of health: procurement plan for 2018-2020 to the customer to ensure the activities required dressings for a total amount of 100 000 rubles. In the schedule the customer indicates that the dressing will be acquired by conducting two online auctions with the initial (maximum) contract price of 50 000 rubles.

Table 5 presents the main differences of these documents from each other.

Table 5 – Contrast of procurement plan from the schedule

Options	Procurement plan	Schedule
<b>What is the term?</b>	For the term of the budget (federal, municipal, etc.) from which the purchase will be financed. In other words, for 1 year, or for 3 years. For some purchases, a plan may be formed for a longer period.	Developed only for the next fiscal year. At the same time there are positions for which the schedule can be made for a period longer than 1 year.
<b>Justification</b>	The customer justifies the need for which the purchase is made, as well as the amount of funding required	Justifies the price and the specific method of procurement (supplier selection)
<b>Content</b>	The documents contain information about the name of the object and its identification number. The rest of the information on purchases is different (article 17 and 21 of law No. 44-FZ)	
<b>Submission to budget authorities</b>	Formed plan is transferred for approval to the manager of federal funds or the owner of the state (municipal) enterprise	Prior approval does not require
<b>Term of approval and placement in the EIS</b>	The approval of the procurement plan and the schedule is given 10 working days after the limits on budget obligations are communicated to the customer, and the plan for financial and economic activities is adopted. Then within 3 working days the signed documents must be placed in the EIS	

End of table 5

<p><b>How are changes made?</b></p>	<p>You can make any changes. To do this, you should contact the person who approved the plan (organization). The modified document should be placed in the EIS within 3 working days.</p>	<p>When making changes it is necessary to consider:          *If the changes relate to the procurement plan, you must first update the information in it.          *Changes in one column of a document may entail changes in information in others.          * Changes are not possible if less than 10 days are left before the date of placement of the purchase notice in the EIS.          The term of publication of the new edition in the ENI is 3 working days</p>
<p><b>Responsibility under the Administrative Code</b></p>	<p>Administrative responsibility is brought to an official of the contract organization (Article 7.29.3 of the Administrative Code of the Russian Federation). A fine is imposed on the guilty party:          * for entering into the plans of objects not corresponding to the purposes of procurement - 20-50 thousand rubles;          * violation of the order and form of justifying the price - 10 thousand rubles;          * delay in approval and placement of plans - 5-30 thousand rubles.</p>	

Consequently, planning documents differ from each other not only in their purpose, but also in their content and order of adoption. In view of this, the creation of plans is regulated by various regulatory acts. Violation of the rules for the development and adoption of documents is subject to administrative fines.

In accordance with Part 1 of Article 38 of the Law on the Contract System, state (municipal) institutions, if their total annual volume of purchases, in accordance with the schedule, exceeds 100 million rubles, they must create a contract service. If institutions have no contract service and the total annual procurement amount of the customer does not exceed 100 million rubles, a contract manager is appointed (part 2 of article 38 44-FZ) - the official responsible for the procurement, including the execution of each contract. The contract service or contract manager performs the following functions and authorities:

- 1) Creating a procurement plan, preparing changes to be made to the procurement plan, posting this plan in the EIS and making changes to it;
- 2) Creation of the schedule, preparation of changes for introduction into the schedule, placement in the EIS of this plan and introduction of changes into it;

3) Preparation and placement in the EIS of notices on the implementation of procurement, documentation on procurement and draft contracts, preparation and sending of invitations to participate in the definition of suppliers (contractors, performers) using closed methods;

4) Implementation of procurement, including the conclusion of contracts;

5) Participation in the consideration of cases on appealing the results of the determination of suppliers (contractors, performers), as well as the preparation of materials for the performance of the claim work;

6) Organization, if necessary, consultation with suppliers (contractors, performers) and participation in such consultations in order to determine the state of the competitive environment in the relevant markets, determine the best technologies and other solutions for state and municipal needs;

7) The exercise of other powers stipulated by the Law 44-FZ.

However, according to Art. 39 of Law 44-FZ, state (municipal) institutions, before commencing procurement, to determine suppliers, it is necessary to create a procurement commission, determine its composition and work procedure. The commission should include persons who have undergone professional retraining or advanced training in the field of procurement, as well as persons who have special knowledge related to the object of procurement.

Federal Law 44-FZ clearly regulates the procedure for determining the procedures for suppliers (contractors, performers) from the initial stage of planning state needs before commencing all obligations under the contracts. The procedure regulated by the legislator is aimed at developing the same conditions for the development of all existing types of business entities, and also performs anti-corruption functions, ensures transparency of procurement procedures, and supports socially-oriented non-profit organizations and small businesses. Thus, the contract system is one of the most effective ways to develop domestic entrepreneurship.

State (municipal) institutions in the implementation of procurement can use all the methods for determining suppliers specified in the law 44-FZ. These

methods were mentioned in the previous section, but we will consider them in more detail.

Table 6 – Methods for identifying suppliers for state (municipal) institutions

Ways	Explanations
Noncompetitive ways	
Purchase from a single supplier - the way in which a contract is concluded with a specific legal or natural person without a formal procedure for selecting a supplier (contractor, performer).	It is necessary to justify this method of procurement. Possible basis the use of: * Procurement in an amount not exceeding 100 000 roubles; * Procurement of natural monopolies; * Provision of water supply, water disposal, heat supply, gas supply, maintenance and repair of non-residential premises, etc.
Competitive ways	
Auction - a method of determining the supplier (contractor, performer), in which the winner is the bidder who has offered the lowest price of the contract.	<i>Electronic auction</i> - an auction in which information on the purchase is communicated to an unlimited number of persons by posting UIS notice of such an auction and documentation about it, procurement participants are presented, uniform requirements for such an auction are provided on an electronic platform. Electronic platform is a website on the Internet where electronic trading is conducted.
	<i>Closed auction</i> - used by customers to purchase goods, services or works that have any relation to state secrets. Documentation of a closed auction is not subject to placement in the ENI and other media.
Competition - a method of determining the supplier (contractor, performer), in which the winner is the bidder who has offered the best conditions for the execution of the contract.	An open tender is a tender in which information on procurement is communicated by the customer to an unlimited circle of persons by posting in the EIS a notice of such a tender. This method is the main. Contestants submit information about themselves in a closed envelope.
	<i>Competition with limited participation</i> - a competition that involves the announcement of information about the purchase of an unlimited number of potential participants. Procurement notice is placed in the EIS. Only those organizations that have passed the preliminary selection by qualification, that is, fully comply with all requirements, can become participants.
	<i>A two-stage competition</i> , which takes place in two stages with implementation of the first stage pre-qualification. The winner of the two-stage tender participant who has passed two phases and has proposed the best conditions of execution of the contract.

End of table 6

	<i>Closed competition</i> - reported to a limited circle of people. It is used for the purchase of goods, works, services, representing state secrets. The winner is the participant who offers the best conditions for the execution of the contract.
	<i>Closed competition with limited participation</i> - information is reported to a limited circle of people. The winner of this competition is the participant who has passed the prequalification and has offered the best conditions for the execution of the contract.
	<i>Closed two-stage competition</i> - The winner of this competition is the participant who has proposed the best conditions for the execution of a contract according to the results of the second stage of such a competition.
Request for quotations - purchase, data about which are posted on the portal <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> . The winner is the participant who offered the lowest price.	Differences from other ways: <ul style="list-style-type: none"> <li>* Short dates for the purchase;</li> <li>* The maximum contract price up to 500 thousand rubles;</li> <li>* Security of the application is not supposed</li> <li>* No accreditation is required on electronic platforms;</li> <li>* the only criterion by which the winner is determined is the price.</li> </ul>
Request for proposals - the winner is the one who sent the proposal that best meets the requirements set by the customer for the product, work or service.	Applications are submitted in closed envelopes, the day of their opening and recognition of the winner is appointed. Information about the competition, its conditions and results is placed in the Unified Information System.

Each of the ways of defining a provider is specific and is governed by separate regulations. To perfect performance provides an aggregate assessment of legal acts.

Table 7 displays the comparative characteristics of the basic criteria.

Table 7 – Comparative characteristics of the methods for determining the supplier (contractors, performers)

	<b>Open competition</b>	<b>Electronic auction</b>	<b>Request for quotations</b>	<b>Request for Proposals</b>	<b>Purchase from a sole supplier</b>
<b>Terms of the procedure</b>	It is carried out without restrictions at the initial contract price. Exceptions are listed in 2 hours. Art.48 of the Law 44-FZ. Difficulty is the need to organize a competition with limited participation, a two-step procedure or an electronic auction.	Restrictions are not established. The duty to choose a method appears in the case of purchasing products, services or works included in the government list 2019-p.	The method is suitable for purchases of up to 500 thousand rubles. At the same time, the value of contracts shall not exceed 10% of the financing allocated to the customer for the reporting period.	The list of cases of use of the method is clearly defined by Article 83 of the Law 44-FZ.	The list of cases of use of the method is determined by article 93 of the law 44- FZ.
<b>Terms of the procurement procedure</b>	The information is placed in the EIS 20 days before the actual opening of the envelopes (access to the applications on the virtual trading platform). Any adjustments must be made 5 days before proceeding to the next stage.	The notice is published 7 days before the opening of access to applications. If the amount of the contract exceeds 3 million rubles, this period is increased to 15 days. Additions and corrections to the documentation are made 2 days prior to the examination of applications, or earlier.	The customer focuses on the weekly period. However, in some cases, the period is reduced to 4 days. These include the purchase of emergency supplies or contracts with an amount of up to 250,000 rubles. Changes can be made in 2 days.	The method involves a minimum period. The notice is published 5 days before the evaluation of proposals. The possibility of changing the documentation is not provided.	The notice is placed in the ENI in the cases established by law. Information should appear in a single database 5 days before the signing of the agreement. On making adjustments in the law is not mentioned.
<b>Amount and procedure for providing security</b>	When submitting an application, the participant is obliged to pay a deposit or provide a bank guarantee in the amount of 0.5 to 5% of the initial order value. The guarantee of	The cost of procurement is up to 3 million rubles, the amount of security for the application is 1%. More than 3 million rubles. the calculation rule	Procurement of up to 500,000 rubles can be made without collateral requirements, exceeding the value limit implies the need to apply general	The rules on securing bids and contracts do not apply. Exception: request for proposals, held as a result of declaring an auction or a tender failed. In this case,	The application is accepted without warranty. Contract security is not required if:  1. acquisition of valuables in the amount of up to 100,000

performance of the contract is set in the range from 5 to 30%.

used in open competition applies. The guarantee of performance of the contract is set in the range from 5 to 30%.

principles.

implement a common mechanism.

rubles;

2. cooperation with public utilities.

The full list is listed in Article 96 of the Law 44-FZ.



This comparative characteristic is made according to key criteria. In addition, it is possible to evaluate the methods of determining the supplier according to the rules for evaluating applications, the procedure for concluding an agreement or the principles for determining the winner. However, by all criteria, the most stringent requirements apply to tenders and auctions. This situation is determined by the legal value of the procedures. These two methods are the main ones; the customer has the right to refuse to use them only in the presence of circumstances specified in the law.

According to the Ministry of Finance of the Russian Federation, in the first half of 2018, about 1.621 million procurement notices totaling \$ 2.76 trillion were posted to the ENI. rubles. The number and total volume of notices broken down by supplier determination procedures are shown in Figure 6.

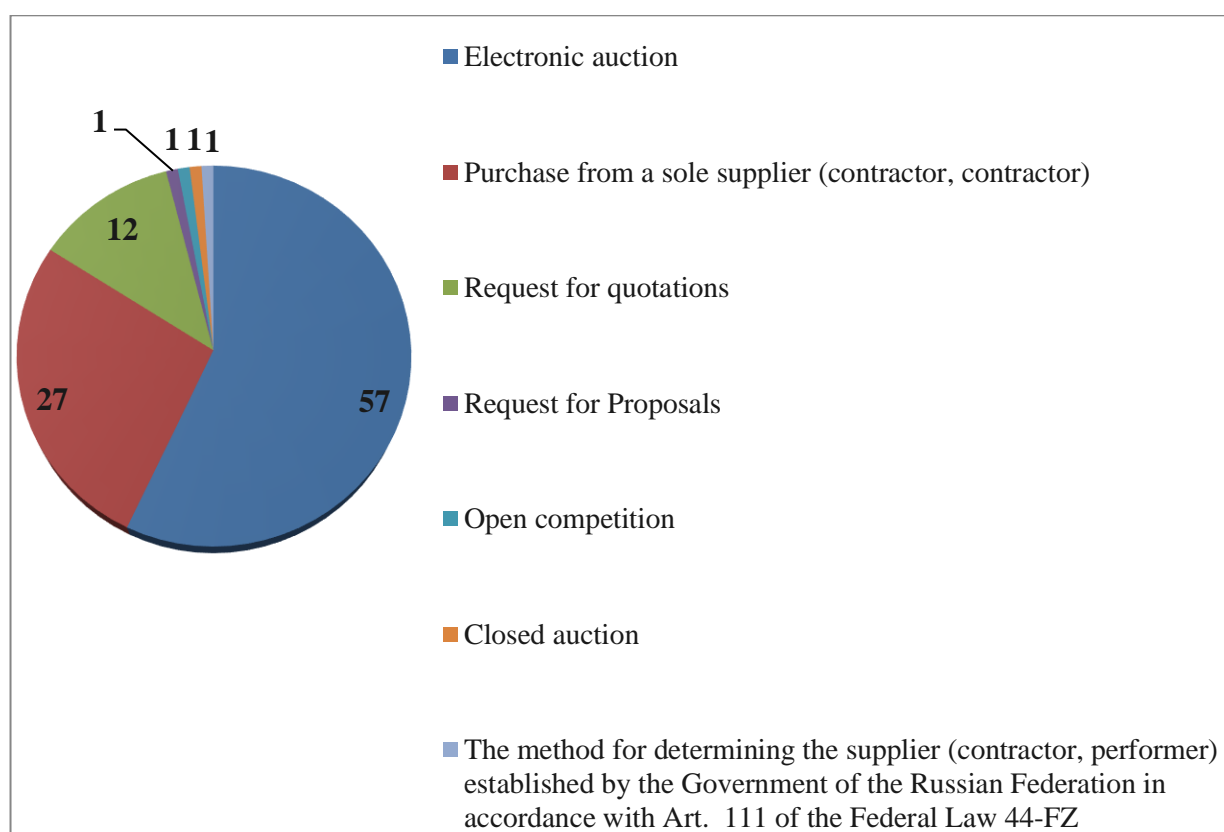


Figure 6 – Information about the number of notices posted in the I half of 2018

As can be seen, the most common competitive method for determining a supplier is an electronic auction, the share of notices, of which 57% of the total number of notices posted was held. According to the Ministry of Finance of the

Russian Federation as a whole, compared to the same period of 2017, there is an increase in the number of notices posted during an electronic auction by 2.6%. At the same time, the number of notifications posted when conducting other methods of identifying a supplier (contractor, performer) remains at the level of the reporting period of 2017.

The procurement process of the state (municipal) institutions under the new legislation is quite lengthy and time consuming. It is necessary to analyze the advantages and disadvantages of the updated system of public procurement.

The main advantages include:

1) Well-established, structured and regulated procurement process. Everything is regulated from the stage of publication of the notice of the procurement to the stage of the conclusion of the contract. Accordingly, the interaction between the customer and the supplier is regulated;

2) The single economic zone of state and municipal procurement. In other words, all customers and suppliers (contractors, performers) operate according to uniform regulations and are subject to the same standards. One of the reasons for such a regulated and unified procurement scheme is the fight against corruption;

3) Rationing of public procurement, this means the establishment of requirements, including the marginal price, for the goods purchased by the customer;

4) Article 104 of the Federal Law No. 44-FZ provides for the creation and maintenance of a register of non-bona fide suppliers (RNP). The register of unscrupulous suppliers includes information on procurement participants who evaded contracts, as well as suppliers with whom contracts were terminated by a court decision or in the event of a unilateral refusal by the customer to execute the contract due to a substantial breach of the terms of the contracts (part 2, art. .104). Get into the new registry will be for two years. And for two years it will completely deprive the opportunity to participate in procurement;

5) Ensuring the execution of the contract, by providing bank guarantees, an official register of bank guarantees is maintained, customers must verify the authenticity of documents;

6) Comprehensive openness and transparency of procurement, to date, provided detailed information about the placement of bidding, procurement plans, the results of the contract, the data of the examination of the goods provided and the stages of the contract;

7) Law 44-FZ significantly expands the methods for identifying suppliers. The customer has the right to use: open tender, limited participation tender, two-stage tender, electronic auction, request for quotations, request for proposals, closed methods for identifying suppliers (contractors, performers).

The disadvantages of the new legislation are:

1) The load on employees of state (municipal) institutions is increasing. The introduction of new staff units for the organization of procurement;

2) With the help of the Law 44-FZ, the quality of the purchased goods, works or services is not resolved. The main criterion for winning is price. The winner of the tender is the supplier who offered the lowest price of the contract, therefore, goods with low quality are purchased;

3) A large amount of tender documentation;

4) Lengthy bidding procedure.

Summing up, it should be noted that in all cases, with the exception of those mentioned in the law on the contract system, state (municipal) institutions are obliged to apply its norms in the procurement of goods, works, or services.

The exception is that autonomous institutions when organizing procurement, they are guided by Law No. 223-FZ «On the procurement of goods, works, services by certain types of legal entities» dated July 18, 2011

However, there are some peculiarities concerning both budgetary and autonomous institutions.

The budget institution is allowed to use the regulations of the Law 223-FZ in the following cases:

1) Performance grants received gratuitously and irrevocably;

2) implementation of state contracts in which the institution itself is the contractor or manufacturer of goods, works, services;

3) Purchase of income-generating activities.

An autonomous institution is obliged to organize procurement in accordance with the law 44-Φ3:

1) In the case of receiving subsidies for the implementation of capital investments in objects of state, municipal property;

2) In the event that the institution does not post on the EIS website the Procurement Regulations.